

(以下附錄節錄自中華人民共和國深圳市司法局的網站，全文可參閱
<http://sf.sz.gov.cn/hdjlpt/yjzj/answer/29372>)

附錄

深圳市司法局

关于征求《深圳经济特区噪声污染防治条例（征求意见稿）》意见的通告

为贯彻落实习近平生态文明思想，深入推进生态文明建设，应对我市噪声监督管理领域出现的新问题，保障市民在良好环境中生活的权利，完善与深圳建设中国特色社会主义先行示范区相适应的生态环境保护法规制度，市生态环境局组织起草并形成了《深圳经济特区噪声污染防治条例（征求意见稿）》（以下简称《条例（征求意见稿）》）。现将《条例（征求意见稿）》及其说明全文公布，征求社会各界意见。有关单位和各界人士可以在2023年7月31日前，通过以下三种方式提出意见：

- （一）通过深圳市司法局官网“互动交流-民意征集-征集主题”栏目在线提交意见。
- （二）通过信函方式将意见寄至：深圳市福田区景田北路72号天平大厦1616室，并在信封上注明“立法征求意见”字样。
- （三）通过电子邮件方式将意见发至：sfjlfec@sf.sz.gov.cn。

- 附件：1. 深圳经济特区噪声污染防治条例（征求意见稿）
2. 关于《深圳经济特区噪声污染防治条例（征求意见稿）》的说明

深圳市司法局
2023年6月30日

附件 1

深圳经济特区噪声污染防治条例 (征求意见稿)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 噪声污染防治规划和标准
- 第三章 噪声污染防治的监督管理
- 第四章 工业噪声污染防治
- 第五章 建筑施工噪声污染防治
- 第六章 交通运输噪声污染防治
- 第七章 社会生活噪声污染防治
- 第八章 公众参与
- 第九章 法律责任
- 第十章 附则

第一章 总 则

第一条【立法目的】 为了加强对城市噪声的预防和治理，保障公众健康，保护和改善生活环境，维护社会和谐，推进生态文明建设，促进经济、社会可持续发展，根据《中华人民共和国噪声污染防治法》等法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

第二条【适用范围及定义】 深圳经济特区内噪声污染防治和监督管理，适用本条例。

本条例所称噪声，是指在工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活中产生的干扰周围生活环境的声音。

本条例所称噪声污染，是指超过国家或者地方规定的噪声排放标准，或者未依法采取防控措施产生噪声，并干扰他人正常生活、工作和学习的现象。

第三条【基本原则】 噪声污染防治和监督管理应当遵循以人为本、统筹规划、源头防控、分类管理、社会共治、损害担责的原则。

第四条【政府责任】 市、区人民政府应当将噪声污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划。生态环境保护规划应当明确噪声污染防治目标、任务、保障措施等内容。

市、区人民政府应当制定和采取有利于声环境保护的经济、技术政策和措施，将噪声污染防治工作经费纳入本级政府预算，将重大项目噪声污染防控相应费用纳入工程概算。

市、区人民政府对本行政区域内声环境质量负责，采取有效措施，改善声环境质量。市人民政府将噪声污染防治目标完成情况纳入生态文明建设考核体系。

街道办事处依据本条例规定或者市、区人民政府委托，负责辖区内噪声污染防治相关工作，在权限范围内开展商业经营活动中产生的社会生活噪声综合执法工作，协助生态环境、城市管理等部门开展噪声污染防治监督管理工作。

第五条【职责分工】 生态环境部门对本行政区域内噪声污染防治实施统一监督管理，督促、协调其他负有噪声监督管理职责的部门开展噪声监督管理。生态环境部门对工业噪声污染防治实施监督管理。

建设主管部门对建筑施工噪声污染防治实施监督管理。

城市管理部门对商业经营活动中产生的社会生活噪声污染防治实施监督管理。

交通运输部门对道路、城市轨道、城市公共交通设施等交通运输噪声污染防治实施监督管理。

铁路、民航、海事、海洋渔业部门根据各自职责对铁路机车、航空器、机动船舶噪声污染防治实施监督管理。

公安部门对机动车噪声和本条第三款规定之外的社会生活噪声污染防治实施监督管理。

市场监管、发展改革、规划和自然资源、教育、文化广电旅游体育等部门根据法律、法规和本条例的规定对噪声污染防治实施监督管理。

第六条【协助管理】 居民委员会、业主委员会、社区工作站、物业服务企业等单位应当协助各级人民政府及其有关部门做好噪声污染防治工作。

第七条【公众权利】 单位和个人依法享有在安宁环境中工作和生活的权利，负有保护声环境的义务。

单位和个人享有获取声环境信息、参与和监督噪声污染防治的权利。

受噪声影响的单位和个人，有权要求责任单位和个人及时采取措施消除影响。

第二章 噪声污染防治规划和标准

第八条【声环境功能区与噪声敏感建筑物集中区域】 区人民政府应当根据国家声环境质量标准、国土空间规划、用地现状以及声环境功能区划分技术规范，划分声环境功能区；将主要用于居住、科学研究、医疗卫生、文化教育、机关团体办公、社会福利等用途的建筑物聚集区域，划定为噪声敏感建筑物集中区域，加强噪声污染防治。

声环境功能区和噪声敏感建筑物集中区域范围应当向社会公布。

第九条【区域环评】 区人民政府组织实施区域环境影响评价工作时，应当充分调查区域噪声污染现状，提出区域噪声污染防治的对策建议，并将相关要求纳入区域空间生态环境管理清单。市、区人民政府及其有关部门编制涉及空间利用、产业布局、区域开发等规划，开展相关建设等活动时，应当衔接管理清单要求。

第十条【建设布局】 新建噪声敏感建筑物的，建设单位应当合理划定建筑物与城市交通干线、工业企业以及可能产生噪声的商业服务、文化体育等城市公共设施的噪声防护距离，科学确定建设布局，以满足国家声环境质量和民用建筑隔声设计相关标准。规划和自然资源部门应当按照地方城市规划标准与准则，对规划设计方案的噪声防控要求进行审查。

新建、改建、扩建可能产生噪声的商业服务、文化体育等城市公共设施，因用地条件限制，不能与噪声敏感建筑物保持合理防护距离的，应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

第十一条【敏感建筑物隔声】 新建、改建、扩建噪声敏感建筑物的，应当将隔声减振设计纳入建筑设计方案，合理设置供水、电梯、通风、地下车库、变压器、空调器、冷却塔、发电机、公共烟道等配套共用设施设备。建设单位应当采取隔声减振措施，使用降噪产品和材料，符合民用建筑隔声设计相关标准要求。

