

(以下附錄節錄自中華人民共和國深圳市人民政府辦公廳的網站，全文可參閱
http://www.sz.gov.cn/zfgb/2022/gb1266/content/post_10285727.html)

附錄

深圳市应急管理局关于印发深圳市生产安全事故应急预案评审和备案工作的通知

各有关单位：

为规范我市重点行业、领域生产经营单位生产安全事故应急预案（以下简称应急预案）评审和备案工作，根据《生产安全事故应急条例》（国务院令第708号）和《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号），结合我市实际，制定本通知，自2022年12月1日起施行，有效期5年。

一、总体要求

深圳市范围内的生产经营单位应当针对本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害，进行事故风险辨识评估和应急资源调查，制定相应的应急预案（事故风险单一、危险性小的生产经营单位可以只编制现场处置方案），并向本单位从业人员公布。六类生产经营单位（详见第二部分）应当对本单位编制的应急预案进行评审。八类生产经营单位（详见第三部分）应当按照分级属地原则，将本单位编制的应急预案向负有安全生产监督管理职责的部门备案。

法律、法规、规章对生产经营单位生产安全事故应急预案管理另有规定的，从其规定。

二、应急预案的评审

（一）涉及的生产经营单位范围（六类）。

- 1· 非煤矿山企业；
- 2· 金属冶炼企业；
- 3· 易燃易爆物品、危险化学品的生产、经营（带储存设施的，下同）、储存、运输企业；
- 4· 使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业；
- 5· 烟花爆竹批发经营企业；
- 6· 中型规模以上的其他生产经营单位。

（二）评审专家的资格条件。

1· 必备条件。熟悉所评审生产经营单位的行业工作特点，或者具备应急管理领域专业知识，并与所评审应急预案的生产经营单位无利害关系。

2· 人数条件。参与评审的专家人数根据生产经营单位规模而定，原则上不少于3人。中型以上规模的生产经营单位应急预案评审专家人数不少于5人。

3· 资质条件。从事应急管理领域工作满3年，具有相关专业的高级职称；或者从事应急管理领域工作满7年，具有相关专业的中级职称或者取得中级注册安全工程师职业资格。

（三）评审流程和组织方式。

1· 评审准备。生产经营单位确定参加评审的专家，并在评审前将应急预案、事故风险辨识评估报告和应急资源调查清单等有关材料送达参加评审的专家。

2· 要素评审。评审专家依据国家有关法律法规、有关技术标准和行业规范，结合本通知明确的评审要点，判断应急预案是否符合有关要求，填写应急预案要素评审表。

3·现场核查。评审专家实地查看生产经营场所，核对事故风险辨识评估报告和应急资源调查清单内容是否属实。专家应将核查情况向生产经营单位反馈，指导督促其完善有关内容。现场核查的情况应在评审书面纪要中体现。

4·会议评审。评审会由生产经营单位主要负责人或者分管安全生产工作的负责人主持，其他分管负责人、部门负责人、重点岗位人员和一定数量的专家参加。应急预案的具体编制人在会上应当对风险辨识评估情况、应急资源调查情况、职责分工、应急处置程序和措施等主要内容进行介绍，并听取参会人员意见。生产经营单位应当安排专人记录会议内容，形成书面的评审纪要，并由参会者签名确认。

5·修订完善。生产经营单位应当认真分析研究评审意见，按照有关修改意见对应急预案进行修订和完善。评审结论“不通过”的，经修订完善后应当组织相同的评审专家对应急预案重新进行评审，直至评审结论“通过”或者“修改后通过”。

6·印发公布。应急预案经评审通过且后续完善工作完成后，由本单位主要负责人签署，向本单位从业人员公布。事故风险可能影响周边其他单位、人员的，还应当将有关事故风险的性质、影响范围和应急防范措施告知周边的其他单位和人员。

（四）评审要点。

应急预案评审应当注重以下几个要点：

- 1·完整性。具备应急预案要素评审表中明确各类应急预案的基本要素。
- 2·合理性。应急组织机构和人员的职责分工明确，并与生产经营单位的工作实际相适应。
- 3·针对性。应急响应和处置的程序及措施、应急保障措施、注意事项等内容，紧密结合事故风险辨识评估结果。
- 4·可行性。应急处置和保障措施等内容与应急资源调查结果相适应，并切实可行。
- 5·衔接性。与政府及其部门、应急救援队伍和涉及的其他生产经营单位的应急预案相衔接。

