

(以下附錄節錄自中華人民共和國廣東省生態環境廳的網站，全文可參閱
http://gdee.gd.gov.cn/shbtwj/content/post_2529265.html)

附錄

广东省生态环境厅
关于印发广东省 2019 年土壤污染防治工作方案的通知
粤环发〔2019〕4 号

各地级以上市人民政府，省有关单位：

为深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实《广东省实施〈中华人民共和国土壤污染防治法〉办法》《广东省土壤污染防治行动计划实施方案》《广东省打好污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020 年）》等有关工作部署要求，我厅编制了《广东省 2019 年土壤污染防治工作方案》，经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

广东省生态环境厅
2019 年 6 月 13 日

广东省 2019 年土壤污染防治工作方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实《广东省实施〈中华人民共和国土壤污染防治法〉办法》《广东省土壤污染防治行动计划实施方案》《广东省打好污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020 年）》等有关工作部署要求，制定本工作方案，并作为土壤污染防治重点工作进展评估的依据。

一、推进土壤污染状况详查

（一）全面完成农用地土壤污染状况详查。2019 年 4 月底前，修改完善全省农用地土壤污染状况详查集成成果，并报经省人民政府审定后上报生态环境部、自然资源部、农业农村部。2019 年 6 月底前，按照国家相关技术规范，完成国家样品库水稻样品、省级样品库土壤样品的入库工作。2019 年 8 月底前，完成农用地土壤污染状况档案验收和移交工作。（省生态环境厅、农业农村厅牵头，省自然资源厅、卫生健康委、地质局、核工业地质局等参与，各地级以上市人民政府负责落实。以下均需各地级以上市人民政府落实，不再列出）

（二）稳步推进重点行业企业用地土壤污染状况调查。按照国家统筹安排，原则上，2019 年 4 月底前，完成与第二次全国污染源普查数据的比对梳理，确保重点行业企业用地土壤污染状况调查对象的全面性；6 月底前，对已完成的基础信息调查工作进行系统的质量评估和提升完善，确保信息调查表的填报质量；8 月底前，完成调查对象的空间信息整合工作；10 月底前，完成基础信息调查和风险筛查工作；12 月底前，启动初步采样调查工作，强化全过程质量控制，完善样品流转与二次编码等环节，严格重点行业企业用地土壤污染状况调查质量管理。（省生

态环境厅牵头，省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、卫生健康委、地质局、核工业地质局等参与)

(三) 加强土壤污染状况详查成果应用。按照边调查、边应用、边风险管控的要求，督促、指导有关部门、有关企业及其他责任主体，针对调查发现的土壤污染问题突出、环境风险高的重点行业企业用地和农用地，建立土壤污染隐患排查制度，保证持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散。及时将重点行业企业用地土壤污染状况调查过程中发现的疑似污染地块和污染地块，纳入全国污染地块土壤环境管理系统，并按程序实施安全利用。(省生态环境厅、农业农村厅牵头，省自然资源厅、住房城乡建设厅、卫生健康委、地质局、核工业地质局等参与)

二、加强土壤污染源头控制

(四) 加强土壤污染重点监管单位污染防治。各地级以上市确定并公布 2019 年度土壤污染重点监管单位名录，定期对其周边土壤进行监测。督促重点监管单位按照《中华人民共和国土壤污染防治法》落实有关要求。重点监管单位拆除设施、设备或者建筑物、构筑物的，应当制定包括应急措施在内的土壤污染防治工作方案，报地方生态环境、工业和信息化主管部门备案并实施。(省生态环境厅、工业和信息化厅、自然资源厅负责)

(五) 加强涉重金属行业污染管控。深入涉重金属的重点行业企业开展全口径排查，进一步完善排查清单。继续推进涉镉等重金属重点行业企业排查，对纳入污染源整治清单的企业开展整治。紧盯重金属污染物排放量削减总目标，采取分类别、分企业、分地区的针对性措施，强化源头防控，完成《广东省重金属污染综合防治“十三五”规划》中期评估。(省生态环境厅、工业和信息化厅牵头，省发展改革委、自然资源厅参与)

