

## 立法會參考資料摘要

### 香港與格魯吉亞的自由貿易協定

#### 引言

在二零一七年六月六日的會議上，行政會議**建議**，行政長官**指令**，應接納與格魯吉亞的自由貿易協定（自貿協定）談判結果以及與格魯吉亞簽署自貿協定。

#### 理據

#### 談判的主要成果

2. 自貿協定的涵蓋範圍全面，包含高質素的承諾，其中有些承諾超越香港與格魯吉亞在世界貿易組織（世貿組織）下作出的承諾，為雙方帶來更優惠的市場准入或待遇。談判的主要成果及預期可為香港帶來的效益概述於以下第 3 至 16 段。

#### (A) 服務貿易

3. 建基於雙方在世貿組織《服務貿易總協定》下所作的承諾，我們在服務貿易談判上取得均衡的成果。香港服務提供者在格魯吉亞市場的廣泛服務領域，包括在四種服務供應模式<sup>(1)</sup>下，即跨境交付（模式一）、境外消費（模式二）、商業存在（模式三）及自然人流動（模式四），將享有具法

---

附註<sup>(1)</sup> 就四種服務供應模式的詳細解釋，請參閱附件。

律保障的市場准入和國民待遇。這些優惠待遇安排，很多都超越格魯吉亞在世貿組織作出的承諾（即超越世貿水平）。

4. 就模式一至三，格魯吉亞超越世貿水平的開放承諾涵蓋香港具有傳統優勢或具發展潛力的界別，如金融服務、電訊服務、各種商業服務、視聽服務、建造及相關工程服務、環境服務及各種運輸服務。就仲裁服務以及印刷和出版界別分組，我們成功取得格魯吉亞承諾在自貿協定下全面開放相關服務。儘管格魯吉亞的承諾大致上與其跟其他貿易夥伴所簽訂的自由貿易協定下所作的承諾相若，格魯吉亞亦接納了我們的要求，放棄在自貿協定下就最惠國待遇列出任何特定豁免。此乃格魯吉亞從未在其所簽訂的自由貿易協定下所作的承諾。

5. 香港對格魯吉亞的承諾，也涵蓋廣泛的服務範圍，當中有些超越世貿水平，並有少部份超越多哈水平<sup>(2)</sup>。這些承諾主要針對格魯吉亞著重的界別，例如建築服務、工程服務、分銷服務、旅行和與旅遊相關的服務及海運服務。就模式四而言，格魯吉亞和香港的承諾大致上均衡。有關承諾涵蓋准許廣泛界別的商務訪客及企業內部調動人員的臨時入境和逗留。另外，格魯吉亞的承諾亦涵蓋合約服務提供者。

6. 我們就模式四所作的承諾，大致上反映香港現時對商務人員臨時入境的開放安排。一如香港在世貿組織和香港與其他經濟體的自由貿易協定下所作的承諾，香港將會豁免格魯吉亞在企業內部調動人員這個類別下，來港就業的人員須接受經濟需求測試的規定，而有關豁免只適用於特定的服務界別。我們就企業內部調動人員所作的承諾，僅限於高級和高技術職位（即高級經理和專家）。

---

附註<sup>(2)</sup> 超越多哈水平指承諾超越香港在世貿組織現行的多哈回合服務貿易談判所作的修訂承諾建議。

7. 除了市場准入承諾，雙方也就促進服務貿易的其他一般義務達成共識。尤其在自貿協定下所建立的超越世貿水平的規則和守則，可提高本地法規的透明度及簡化申請批准以提供服務的程序，以確保該等規例不會構成不必要的服務貿易壁壘。另外，於國際海運方面，雙方亦同意懸掛另一方旗幟的船隻，將可在進入和使用其港口及港口服務、相關費用和收費以及通關手續方面，獲享國民待遇。

## (B) 貨物貿易

8. 格魯吉亞承諾於自貿協定生效後，對於香港原產品，將撤銷佔其 96.6%關稅稅目的進口關稅。餘下的 3.4%為格魯吉亞國內敏感貨品，主要為農產品如水果和堅果及其製品，以及飲品和烈酒，格魯吉亞將繼續徵收相關關稅。香港則承諾在自貿協定生效後，對所有的格魯吉亞原產品維持現行的零進口關稅安排。

9. 為配合格魯吉亞對香港原產品提供優惠關稅待遇，雙方已制定一套優惠產地來源規則，包括向若干貨品實施「以價值為基礎」的規則<sup>(3)</sup>。這些規則屬於在格魯吉亞與其他貿易夥伴簽訂的自由貿易協定中最優惠的類別。為使港商能受惠於自貿協定內的優惠產地來源規則，商務及經濟發展局局長將藉憲報刊登公告，把自貿協定加列於《商品說明條例》（第 362 章）附表 1（表列貿易安排）之內。