住房建设部门应当对新建噪声敏感建筑物的噪声污染防治措施纳入施工图的情况开展监督抽查，加强对民用建筑隔声设计质量和施工质量强制性标准执行情况的监督管理，督促建设单位将房屋隔声设计和隔声质量纳入房屋竣工验收。

第十二条【新建住房噪声信息公示】 新建住房的房地产开发经营者应当在其销售场所公示所销售住房可能受到的噪声影响情况以及采取或者拟采取的防治措施。

新建住房的房地产开发经营者应当在买卖合同中明确住房的共用设施设备位置、建筑隔声情况以及住房可能受到的噪声影响情况、采取或者拟采取的防治措施。

住房建设部门会同市场监管部门制定包含噪声污染防治相关条款的商品房买卖合同示范文本。

第十三条【声环境质量改善】 未达到国家声环境质量标准的区域，生态环境部门应当会同有关部门及时编制声环境质量改善规划及其实施方案，报本级人民政府批准后组织实施。

第十四条【噪声地图】 生态环境部门应当会同其他负有噪声监督管理职责的部门绘制噪声地图，为噪声污染防治、声环境质量改善和公众参与提供科学依据。

第十五条【标准制定】 生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门可以根据噪声监督管理的需要，会同市场监管部门制定和完善噪声污染防治技术规范和地方标准。

第三章 噪声污染防治的监督管理

第十六条【排放要求】 排放噪声的单位和个人应当及时采取有效措施防治噪声污染，排放的噪声应当符合噪声排放标准、技术规范和有关法律、法规、规章的要求。

排放噪声的单位和公共场所管理者，应当建立噪声污染防治责任制度，明确负责人和相關人员的责任。

第十七条【重点监管】 生态环境部门会同其他负有噪声监督管理职责的部门根据噪声污染情况、声环境质量改善要求、信访投诉等情况，制定噪声重点监管单位或区域名单，并向社会公开。

纳入重点监管名单的，应当按照有关规定安装噪声自动监测和显示设备、在线视频监控设备、语音播报器等智慧化监管设备，接入负有噪声监督管理职责的部门的监控设备终端并确保正常运行。

第十八条【智慧监管】 负有噪声监督管理职责的部门可以通过智慧化监管系统实施远程监督管理，及时制止违法行为。负有噪声监督管理职责的部门应当确保智慧化监控设备符合标准、设置合理、标志明显，并向社会公布。通过智慧化监管系统获取的视听资料和电子数据，通过法制和技术审核的，可以作为行政处罚的证据。

第十九条【监测体系】 生态环境部门应当会同有关部门合理设置声环境质量监测网络，组织开展区域声环境质量监测，并定期向社会公布声环境质量报告。噪声监测点位的设置和数据采集应当符合国家标准和有关技术规范。

负有噪声监督管理职责的部门和公共场所管理者可以在噪声敏感建筑物、交通要道、商业区、公共场所等区域设置噪声自动监测和显示设备，对噪声排放情况进行监测。

第二十条【科技应用】 鼓励和支持噪声污染防治的科学研究、技术开发和先进防治技术的推广应用。

市、区人民政府可以对采用先进噪声控制技术的企业事业单位进行补贴。

第二十一条【现场检查】 生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门，有权依法对相关单位和个人开展噪声污染防治现场检查。

被检查的单位和个人应当如实反映情况，提供真实资料，不得拒绝、阻挠或者延误检查。

第二十二条【委托监测】 生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门可以委托具有相应资质的检测机构开展噪声监测并出具监测报告，作为实施噪声污染防治监督管理和行政执法的依据。

检测机构应当严格按照相关规范开展噪声监测，并对其出具的数据、报告等的真实性和准确性负责。

严禁弄虚作假、篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关记录、数据和信息。

第二十三条【投诉渠道】 任何单位和个人都有权向负有噪声监督管理职责的部门投诉举报造成噪声污染的行为。

负有噪声监督管理职责的部门应当设置并向社会公开投诉举报电话、电子信箱、投诉举报处理程序以及查询方式。

第二十四条【伴生噪声】 因违法占道经营、无证无照非法经营等违法行为引发噪声投诉的，生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门，应当依据本条例规定受理并依法对该违法行为进行查处。

第二十五条【查封扣押】 有下列情形之一的，生态环境部门或者其他负有噪声监督管理职责的部门可以依法对有关设施、设备和场所实施查封、扣押：

(一) 违反法律、法规规定在中午或者夜间进行建筑施工作业产生噪声，拒不改正的；

(二)在商业经营活动中使用高音喇叭、音响器材等设备设施产生噪声，严重干扰他人正常生活，拒不改正的；

(三)法律法规规定的其他情形。

第二十六条【共享协作】生态环境部门应当会同其他负有噪声监督管理职责的部门建立噪声污染防治信息通报和共享机制。

生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门应当建立完善协作机制，强化联动执法和联合整治。

第二十七条【信用管理】生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门应当按照要求公示噪声处罚信息。信用征信机构应当将噪声处罚信息录入个人或者企业信用征信系统，并依法向社会公开。

生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门可以制定噪声严重失信主体名单，并对纳入严重失信主体名单的单位和个人实施失信惩戒措施。

第二十八条【协商解决】造成噪声污染的单位、个人和公共场所管理者可以与受到噪声侵害的单位和个人友好协商，通过采取调整生产经营时间、施工作业时间、安装隔声门窗等噪声污染防治措施或者支付赔偿金、异地安置等方式，妥善解决噪声纠纷。

造成噪声污染的单位和个人应当将达成协议的情况报所在地负有噪声监督管理职责的部门备案。

第二十九条【环保合规】鼓励排放噪声的单位开展环保合规建设，进行守法承诺。对于环保合规建设效果较好的生产经营企业，负有噪声监督管理职责的部门优先采取柔性执法的方式进行监管。

生产经营企业开展环保合规建设并通过验收，实施效果较好的，负有噪声监督管理职责的部门可以依法将其作为从轻、减轻或者免于处理的情节。

第三十条【特殊时期】在高考、中考、市级以上庆典或者运动会等特殊时期，生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门可以对噪声排放的时间和区域作出限制性规定，并提前七日向社会公布。