(六) 加强工业废物处理处置。贯彻实施《广东省固体废物污染环境防治条例》，加强对危险废物产生、转移、贮存和利用处置各个环节的执法检查，严肃查处涉固体废物污染环境、非法转移倾倒等违法行为，按期完成 2018 年组织开展的打击固体废物环境违法行为专项督查的整改工作。在固体废物堆存场所排查基础上建立固体废物堆存场所整治清单，“一场一策”制定整改措施，完善“防扬散、防流失、防渗漏”设施。按照国家统一部署，推动实施废铅蓄电池污染防治行动方案相关工作。贯彻落实《广东省固体废物污染防治三年行动计划(2018-2020 年)》工作要求，全力推进危险废物利用处置设施建设，重点督促建设进度滞后的项目加快推进，加快补上能力缺口。(省生态环境厅、发展改革委牵头，省工业和信息化厅、公安厅、自然资源厅、核工业地质局参与)

(七) 推进农业面源污染源头减量。围绕化肥农药使用量零增长目标，推进化肥减量增效。推进始兴、五华等 11 个粮食生产大县实施化肥减量增效示范 11 万亩，推进大埔等 7 个县开展果菜茶有机肥替代化肥试点。全面落实农药经营许可制度，实施限制使用农药定点经营、实名购买，严格落实标签标注用药和安全间隔期制度。推进惠东、阳西等 20 个蔬菜产业重点县开展农药包装废弃物回收处置工作，扶持韶关、惠州和湛江等市建设示范县。推进畜禽养殖废弃物资源化利用，2019 年年底以前，鉴江、小东江、榕江、新兴江等流域规模化养殖场全部配套建设粪污处理设施。(省农业农村厅牵头，省发展改革委、生态环境厅、供销社等参与)

(八) 减少生活污染。推进非正规垃圾堆放点排查整治工作，建立工作台账，制定完善非正规垃圾堆放点整治工作方案，一处一策开展整治，建立滚动销号制度，建立全流程管理清

单，做好整治后续管理。2019 年年底完成县级及以上集中式饮用水水源地保护区及群众反映强烈的非正规垃圾堆放点环境整治。继续推进生活垃圾无害化处理项目建设，新增焚烧、填埋等无害化年处置能力 6 万吨。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、生态环境厅、水利厅、农业农村厅等参与）

三、推进农用地分类管理

（九）划定耕地土壤环境质量类别。根据农用地土壤污染状况详查成果，结合耕地土壤环境历史调查数据，按照国家有关技术规范，编制实施方案，全面开展耕地土壤环境质量类别划分工作，初步形成耕地土壤环境质量类别清单。（省农业农村厅牵头，省自然资源厅、生态环境厅、林业局等参与）

（十）推进受污染耕地安全利用、种植结构调整和治理修复。根据耕地土壤环境质量类别划分结果，结合耕地土壤污染程度以及主要作物品种、种植习惯、效果等，开展受污染耕地安全利用、种植结构调整和治理修复工作，降低农产品超标风险。2019 年年底前，各地完成《广东省打好污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020 年）》确定的受污染耕地安全利用、种植结构调整和治理与修复任务的年度目标。（省农业农村厅牵头，省发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林业局等参与）

四、强化建设用地土壤环境管理

（十一）严格建设用地准入管理。自然资源等部门在编制国土空间规划、控制性详细规划等相关规划时，应根据疑似污染地块、污染地块名录及其土壤环境调查评估结果，合理确定污染地块的土地用途，明确污染地块再开发利用必须符合规划用途的土壤环境质量要求，并征求生态环境部门意见。对涉及疑似污染地块、污染地块以及用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块，在土地规划、土地收回收购、供地、改变用途、开工建设等环节，实施严格的准入管理，防止未按要求进行调查评估、风险管控不到位、治理修复不符合相关要求的污染地块被开发利用，切实保障人居环境安全。（省自然资源厅牵头，省生态环境厅、住房城乡建设厅等参与）

（十二）加强污染地块治理与修复。以拟开发建设居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目的污染地块为重点，开展治理与修复，防范土壤环境风险。进一步推进和规范土壤污染治理与修复技术应用试点项目，及时总结试点经验。韶关市要加快推进大宝山矿区新山片区历史遗留矿山环境综合整治工程（二期）、石人嶂尾矿库生态恢复工程（二期）、曲江区梅花河流域历史遗留污染地块整治（一期）等土壤污染综合防治重点项目。（省生态环境厅牵头，省自然资源厅、住房城乡建设厅、地质局等参与）

（十三）规范风险评估、风险管控和修复效果评估评审。2019 年 4 月底前，省生态环境厅会同省自然资源厅研究制定评审工作程序，逐步规范土壤污染风险评估报告、风险管控和修复效果评估报告的组织评审工作。土壤污染状况调查报告由各地级以上市生态环境主管部门会同自然资源主管部门组织评审。修复方案、风险管控和修复效果评估报告报各地级以上市生态环境主管部门备案。土壤污染治理与修复工程完工后，责任单位应委托第三方机构对治理与修复效果进行评估，结果向社会公开。（省生态环境厅牵头，省自然资源厅等参与）