10. 在使用貿易救濟措施<sup>(4)</sup>方面，自貿協定在相關世貿組織協定的基礎上，加入額外的規範。其中，格魯吉亞同意放

---

附註<sup>(3)</sup> 在「以價值為基礎」的規則下，以貨物的總價值為基礎，比較在香港附加的價值的比例（個別類別的貨物的比例可能並不相同）或製造過程中的非原產材料的比例，用以決定貨物是否可聲稱原產地為香港。

附註<sup>(4)</sup> 貿易救濟措施包括反傾銷、反補貼及保障措施。進口經濟體如對若干進口貨物實施這些措施，其中一種常用手法是在進口貨品的關稅和其他收費上，收取額外稅項；此外，亦可能向有關貨品實施其他進口限制。

棄使用反補貼措施的權利，以及收緊反傾銷措施的使用。連同其他旨在提高透明度的規定，自貿協定下有關貿易救濟措施的條文將可加強保障香港的利益。由於香港並不採用貿易救濟措施，自貿協定下的額外規範不會對我們構成問題。

11. 香港與格魯吉亞會在衛生與植物衛生措施<sup>(5)</sup>及技術性貿易壁壘<sup>(6)</sup>方面加強合作和提高透明度，以盡可能促進雙邊貿易為目標。雙方亦會簡化和協調海關手續、促進貿易，以及推動兩地海關之間的合作。

### (C) 投資

12. 自貿協定載有企業章節<sup>(7)</sup>，其包含的條文為一方就非服務行業的投資<sup>(8)</sup>，給予對方的投資者不遜於其給予本地投資者的待遇及其他保障，從而加強投資者信心，促進香港與格魯吉亞之間的雙向投資流動。雙方的承諾均屬超越世貿水平。

### (D) 其他範疇

13. 自貿協定在鼓勵貿易和投資的同時，亦包含條文確保有效保護知識產權，促進競爭，以及加強環境保護。這些領域的承諾和合作，均有助促進香港與格魯吉亞之間的貿易

---

附註<sup>(5)</sup> 衛生與植物衛生措施指應用作下列用途的措施：(i)保障人畜性命或健康免受食物中的添加劑、污染物、毒素或致病生物危害；(ii)保障人命或健康免受動植物帶有的疾病或害蟲危害；(iii)保障動植物性命或健康免受害蟲、疾病、帶病生物或致病生物危害；以及(iv)防止或限制因害蟲傳入、定居或傳播而帶來的其他損害。

附註<sup>(6)</sup> 技術性貿易壁壘包括可能直接或間接影響貨物貿易的技術法規、標準和合格評定程序。

附註<sup>(7)</sup> 「企業」指以下列方式所作出的投資：在非服務行業中，為進行經濟活動而(i)組建、收購或維護的法人，或(ii)創建或維護的分支機構或代表辦事處。

附註<sup>(8)</sup> 就服務行業的投資，不遜於其給予本地投資者的待遇及其他保障，由服務貿易章節所涵蓋。

和投資流動。自貿協定亦提供一套透明機制，以供雙方磋商和解決與自貿協定有關的爭端。

## 自貿協定的經濟和策略價值

14. 自貿協定有助港商開拓格魯吉亞市場。格魯吉亞可提供潛在機會，讓港商打進由「一帶一路」倡議所涵蓋的高加索地區的市場。自貿協定不單為香港與格魯吉亞之間的貿易建立透明、一致和可預測的制度，亦會令格魯吉亞商界對香港市場加深興趣和了解，從而吸引格魯吉亞進一步在香港投資。由於格魯吉亞與其在歐亞地區的貿易夥伴有密切經濟聯繫，自貿協定可讓這些經濟體更了解我們。因此，自貿協定將加強香港、格魯吉亞和大歐亞地區在貿易和投資的交流，從而令本港經濟受惠。

15. 在貨物貿易方面，由於目前香港與格魯吉亞的雙邊貿易額相對較少，因此本自貿協定將節省的關稅並不顯著。根據格魯吉亞在自貿協定下撤銷進口關稅的承諾，我們粗略估計，香港每年可節省約 266 萬港元<sup>(9)</sup>的關稅。我們預計在自貿協定生效後，所節省的金額會隨着貿易關係提升而有所增加。

16. 除直接的經濟效益外，自貿協定對香港也具有重大的策略價值。我們除了透過與中國內地（內地）的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、與澳門特別行政區（澳門）的《香港特別行政區與澳門特別行政區關於建立更緊密經貿關係的安排》，以及與新西蘭、歐洲自由貿易聯盟國家<sup>(10)</sup>、智利及東南亞國家聯盟（東盟）<sup>(11)</sup>的自由貿易協定

---

附註<sup>(9)</sup> 估計可節省的關稅是根據香港於二零一七年輸往格魯吉亞的本地出口及格魯吉亞於二零一六年的最新平均適用關稅率計算。

附註<sup>(10)</sup> 歐洲自由貿易聯盟國家包括冰島、列支敦士登、挪威和瑞士。

附註<sup>(11)</sup> 東盟的成員國包括文萊、柬埔寨、印尼、老撾、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國和越南。