第四章 工业噪声污染防治

第三十一条【工业噪声定义】本条例所称工业噪声，是指在工业生产活动中产生的干扰周围生活环境的声音。

第三十二条【工业选址】工业企业选址应当符合国土空间规划以及相关规划要求，市、区人民政府应当按照规划要求优化工业企业布局，防止工业噪声污染。

在噪声敏感建筑物集中区域，禁止新建排放噪声的工业企业；改建、扩建工业企业，应当采取有效措施防止工业噪声污染。

第三十三条【降噪方式与排污许可管理】排放工业噪声的企业事业单位和其他生产经营者，应当采取合理布局设施设备、使用低噪声设备、调整作业时间、改进生产工艺等方式，并按照规定配置噪声污染防治设施，防止噪声污染，依法取得排污许可证或者填报排污登记表。

实行排污许可管理的单位，不得无排污许可证排放工业噪声，并应当按照排污许可证的要求进行噪声污染防治。

第三十四条【自行监测】实行排污许可管理的单位应当按照规定，对工业噪声开展自

行监测，保存原始监测记录，向社会公开监测结果，对监测数据的真实性和准确性负责。

第三十五条【工业上楼噪声防治】 市、区人民政府及有关部门应当在规划、设计环节统筹考虑高层厂房建筑的噪声污染防治。

新建、改建、扩建高层厂房建筑，建设单位应当充分考虑入驻工业企业生产设备的噪声、振动排放特性，科学确定建设布局，合理划定生产、办公、居住等区域，将隔声减振设计纳入建筑设计方案。

第五章 建筑施工噪声污染防治

第三十六条【建筑施工噪声定义】 本条例所称建筑施工噪声，是指在建筑施工过程中产生的干扰周围生活环境的声音。

第三十七条【城市更新】 城市更新应当坚持分片、分段逐步开发的原则，防止、减轻噪声污染。区人民政府应当加强区域开发建设的统筹力度，合理安排开发区域和时段，减少周边居民受到施工噪声影响的时间和程度。

第三十八条【建设单位责任】 建设单位应当将噪声污染防治费用列入工程造价，实行单列支付。建设单位应当根据法律法规和有关标准、技术规范要求，安装、联网、运行、维护噪声自动监测系统，保存原始监测记录，对监测数据的真实性和准确性负责。建设单位应当在招标文件中要求投标人制定现场噪声污染防治方案，在施工承包合同中明确施工单位的噪声污染防治责任，将噪声污染防治内容纳入工程监理合同。

实行施工总承包的，由总承包单位对施工现场的噪声污染防治负责。

第三十九条【施工单位责任】 施工单位应当根据法律法规和有关标准、技术规范制定建筑施工噪声防治方案，并报送建设单位、住房建设部门备案。施工单位应当严格落实建筑施工噪声防治方案，按照工程的规模、施工现场条件、施工所用机械、作业时间等情况，采取有效措施降低噪声。

噪声污染防治费用应当专款专用，不得挪用。

第四十条【监理单位责任】 监理单位应当做好噪声污染防治监理工作；对未按照噪声污染防治措施施工的，应当要求施工单位立即改正，并及时报告建设单位。

第四十一条【工艺设备】 住房建设部门应当会同有关部门定期公布低噪声建筑施工设备和工艺推荐目录与高噪声建筑施工设备和工艺限制目录。

施工单位应当优先使用低噪声建筑施工设备和工艺，限制使用高噪声建筑施工设备和工艺。

第四十二条【安全文明施工】 住房建设部门应当将建筑施工噪声污染防治监督管理工作纳入安全文明施工管理，加强施工噪声的事前预防和控制。

第四十三条【连续施工】 在噪声敏感建筑物集中区域，禁止在中午或者夜间进行产生噪声的建筑施工作业，但是有下列情形之一的除外：

- （一）国家、省、市重大项目因特殊需要必须连续作业的；
- （二）按照正常作业时间开始施工但是因生产工艺要求必须连续作业的；
- （三）因道路交通管制的原因需要在指定时间装卸、运输建筑材料、土石方和建筑废弃物的；
- （四）抢修、抢险、应急作业的。

具有前款情形之一的，施工单位应当制定符合相关技术规范的中午或者夜间施工噪声污染防治专项方案，合理调整施工作业内容，采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

第四十四条【中午或夜间施工证明】 具有本条例第四十三条第一款第一、二项情形之一的，施工单位应当在施工作业前五个工作日内向建设主管部门提出申请。

建设主管部门对符合规定的申请应当自申请之日起三个工作日内出具中午或者夜间作业证明。中午或者夜间作业证明应当载明作业时间、作业内容、作业方式以及噪声污染防治措施等内容。建设主管部门应当出台相关工作指引，规范中午或者夜间作业证明的申请条件、出具流程、载明事项等，并加强监督检查。

应当取得中午或者夜间作业证明而未取得的，施工单位不得开展中午或者夜间施工作业。

施工单位取得中午或者夜间作业证明后，应当至少提前二十四小时在受影响区域的显著位置向周围单位和居民公布，并按照中午或者夜间作业证明和噪声污染防治专项方案的要求进行施工。监理单位应当对施工单位落实施工噪声污染防治措施情况进行监理。

第四十五条【信息公示】 施工单位应当在施工现场的显著位置设置公告栏，向周围单位和居民公布施工单位名称、施工时间、施工范围和内容、噪声污染防治方案、施工现场负责人及其联系方式、投诉渠道等。

施工单位应当在施工现场设置噪声投诉来访接待场所，接待来访和投诉。

第六章 交通运输噪声污染防治

第四十六条【交通运输噪声定义】 本条例所称交通运输噪声，是指机动车、铁路机车车辆、城市轨道交通车辆、机动船舶、航空器等交通运输工具在运行时产生的干扰周围生活环境的声音。

第四十七条【基本原则】 交通运输噪声污染防治应当对噪声源、传声途径和噪声敏感建筑物实施分层次控制，重点保护噪声敏感建筑物。

交通运输噪声污染防治设施建设费用应当列入工程预算。

第四十八条【新建交通干线】 新建城市交通干线应当综合考虑区域规划，避开噪声敏感建筑物集中区域。

新建、改建、扩建城市交通干线确需穿越已建成的噪声敏感建筑物集中区域的，建设单位应当在可能造成噪声污染的重点路段采取设置隔声屏障、铺设低噪声路面、建设生态隔离带或者为两侧受污染的噪声敏感建筑物安装隔声门窗等噪声污染防治措施，以满足有关基础设施工程技术规范以及相关排放标准要求。