（五）评审文件归档要求。

生产经营单位应当对应急预案评审材料进行留存，专项归档，供有关部门监督检查。归档材料应当包括以下内容：

- 1·应急预案要素评审表（每页应有评审专家签名）。
- 2·评审书面会议纪要（含应急预案编制说明、评审专家资料）。
- 3·专家现场核查照片和评审会议照片。

三、应急预案的备案

（一）涉及的生产经营单位范围（八类）。

- 1·易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输企业；
- 2·使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业；
- 3·烟花爆竹批发经营企业；
- 4·非煤矿山企业；
- 5·金属冶炼企业；
- 6·城市轨道交通运营企业；
- 7·建筑施工企业；
- 8·宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营企业。

(二) 备案受理单位。

1· 应急管理部门。

(1) 市应急管理部门负责统筹指导应急预案的备案受理及登记工作。

(2) 各区(新区、深汕特别合作区,下同)应急管理部门负责辖区非煤矿山企业、金属冶炼企业,危险化学品生产、经营、储存、运输企业(城市燃气,储存、装卸危险化学品的港口经营企业、石油天然气输送管道运营单位除外),以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹批发经营企业和商贸行业(含商场)人员密集场所经营企业应急预案的备案受理及登记工作。

2· 其他负有安全生产监督管理职责的部门。

(1) 工业和信息化部门负责民用爆炸物品生产、销售企业的应急预案备案受理及登记工作。

(2) 交通运输部门负责储存、装卸危险货物的港口经营企业及城市轨道交通运营企业的应急预案备案受理及登记工作。

(3) 住房城乡建设部门负责建筑施工、燃气经营企业的应急预案备案受理及登记工作。

(4) 文化广电旅游体育部门负责职责范围内的星级酒店、A级旅游景区、娱乐场所等人员密集场所经营企业的应急预案备案受理及登记工作。

(5) 对于易燃易爆物品的生产、经营、储存、运输企业,相关行业、领域主管部门按照“管行业必须管安全,管业务必须管安全,管生产经营必须管安全”的责任体系要求,负责本行业、本领域生产经营单位的应急预案备案受理及登记工作。

市政务服务数据管理部门负责协调省政务服务数据管理部门,为负有应急预案备案职责的市级部门在省政务服务网开通账号并指导开展电子证照相关业务。

(三) 备案申报材料。

1· 应急预案备案申报表。

2· 本通知所列的应评审的六类生产经营单位应急预案,应当提供应急预案评审书面纪要。

3· 应急预案电子文档。

4· 事故风险辨识评估结果和应急资源调查清单。

(1) 事故风险辨识评估结果应包括以下要素:危险危害因素,事故发生的可能性、产生的直接后果及次生、衍生后果,各种后果的危害程度和影响范围,事故风险的类别及风险等级,防范和控制事故风险的措施,应急预案体系建设的计划建议。

(2) 应急资源调查清单应包括以下要素:本单位内部第一时间可以调用的应急资源状况、功能完善程度、受可能发生的事事故的影响程度,单位外部(合作区域内)可以请求援助的应急资源状况,应急资源需求单位内外部应急资源差距分析,应急资源补充建议。

(四) 备案登记。

1· 备案申报。生产经营单位应当在应急预案公布之日起20个工作日内,按照分级属地原则,通过网上办理的方式,向负有安全生产监督管理职责的部门提出备案申请。

2· 受理核对。备案受理单位应当在5个工作日内对应急预案材料进行核对,评审结论“通过”或者“修改后通过”、且备案材料齐全的,应当出具应急预案备案登记表。材料不齐的,不予备案并一次性告知需要补充的材料。逾期不予备案又不说明理由的,视为已经备案,并及时补充出具应急预案备案登记表。

3· 备案报送。生产经营单位在向相关备案受理单位申报备案完成后，应将应急预案报送同级应急管理部门。石油输送管道运营单位、天然气输送管道运营单位还应将应急预案抄送所经区应急管理部门；海洋石油开采单位应将应急预案抄送所经区应急管理部门和海洋石油安全监管机构。

（五）重新备案。

应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、应急响应分级等内容变更的，修订工作应当按照应急预案编制程序进行，并按照上述备案程序重新备案。