而與亞太區、歐洲和南美地區建立了現有聯繫外，自貿協定亦把我們的自由貿易協定網絡擴展至歐亞地區。自貿協定亦是香港與「一帶一路」倡議內高加索地區經濟體締結的首份自由貿易協定，並鞏固我們作為內地與其他貿易夥伴的門戶角色。

### **對基本法的影響**

17. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。

### **對財政和公務員的影響**

18. 因實施自貿協定（包括相關的執法行動）而衍生的任何額外資源影響，將會由相關政策局和部門的現有資源來應付。

### **對經濟的影響**

19. 與格魯吉亞簽訂自貿協定將有助促進兩地經濟連繫，對香港有正面的經濟影響。宏觀而言，自貿協定能為香港進入格魯吉亞市場提供最佳的市場准入條件，而格魯吉亞亦是港商進入歐亞地區市場的門戶，並配合香港充份利用我們在「一帶一路」的倡議下具有的條件，從而創造更多商機，有助香港的長遠經濟增長。自貿協定亦有利鞏固香港作為國際貿易、商業和金融中心的地位。

### **對可持續發展的影響**

20. 與格魯吉亞簽訂自貿協定可為港商帶來更多和更佳出口到格魯吉亞的機會，為他們創造更多商機，並促進香港與格魯吉亞的貿易和投資流動。透過加強與格魯吉亞的經濟連繫，有助鞏固香港作為國際貿易、經濟和金融樞紐的地位。

## 對環境的影響

21. 自貿協定中有關環境和貿易的章節對香港的環境有正面影響，有關章節致力加強環境保護的合作，以達致可持續發展的目標。

## 對修訂法例的影響

22. 我們需要按第 9 段所述，修訂法例以實施自貿協定。

## 公眾諮詢

23. 就香港與格魯吉亞擬議的自由貿易協定，我們於二零一六年五月至六月進行了為期一個月的公眾諮詢，以助我們制訂談判策略，並更具體地了解本地商界感興趣的範疇。我們徵詢了主要的貿易和工業組織、專業團體以及公眾人士，所得的回應均屬正面。

## 宣傳安排

24. 自貿協定的詳情，包括自貿協定全文，將於香港與格魯吉亞在二零一八年六月二十八日正式簽署自貿協定後，上載至工業貿易署的網站（[www.tid.gov.hk](http://www.tid.gov.hk)）。我們將會發出新聞稿，亦會安排發言人回答傳媒查詢。

## 背景

25. 香港與格魯吉亞的自由貿易協定談判於二零一六年九月正式展開。經過兩輪會談，談判於二零一七年四月完成。自貿協定將於香港與格魯吉亞各自完成內部程序後生效。

26. 香港與格魯吉亞的貨物貿易總額於二零一七年為 3 億 2 千萬港元。在二零一七年香港貨物貿易夥伴中，格魯吉亞排名第一百二十一。

27. 香港迄今已分別與內地、新西蘭、歐洲自由貿易聯盟國家、智利、澳門及東盟簽訂了六份自由貿易協定。

### 查詢

28. 如有任何查詢，請致電 2398 5309 與工業貿易署助理署長馮浩然先生聯絡。

工業貿易署

二零一八年六月二十八日



## 有關四種服務貿易供應模式的解釋

### **跨境交付（模式一）**

跨境交付的服務供應模式指，自由貿易協定締約一方從其區域，向締約另一方的區域提供服務。如締結自由貿易協定的甲方根據模式一作出承諾，自由貿易協定另一締約方（即乙方）的服務提供者可在乙方的區域內向甲方區域的消費者提供服務，而無需實際身處甲方區域。其中一個例子是透過電訊、傳真或郵遞等方式提供服務。

### **境外消費（模式二）**

境外消費的服務供應模式指，自由貿易協定締約一方在其區域內向締約另一方的服務消費者提供服務。如締結自由貿易協定的甲方根據模式二作出承諾，乙方的服務提供者可在乙方的區域內，向身處乙方區域的甲方消費者提供服務。其中一個例子是提供旅遊服務。

### **商業存在（模式三）**

商業存在的服務供應模式指，自由貿易協定締約一方的服務提供者，透過在締約另一方之區域內設立商業存在以提供服務。如締結自由貿易協定的甲方根據模式三作出承諾，乙方的服務提供者可在甲方的區域內，設立商業存在以提供服務。此模式包括在締約另一方之區域內設立的法人（如法團、合營企業、合夥業務、獨資業務、信託、協會），以及代表辦事處和分部等。

### **自然人流動（模式四）**

自然人流動的服務供應模式指，自由貿易協定締約一方的服務提供者，透過自然人處於締約另一方之區域以提供服務。如締結自由貿易協定的甲方根據模式四作出承諾，乙方的服務提供者可在甲方的區域內，透過乙方的自然人存在的方式提供服務。此模式包括本身為服務提供者的自然人，以及作為服務提供者僱員的自然人（例如會計公司的會計師）。