第四十九条【先路后房建设要求】 在已建成或者将要建成的城市交通干线两侧五十五米内规划建设噪声敏感建筑物的，用地单位应当编制项目环境影响预测评估，并根据评估结果采取安装声屏障等噪声污染防治措施，保障用地范围内地面噪声值达到国家声环境质量标准。规划和自然资源部门在土地出让合同或者划拨决定书中对相关要求予以明确。用地单位落实具体的降噪措施和资金来源。

在已建成或者将要建成的城市交通干线两侧新建噪声敏感建筑物的，噪声敏感建筑物与城市交通干线之间应当保留一定的退让距离，临路一侧建筑用地红线退让距离不得少于十五米。退让距离以内区域应当进行绿化或者作为非噪声敏感性应用。

第五十条【公路、城市道路及城市轨道污染治理】 因城市交通干线交通运行排放噪声造成严重污染的，市、区人民政府应当组织有关部门和单位对噪声污染情况进行调查评估和责任认定，并制定交通运输噪声污染综合治理方案。

前款规定的噪声污染情况调查评估、责任认定和制定噪声污染综合治理方案由交通运输部门会同发展改革、规划和自然资源、住房建设、生态环境、轨道交通管理、城市管理等有关部门制定，报本级人民政府批准后实施。

噪声污染治理责任单位应当按照噪声污染综合治理方案的要求采取管理或者工程措施，逐步进行治理，减轻噪声污染。

第五十一条【养护要求】 道路养护维修单位、城市轨道交通运营单位、铁路运输企业应当加强对道路、城市公共交通设施、城市轨道交通线路和城市轨道交通车辆、铁路线路和铁路机车车辆等的管理、维护和保养，保持减振降噪设施正常运行；在维护保养作业过程中应当合理安排作业时间，采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

第五十二条【机动车使用要求】 机动车的消声器和喇叭应当符合国家规定。

禁止驾驶非法改装或者拆除消声器、排气管的机动车上道路行驶。

驾驶机动车上道路行驶的，禁止以轰鸣、疾驶等方式造成噪声污染。

机动车使用人应当加强机动车的维修和保养，保持性能良好，并合理控制音响器材音量，防止、减轻噪声污染。

第五十三条【禁鸣喇叭】 全市范围所有道路禁止机动车鸣喇叭。道路安全管理相关法律法规规定的特殊情形除外。

驾驶机动车不得违反规定鸣喇叭。

第五十四条【警报器使用】 禁止机动车安装、使用警报器以及其他产生噪声污染的设备，但是警车、消防车、救护车、工程救险车除外。

警车、消防车、救护车、工程救险车应当按照规定安装、使用警报器。

第五十五条【限行规定】 重、中型载货汽车以及运输建筑废弃物、建筑材料等的机动车，应当按照公安机关交通管理部门规定的通行时间和路线行驶。

前款规定的通行路线应当尽量避开噪声敏感建筑物集中区域，并向社会公布。

第五十六条【指挥作业】 在交叉路口、车站、车辆编组站、港口、码头、机场以及其他交通枢纽地区进行指挥作业时，应当使用低音广播系统或者无线电通讯方式，减轻噪声对周围生活环境的影响。

第五十七条【交通运输媒体】 在公共交通设施或者公共交通运输工具上播放电视、广播的，经营单位应当控制音量，防止、减轻噪声污染。

第七章 社会生活噪声污染防治

第五十八条【社会生活噪声定义】 本条例所称社会生活噪声，是指人为活动产生的除工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声之外的干扰周围生活环境的声音。

第五十九条【经营活动噪声污染防治】 文化娱乐、体育、餐饮等场所的经营管理者在商业经营活动中应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

区人民政府会同城市管理等部门制定摊贩经营场所划定标准时，应当充分考虑周边噪声敏感建筑物分布情况，保持合理的噪声防护距离，减轻噪声对周边居民的影响。

第六十条【固定设备】 使用空调器、冷却塔、风机、发电机、水泵、油烟净化器、变压器、锅炉等可能产生噪声污染的固定设施设备的企业事业单位和其他经营管理者，应当采取优化布局、集中排放等措施，防止、减轻噪声污染。

第六十一条【广告宣传】 经营管理者应当加强对商业经营活动产生噪声的管理和控制，遵守法律、法规规定的营业时间，防止、减轻噪声污染。

在商业经营活动中使用喇叭、音响器材等设备或者采用其他持续反复发出声音的方法进行宣传的，应当控制音量或者采取其他有效措施，防止噪声污染。

第六十二条【高噪声行为限制】 在噪声敏感建筑物附近的街道、广场、空地等场所，不得从事下列行为：

（一）持续反复发出声音或者使用音响器材产生噪声，严重干扰他人正常生活；

（二）采用机械方式切割、加工钢材、石材、木材等产生噪声，严重干扰他人正常生活。

在噪声敏感建筑物附近的街道、广场、空地等场所，从事装卸货物、垃圾收运等行为的，应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

第六十三条【公共场所活动要求】 在噪声敏感建筑物附近的街道、广场、公园、体育场（馆）、展览馆等公共场所组织或者开展庆典、文化娱乐、广场舞等活动，应当遵守有关活动区域、时段、音响器材选型、音量等规定，采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

活动组织者和公共场所管理者应当制定并公示公共场所活动噪声防治规约，合理划定活动区域，明确活动时段、音量、音响器材使用等要求，引导活动组织者和参与者使用无线耳机、定向声技术等，防止、减轻噪声污染。公共场所管理者可以采取设置噪声自动监测和显示设施等措施加强管理。

第六十四条【学校音响】 学校使用音响器材进行广播操等活动或者有其他产生噪声行为的，应当合理安排时间，采取降低音量、使用定向声技术等措施，防止、减轻噪声污染。

教育部门应当对学校内音响器材的选型、安装区域、使用时间、朝向、音量等提出管理要求。

第六十五条【室内活动】 在住宅楼内使用家用电器、乐器或者进行其他文化娱乐、健身活动，应当控制音量或者采取其他有效措施，防止噪声污染。

第六十六条【室内装修】 在已竣工交付使用的居民住宅楼、商铺、办公楼等建筑物内进行室内装饰装修和家具加工的，应当在小区公告栏张贴公示或者通过其他方式提前告知可能会受到噪声影响的居民，并采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

法定休息日、节假日的全天，工作日的中午、十八时至次日八时，不得从事前款规定的活动。物业管理区域管理规约另有约定的，从其约定。

第六十七条【共用设施】 在已建成的噪声敏感建筑物内安装电梯、水泵、变压器等共用设施设备的，建设单位应当合理设置，采取降低噪声的措施，符合民用建筑隔声设计相关标准要求。