（六）不予受理的情形。

- 1· 不属于本市行政机关受理业务范围的；
- 2· 电子文件格式不符合要求的；
- 3· 材料不齐全的，如申请材料缺项、缺页、缺少签字盖章的；
- 4· 评审书面纪要中的评审结论“不通过”，或者生产经营单位负责人和专家签名字迹潦草，无法辨识的。

附件：名词解释

深圳市应急管理局
2022年11月19日

附件

名词解释

一、易燃易爆物品名录参考应急管理部研究中心《易燃易爆物质和物品参考名录》。

二、危险货物名录参考《危险货物物品名表》（GB12268-2012）。

三、危险化学品名录参考《危险化学品目录（2015年版）》。

四、危险物品，是指易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品。（《中华人民共和国安全生产法》第一百一十七条）

五、危险化学品使用数量标准参考《危险化学品使用量的数量标准（2013年版）》。

六、娱乐场所是指以营利为目的，并向公众开放、消费者自娱自乐的歌舞、游艺等场所，主要包括歌舞厅、卡拉OK场所等各类歌舞娱乐场所和以操作游戏、游艺设备进行娱乐的各类游艺娱乐场所。〔《娱乐场所管理条例》《文化部关于〈娱乐场所管理条例〉贯彻执行中若干问题的意见》（文市发〔2006〕31号）〕

七、宾馆，是指能够以夜为时间单位向旅游客人提供配有餐饮及相关服务的住宿设施，按不同习惯它也被称为旅游饭店、酒店、旅馆、旅社、宾舍、度假村、俱乐部、大厦、中心等。其中经星级评定机构评定批复后，享有5年有效的星级及其标志使用权或开业不足1年的饭店成功申请预备星级的宾馆，可以称为星级酒店。〔参考国家标准《旅游饭店星级的划分与评定》（GB/T14308-2010）、广东省地方标准《旅游安全管理 旅游（星级）饭店》（DB44T711-2010）〕

八、商场，即购物中心，是多种零售店铺、服务设施集中在一个建筑物内或一个区域内，向消费者提供综合性服务的商业集合体。这种商业集合体内通常包含数十个甚至数百个服务场所，业态涵盖大型综合超市、专业店、专卖店、饮食店、杂品店以及娱乐健身休闲等。〔参考《购物中心等级评价标准》（T/CECS514-2018）〕

九、旅游景区，是以旅游及其相关活动为主要功能或主要功能之一的空间或地域，是指具有参观游览、休闲度假、康乐健身等功能，具备相应旅游服务设施并提供相应旅游服务的独立管理区。该管理区应有统一的经营管理机构和明确的地域范围。包括风景区、文博院馆、寺庙观堂、旅游度假区、自然保护区、主题公园、森林公园、地质公园、游乐园、动物园、植物园及工业、农业、经贸、科教、军事、体育、文化艺术等各类旅游景区。（参考《旅游景区质量等级的划分与评定》2005版）

十、中型规模以上（含中型规模）的生产经营企业，从业人数和营业收入要求如下〔参考《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）〕：

- 1· 农、林、牧、渔业：营业收入500万元及以上。
- 2· 工业：从业人员300人及以上，且年营业收入2000万元及以上。
- 3· 建筑业：营业收入6000万元及以上，且资产总额5000万元及以上。
- 4· 批发业：从业人员20人及以上，且营业收入5000万元及以上。
- 5· 零售业：从业人员50人及以上，且营业收入500万元及以上的为中型企业。
- 6· 交通运输业：从业人员300人及以上，且营业收入3000万元及以上。
- 7· 仓储业：从业人员100人及以上，且营业收入1000万元及以上。
- 8· 邮政业：从业人员300人及以上，且营业收入2000万元及以上。

- 9· 住宿业：从业人员 100 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上。
- 10· 餐饮业：从业人员 100 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上。
- 11· 信息传输业：从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上。
- 12· 软件和信息技术服务业：从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上。
- 13· 房地产开发经营：营业收入 1000 万元及以上，且资产总额 5000 万元及以上。
- 14· 物业管理：从业人员 300 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上。
- 15· 租赁和商务服务业：从业人员 100 人及以上，且资产总额 8000 万元及以上。
- 16· 其他未列明行业：从业人员 100 人及以上。