噪声敏感建筑物内的供水、电梯、通风、变压器、空调、冷却塔、地下车库等共用设施设备，产生噪声污染的，所有者、管理者或者使用者应当采取措施进行治理或者委托专业运营单位负责维护管理。受委托的运营单位应当遵守相关规定维护管理共用设施设备。

第六十八条【公共服务】 运行使用垃圾中转站、高压冲洗机、洒水车等城市公共服务设施设备的，管理者或者使用者应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

第六十九条【空调外机】 家庭空调器的室外机组等设备应当按照规范合理安装使用，防止、减轻噪声污染。

第七十条【宠物经营与饲养】 在噪声敏感建筑物集中区域或者噪声敏感建筑物内从事宠物经营活动或者家庭饲养宠物的，应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。法律、法规另有规定的，从其规定。

第七十一条【车辆报警装置】 机动车所有人、管理人或者使用人应当规范安装、合理使用防盗报警装置，防止、减轻噪声污染。

防盗报警装置以鸣响方式报警的，鸣响持续时间不得超过五分钟。

第八章 公众参与

第七十二条【宁静素养】 市民应当增强噪声污染防治意识，在日常生活中培养形成良好习惯，在车厢、餐厅、医院、书城等公共场所尽量避免产生噪声，互谅互让解决噪声纠纷，共同维护宁静生活环境。

第七十三条【信息公开】 单位和个人可以向人民政府及其有关部门申请公开噪声的相关信息，人民政府及其有关部门应当依法公开。

第七十四条【征求意见】 生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门在作出噪声相关决策时，应当公开征求社会意见。

单位和个人可以依法参与噪声相关决策活动，提出意见和建议。生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门应当予以研究，并及时反馈。

第七十五条【宣传教育】 生态环境部门和其他负有噪声监督管理职责的部门应当加强有关噪声污染防治法律法规和知识的宣传教育，提高公众的噪声污染防治意识。

报纸、广播、电视、网络等媒体应当开展噪声污染防治法律法规和知识的公益宣传，对违反噪声污染防治法律法规的行为进行舆论监督。

鼓励和支持居民委员会、业主委员会、社会组织、公共场所管理者、物业服务企业、志愿者等开展噪声污染防治法律法规和知识的宣传。

第七十六条【管理规约】 鼓励业主通过制定物业管理区域管理规约等多种形式，约定本物业管理区域内噪声管理的权利和义务，由业主共同遵守。

物业管理区域内发生违反噪声管理法律、法规规定和管理规约约定行为的，居民委员会、业主委员会、物业服务企业等应当及时予以劝阻、调解；劝阻、调解无效的，可以按照管理规约行使监督管理权，或者向负有噪声监督管理职责的部门报告、投诉，接到报告或者投诉的部门应当依法处理。多次劝阻、调解无效的，居民委员会、业主委员会、物业服务企业等可以在物业管理区域内予以公示。

第七十七条【调解机制】 区人民政府应当建立噪声扰民纠纷多元化解机制，组织辖区内负有噪声监督管理职责的部门、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、居民代表等开展噪声扰民纠纷预防、排查和化解工作，引导居民以理性合法方式表达利益诉求、解决矛盾纠纷、维护合法权益。

第九章 法律责任

第七十八条【行政机关及相关人员责任】 噪声污染防治监督管理人员滥用职权、玩忽

职守、徇私舞弊的，由监察机关或者任免机关、单位依法给予处分。

第七十九条【未按规定安装或运行智慧化监管设备】 违反本条例第十七条第二款规定，未按照有关规定安装或运行智慧化监管设备的，由负有噪声监督管理职责的部门责令改正；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上二十万元以下罚款。

第八十条【不配合检查】 违反本条例第二十一条第二款规定，拒绝、阻挠、延误现场检查或者被检查时弄虚作假的，由生态环境部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门责令改正，处二万元以上二十万元以下罚款。

第八十一条【违规监测】 检测机构或者人员违反本条例第二十二条第二款规定，未按照相关规范开展噪声监测，导致监测数据失实的，由生态环境部门处二万元以上五万元以下罚款。

检测机构或者人员违反本条例第二十二条第三款规定，弄虚作假、篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关记录、数据或者信息的，由生态环境部门处五万元以上二十万元以下罚款。

第八十二条【由住建部门处罚的行为】 违反本条例规定，有下列行为之一的，由住房建设部门责令改正，并按照下列规定予以处罚：

（一）**【不满足建筑隔声设计标准要求】**违反本条例第十一条第一款规定，新建噪声敏感建筑物或者噪声敏感建筑物的改建、扩建部分不符合民用建筑隔声设计相关标准要求的，对建设单位处建设工程合同价款百分之二以上百分之四以下的罚款；

（二）**【未进行新建房屋噪声信息公示】**违反本条例第十二条第一款规定，房地产开发经营者销售新建居民住宅时未在其销售场所公示所销售住宅可能受到噪声影响的情况以及采取或者拟采取的防治措施的，处二十万元罚款；拒不改正的，责令暂停销售；

（三）**【未按规定在买卖合同中约定噪声要求】**违反本条例第十二条第二款规定，房地产开发经营者未在买卖合同中明确住房的共用设施设备位置、建筑隔声情况或者住宅可能受到噪声影响的情况、采取或者拟采取的防治措施的，拒不改正的，处二十万元罚款。

第八十三条【由生态环境部门处罚的行为】 违反本条例规定，有下列行为之一的，由生态环境部门责令改正，并按照下列规定予以处罚：

（一）**【超标或无证排放工业噪声】**违反本条例第十六条第一款、第三十三条第二款规定，超过噪声排放标准或者无排污许可证排放工业噪声的，处二万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭；

（二）**【违规建设工业企业】**违反本条例第三十二条规定，建设单位在噪声敏感建筑物集中区域新建排放噪声的工业企业，或者在噪声敏感建筑物集中区域改建、扩建工业企业，未采取有效措施防止工业噪声污染的，处十万元以上五十万元以下的罚款；拒不改正的，报经有批准权的人民政府批准，责令关闭；

（三）**【未按规定进行自行监测】**违反本条例第三十四条规定，实行排污许可管理的单位未按照规定对工业噪声开展自行监测的，未保存原始监测记录的，或者未向社会公开监测结果的，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令限制生产、停产整治。

第八十四条【由建设主管部门处罚的行为】 违反本条例规定，有下列行为之一的，由街道办事处责令改正，并按照下列规定予以处罚：

（一）**【建筑施工噪声超标】**违反本条例第十六条第一款规定，超过噪声排放标准排放建筑施工噪声的，对施工单位处三万元以上五万元以下的罚款；

(二)【建设单位未按规定履行防治责任】违反本条例第三十八条第一款规定，建设单位未将噪声污染防治费用列入工程造价并单列支付的，或者未按照要求安装使用自动监测系统，未与监督管理部门联网的，或者未在施工承包合同中明确施工单位噪声污染防治责任的或者未将噪声污染防治相关内容纳入工程监理合同的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款；

(三)【施工单位未按规定履行防治责任】违反本条例第三十九条规定，施工单位未按照规定制定噪声污染防治实施方案的，或者未采取有效措施降低噪声的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款；

(四)【监理单位未按规定履行防治责任】违反本条例第四十条、第四十四条第四款规定，监理单位未按照要求做好噪声污染防治监理工作的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款；

(五)【超时施工】违反本条例第四十三条、第四十四条规定，施工单位在中午或者夜间进行产生噪声的建筑施工作业的，处五万元以上十万元以下的罚款；

(六)【未按中午或夜间作业证明或超防治方案施工】违反本条例第四十四条第四款规定，施工单位未按照中午或者夜间作业证明或者噪声污染防治专项方案要求施工的，处五万元以上十万元以下的罚款；

(七)【未按规定公示中午或夜间施工信息】违反本条例第四十四条第四款规定，施工单位未按照规定向周围单位和居民公布中午或者夜间作业证明的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下罚款；

(八)【未按规定公示施工信息】违反本条例第四十五条规定，未按照规定公布相关施工信息，或者未按照要求接待来访或者投诉的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款。

一年内同一施工单位同一项目有存在前款第（一）项、第（五）项、第（六）项规定的同一违法行为行政处罚记录两次以上的，自第三次起每次处十万元罚款；拒不改正的，可以责令暂停施工。具有前款第（一）项、第（五）项违法行为的，可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额实施按日连续处罚，具体程序按照有关规定执行。

第八十五条【未遵守特殊时期要求】违反本条例第三十条规定，在高考、中考、庆典、运动会等特殊时期未按照限制性规定排放噪声的，由生态环境部门或者其他负有噪声监督管理职责的部门责令改正，对单位处五万元罚款，对个人处一千元罚款；拒不改正的，对单位处十万元罚款，对个人处二千元罚款。

第八十六条【未按规定采取交通噪声污染防治措施】违反本条例第四十八条第二款规定，建设单位未按照规定采取相关噪声污染防治措施的，由交通运输部门责令改正；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下罚款。

第八十七条【养护作业造成噪声污染】违反本条例第五十一条规定，公路、城市道路、城市轨道、铁路的维护保养作业未采取措施减少噪声，严重干扰他人正常生活的，由交通运输、铁路部门按照职责责令改正，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款。

第八十八条【由公安机关交通管理部门处罚的行为】违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安机关交通管理部门责令改正，并按照下列规定予以处罚：

(一)【非法改装、轰鸣疾驰】违反本条例第五十二条规定，驾驶非法改装或者拆除消声器、排气管的机动车上道路行驶的，或者驾驶机动车以轰鸣、疾驶等方式造成噪声污染的，处二千元罚款；构成扰乱公共秩序的，依据相关法律法规处理；

(二)【违规鸣喇叭、违规通行】违反本条例第五十三条、第五十四条、第五十五条规定，机动车违反规定鸣喇叭的，擅自安装、使用或者不按照规定安装、使用警报器及其他产生噪声污染的设备，或者违反规定通行的，依据相关法律法规处理。

第八十九条【由街道办事处处罚的行为】违反本条例规定，有下列行为之一的，由街道办事处责令改正，并按照下列规定予以处罚：

(一)【商业经营活动未按规定采取措施产生噪声】违反本条例第五十九条第一款、第六十条、第六十一条规定的，经营管理者未按规定采取噪声污染防治措施或者未遵守相关管理要求，产生噪声污染的，处五千元以上五万元以下罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款，并可以报经有批准权的人民政府批准，责令停业；

(二)【宠物经营活动扰民】违反本条例第七十条规定，从事宠物经营产生噪声严重干扰他人正常生活，拒不改正的，对单位处一万元罚款，对个人处二千元罚款。

第九十条【由公安部门处罚的行为】违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安部门责令改正，并按照下列规定予以处罚：

(一)【在噪声敏感建筑物附近未遵守行为限制要求】违反本条例第六十二条、第六十三条第一款规定，拒不改正的，对单位处二万元罚款，对个人处二千元罚款；

(二)【室内活动扰民】违反本条例第六十五条规定，在住宅楼内使用家用电器、乐器或者进行其他文化娱乐、健身活动产生噪声，严重干扰他人正常生活的，给予警告；拒不改正的，处二千元罚款；

(三)【未按规定时间进行室内装修】违反本条例第六十六条第二款规定，未按照规定时间进行产生噪声的装饰装修和家具加工活动的，给予警告；拒不改正的，处三千元罚款；

(四)【共用设施不符合标准】违反本条例第六十七条第一款规定，已建成的噪声敏感建筑物内安装共用设施设备，设置不合理或者未采取降低噪声的措施，不符合民用建筑隔声设计相关标准要求的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款。

(五)【共用设施未进行维护】违反本条例第六十七条第二款规定，未按照规定维护管理已建成的噪声敏感建筑物内共用设施设备，产生噪声污染的，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款。

第十章 附 则

第九十一条【名词解释】 本条例下列用语的含义：

(一)噪声敏感建筑物，是指用于居住、科学研究、医疗卫生、文化教育、机关团体办公、社会福利等需要保持安静的建筑物；

(二)噪声敏感建筑物集中区域，是指居住、科学研究、医疗卫生、文化教育、机关团体办公、社会福利等的建筑物为主的区域，由市、区人民政府根据生态环境部相关要求划定；

(三)城市交通干线，是指铁路、高速公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通线路（地面段）；

(四) 城市公共交通设施，是指公交首末站、枢纽站、地铁站和综合车场等；

(五) 中午，是指十二时至十四时；夜间，是指二十三时至次日七时；

(六) 严重干扰他人正常生活，是指经邻近两户以上居民证明、所在社区工作人员证实或者其他有效证据证明，向周围环境排放噪声，严重扰民的行为。

第九十二条【振动污染防治】 振动的污染防治与监督管理，参照适用本条例。

第九十三条【实施时间】 本条例自 XX 年 XX 月 XX 日起施行。

附件 2

关于《深圳经济特区噪声污染防治条例 (征求意见稿)》的说明

为贯彻落实习近平生态文明思想，深入推进生态文明建设，应对我市噪声监督管理领域出现的新问题，保障市民在良好环境中生活的权利，完善与深圳建设中国特色社会主义先行示范区相适应的生态环境保护法规制度，市生态环境局组织起草了《深圳经济特区噪声污染防治条例（征求意见稿）》（以下简称《条例（征求意见稿）》）。现将有关情况说明如下：

一、立法必要性

（一）是贯彻落实习近平生态文明思想的需要

党的十八大以来，党中央、国务院将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，提出了“要严格源头预防、不欠新账，加快治理突出生态环境问题、多还旧账，让人民群众呼吸新鲜的空气，喝上干净的水，在良好的环境中生产生活”的新理念、新思想，对加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战作出了全面部署。噪声污染防治的成效关乎人民群众能否在良好的环境中生产生活，是生态文明建设的重要组成部分，需要最严格的制度予以保证。

（二）是率先构建现代环境治理体系的需要

2020年3月，中办、国办发布《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，提出了加快构建上下协同、信息共享的生态环境监测网络等要求，为噪声污染防治制度指出了新的完善方向。2022年6月5日，《中华人民共和国噪声污染防治法》正式实施，新法增加了防治对象，扩大了适用范围，强化政府主体责任，明确相关部门职责，注重源头预防，明确法律责任，加大处罚力度。2022年10月，生态环境部等18部委发布《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》（环督察〔2022〕58号），要求切实推动有关职能部门履行好生态环境保护职责，管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”要求抓好工作。为贯彻落实上述国家政策要求，有必要根据新的上位法重新制定特区噪声污染防治条例。

（三）是解决深圳噪声污染防治问题的需要

现行《深圳经济特区环境噪声污染防治条例》于1993年颁布实施，2011年进行了第一次全面修订，2018年进行了两次修正。《条例》作为我市噪声管理领域的“基本法”，在噪声污染防治方面发挥了重要作用。然而，随着近年来我市经济社会的不断发展和国家环保督察要求的越来越稿，噪声污染防治领域形势出现许多新问题、新变化，需要重新制定新的立法予以应对。

二、立法过程

《深圳经济特区噪声污染防治条例》的制定已列入2023年市政府立法工作计划当年拟提请审议类项目。市生态环境局在前期调研和征求意见的基础上，起草了《深圳经济特区噪声污染防治条例（送审稿）》，并于2023年5月26日提请市司法局审查。

2023年6月，市司法局会同市生态环境局对《条例（送审稿）》进行了初步修改，形成了《条例（征求意见稿）》，向市直部门、各区政府及社会公众公开征求意见。

三、主要内容

《条例（征求意见稿）》分为总则、噪声污染防治规划和标准、噪声污染防治的监督管理

理、工业噪声污染防治、建筑施工噪声污染防治、交通运输噪声污染防治、社会生活噪声污染防治、公众参与、法律责任和附则，共十章九十三条。现将主要内容说明如下：

（一）理顺噪声监管职责，应对噪声执法困境

1.调整社会噪声监管部门。当前，社会生活噪声主要由生态环境部门和公安部门负责监管。但这两个部门在实际监管过程中面临比较突出的困难和问题。例如，生态环境部门在对商业经营活动产生的社会生活噪声进行监管时，无法对营业性场所内及周边人为制造的噪声（如消费者高声喧哗）进行有效监管；对占道经营、无证无照经营引起的噪声投诉缺乏管理权限。公安部门也没有监管商业经营活动噪声的职责。因此，《条例（征求意见稿）》第五条第三款规定，城市管理部门对商业经营活动中产生的社会生活噪声污染防治实施监督管理。

同时，考虑到社会生活噪声污染违法行为瞬时性比较强，需及时响应调查，街道办事处综合行政执法部门具有属地优势，可以做到快速响应，及时制止相关违法行为，有利于针对性的解决各类投诉。因此，《条例（征求意见稿）》第五条第五款规定，街道办事处依照本条例规定或者市、区人民政府委托，在权限范围内开展商业经营活动中产生的社会生活噪声等综合执法工作，协助生态环境、城市管理等部门开展噪声污染防治监督管理工作。

2.强化建筑施工噪声污染全过程监管

当前，建筑施工噪声监管由生态环境主管部门负责。《条例（征求意见稿）》第五条第三款改由建设主管部门对建筑施工噪声污染防治实施监督管理。建设主管部门可通过加强安全文明施工管理，加强噪声污染防治。在招投标环节即对建设单位和施工单位提出要求，综合利用多种手段实现对建设工程项目全过程监管，从全链条环节优化建筑施工噪声管理，在保障市民生活安宁的同时，可确保我市重大工程顺利建设。

（二）细化噪声敏感建筑物隔声措施

为有效保障噪声敏感建筑物室内声环境质量，《条例（征求意见稿）》从建设全流程强化保护力度：**①在规划阶段**，要求市、区人民政府及其有关部门编制涉及空间利用、产业布局、区域开发等规划，开展相关建设等活动时，衔接区域空间生态环境管理清单要求，落实相关噪声污染防治的措施；**②确定建设布局时**，需合理划定建筑物与城市交通干线、工业企业、城市公共设施等的噪声防护距离，规划和自然资源部门应当对规划设计方案的噪声防控要求进行审查；**③建设阶段**，建筑物的隔声设计要满足相关标准，住房建设部门将新建噪声敏感建筑物的噪声污染防治措施纳入施工图监督抽查，加强对民用建筑隔声设计质量和施工质量强制性标准执行情况的监督管理，督促建设各方责任主体将房屋隔声设计和隔声质量纳入房屋竣工验收；**④出售阶段**，新建住房应进行噪声信息公示，并将相关内容在买卖合同中进行明确；**⑤先路后房情况下**，规划和自然资源部门、用地单位需承担相关噪声污染防治责任和义务。

（三）丰富噪声监督管理手段

为提升执法效率和威慑力，《条例（征求意见稿）》丰富了噪声监管手段。**一是**负有噪声监督管理职责的部门可以根据噪声污染情况、声环境质量改善要求、信访投诉等情况，制定噪声重点监管单位或区域名单，进行重点监管，解决突出噪声扰民问题。**二是**增加智慧监管手段，可通过安装在线监测设备、语音播报器等实施远程监督管理，获取的视听资料和电子数据，通过法制和技术审核的，可以作为行政处罚的证据。**三是**根据生态环境部办公厅《关于社会环境监测机构出具监测报告能否作为行政执法管理依据的复函》，允许相关监管部门委托有资质的检验检测机构开展噪声监督性监测。**四是**根据《深圳经济特区生态环境保护条例》，规定负有噪

声监管职责的部门可以在被责令单位和个人拒绝改正时查封、扣押产生噪声污染的设备和设施。**五是**将噪声违法行为纳入公共信用信息管理系统，建立噪声严重失信主体名单制度。

《条例（征求意见稿）》也增设了企业环保合规要求，鼓励排放噪声的单位开展环保合规建设，进行守法承诺。对于环保合规建设效果较好的生产经营企业，优先采取柔性执法的方式进行监管。

（四）精简制度优化工业噪声污染防治

排污申报制度的主要目的是为排污收费提供依据，但 2017 年 7 月起，我市已启动环境保护税改革，由各管理局通过平台管理工业企业排污数据，作为环境税征收的依据，不再进行排污申报。为减轻企业负担，《条例（征求意见稿）》删除了噪声排污申报制度。根据《中华人民共和国噪声污染防治法》第三十六条的规定，排放工业噪声的企业事业单位和其他生产经营者，应当依法取得排污许可证或者填报排污登记表。

精简制度并不代表放松工业噪声污染监管。《条例（征求意见稿）》增加了选址要求和排污许可管理，实行排污许可管理的单位应按要求开展监测。

结合深圳当前推行的“工业上楼”优质厂房空间建设计划，增设工业上楼噪声污染防治要求，在规划、设计环节考虑企业生产特性，科学确定建设布局，做好减振降噪设计，从源头进行管控。

（五）强化“组合拳”防治建筑施工噪声污染

建筑施工噪声是扰民较为严重的噪声类别，《条例（征求意见稿）》中增加了建设单位和施工单位的建筑施工噪声污染防治责任，理清各职责部门在建筑施工噪声事前事中事后的管控责任，形成防治建筑施工噪声污染的强力“组合拳”。

1.新增城市更新过程中的噪声管控要求

我市城市更新项目众多，影响范围广，建设周期相对较长，为减少城市更新过程中产生的噪声对周围居民的影响，《条例（征求意见稿）》规定城市更新应当坚持分片、分段逐步开发的原则，防止、减轻噪声污染。区人民政府应当加强区域开发建设的统筹力度,合理安排开发区域和时段，减少周边居民受到施工噪声影响的时间和程度。

2.增加建设单位、施工单位、监理单位的噪声污染防治责任

《条例（征求意见稿）》根据《建设工程施工噪声污染防治技术规范》，增加了建设单位提供建筑施工噪声污染防治经费保障，需安装与监督管理部门联网的监测设备，以提升相关部门的监管执法效率，在招投标环节明确施工方责任，在相关合同中约定噪声污染防治内容的要求。

对于施工单位，要制定建设工程施工噪声防治方案并严格落实；噪声污染防治费用应专款专用。《条例（征求意见稿）》明确施工单位事前义务之外，也通过取消建筑施工作业事前申报制减轻了企业负担。

监理单位应当做好噪声污染防治监理工作。

3.厘清相关部门职责，弥补建设主管部门监管空白

除了增加对建设单位、施工单位、监理单位的要求，《条例（征求意见稿）》还明确要求工业和信息化部门会同住房建设部门等有关部门定期公布低噪声建筑施工设备和工艺推荐目录与高噪声建筑施工设备和工艺淘汰目录。

为落实建设主管部门的行业主管责任，提高施工单位对施工时间的重视程度，将中午和

夜间施工作业证明审批划归建设主管部门负责。

（六）完善规划和监管措施，防治交通噪声污染

根据《交通公用设施噪声污染防治管理办法》和深圳市实际，《条例（征求意见稿）》完善了规划环节的交通噪声预防措施，新建城市交通干线应当综合考虑区域规划，避开噪声敏感建筑物集中区域。在城市交通干线两侧五十五米内规划建设噪声敏感建筑物时，用地单位应当编制项目环境影响预测评估，并根据评估结果采取安装声屏障等噪声污染防治措施，保障用地范围内地面噪声值达到国家声环境质量标准。规划和自然资源部门在土地出让合同或者划拨决定书中对相关要求予以明确。用地单位落实具体的降噪措施和资金来源。

另外，考虑到道路、轨道、铁路等维修保养不到位会引起交通运输噪声，城市交通干线和城市公共交通设施维护保养过程中也会产生噪声，《条例（征求意见稿）》增加了相关噪声防治义务，将交通运输噪声污染防治从建设阶段拓展至运营阶段，要求有关部门或者单位加强对城市交通干线和城市公共交通设施的管理、维护和保养，采取有效措施控制相关设施在运行和使用时产生的噪声；相关维护保养作业也应当采取噪声防治措施。

（七）增加规制对象，明晰适用范围，加强社会生活噪声管理

一是增加了需监管的社会生活噪声类别。明确经营管理活动噪声污染防治要求；将固定设备噪声、广告宣传噪声单列；增加公共场所管理者对娱乐、健身活动的管理责任；增加室内装修提前告知制度；根据近年来新增的垃圾中转站、洒水车噪声投诉，增加公共服务设施设备噪声管理要求。

二是明确了相关条款的适用范围。为便于公安机关等部门判断噪声是否“严重干扰他人正常生活”，《条例（征求意见稿）》专门在附则中加入了相应的定义，需“经邻近两户以上居民证实”、“社区工作人员证实”。

（八）完善公众参与渠道，加强社会共治

在原有的信息公开、征求意见、开展宣传教育、制定管理规约的基础上，新增提升公众宁静素养的要求。为充分发挥居民委员会、业主委员会、物业服务企业等的作用，《条例（征求意见稿）》新增建立调解机制的要求，相关组织（单位）应当开展噪声扰民纠纷预防、排查和化解工作，引导居民以理性合法方式表达利益诉求、解决矛盾纠纷、维护合法权益。

（九）提升处罚额度，扩充处罚手段和情形，为噪声污染防治措施的实施保驾护航

《条例（征求意见稿）》参考我国其他地市的同类处罚标准、我市相关法规、社会经济发展情况等因素提升了大部分罚款的罚款额度；对扰民严重的建筑施工噪声污染现象“重拳出击”，将超时施工纳入按日连续处罚，增加违法成本，做到对违法行为“零容忍”，以进一步加强执法威慑力，促进“最严格的生态环境保护制度”的构建，为噪声污染防治措施的实施和市民在良好环境中生活的权利保驾护航。