（十四）建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，按照规定向社会公开。将需要实施风险管控、修复的地块纳入名录。列入名录的

地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。达到风险管控、修复目标且可以安全利用的地块，土壤污染责任人、土地使用权人可以申请省生态环境主管部门移出名录；未达到风险管控、修复目标的地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。（省生态环境厅牵头，省自然资源厅、住房城乡建设厅等参与）

五、加强地下水污染防治

（十五）推进地下水基础环境状况调查。配合国家制定地下水污染防治实施方案。按照国家统一部署要求，开展化工行业等典型污染源周边地下水基础环境状况调查评估。落实《水污染防治行动计划》任务分工，推进地下水污染防治，确保我省地下水质量 78 个考核点位中，极差比例控制在 2.6% 左右。（省生态环境厅牵头，省自然资源厅、水利厅、农业农村厅、地质局等参与）

六、推进韶关土壤污染综合防治先行区建设

（十六）完成污染耕地安全利用工作。根据耕地土壤环境质量类别划定成果，印发实施韶州市重金属污染耕地分类管理方案。全面启动区域受污染耕地分类管理工作，采取农艺调控、替代种植、重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草等措施，力争 2019 年年底实现受污染耕地安全利用率达到 90% 左右，并探索构建受污染耕地安全利用考核体系。（韶州市人民政府牵头，省生态环境厅、农业农村厅等参与）

（十七）完成污染地块安全利用工作。结合重点行业企业用地土壤污染状况调查成果及土地利用规划现状，编制韶州市土壤污染防治规划，强化生态环境、自然资源、住房城乡建设、工业和信息化等部门对建设用地准入的联动监督管理，2019 年年底实现污染地块安全利用率不低于 90%。（韶州市人民政府牵头，省工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅等参与）

（十八）完善区域土壤污染防治管理技术体系。印发实施《韶州市土壤污染综合防治管理暂行办法》及其细则，上线运行土地管理信息化平台和水、气、土污染防治信息化管理平台。完成粤北韶州土壤环境污染修复技术研发、评估验证与工程示范基地（一期）建设，为韶州乃至全省土壤污染防治技术体系建设提供科技支撑。（韶州市人民政府牵头，省科技厅、自然资源厅、生态环境厅、农业农村厅、地质局等参与）

七、强化土壤污染防治基础能力建设

（十九）加快建设项目储备库。做好项目储备库动态更新工作，已纳入 2018 年项目储备库的地级以上市要结合《土壤污染防治行动计划》等重点工作任务，按照项目储备库建设要求进行动态更新。积极开展 2019 年度项目储备库入库申报工作，加强项目申报管理，确保入库项目成熟可行，有序引导土壤污染防治项目落实。按照国家要求，推进完成中央土壤污染防治专项资金项目。（省生态环境厅牵头，省发展改革委、自然资源厅、农业农村厅等参与）

（二十）加强科技支撑和成果转化应用。大力支持核心关键技术研发和转化应用，推动开展重金属污染农田安全利用、有色金属矿冶区重金属污染源头控制等关键技术研究及示范。持续开展公益性科学研究，加快推进广东省土壤环境质量基准、土壤污染源解析与成因研究，典型地区土壤重金属与有机污染物时空演变规律研究以及农田土壤重金属污染风险评估技术、中轻度污染农田安全利用技术、典型工业用地污染土壤修复技术与装备等共性关键技术攻关及创新型技术和产品开发。（省科技厅、生态环境厅牵头，省发展改革委、教育厅、工业和信息化

厅、自然资源厅、农业农村厅、卫生健康委、地质局等参与)

(二十一)加强土壤环境监测。2019年年底前,配合完成国家土壤环境监测网例行监测。完善并运行省级土壤环境监测网。运行生态环境部华南区域土壤样品制备与流转中心,完成国家网华南5省约3000个土壤样品、省级网约1700个土壤样品的风干、制备、流转和质控工作。建设广东省环境保护土壤环境监测与重金属溯源重点实验室,研究制定土壤污染物溯源方法。对全省地下水监测点位开展定期监测。(省生态环境厅牵头,省自然资源厅、农业农村厅、地质局等参与)

八、严格土壤污染防治目标责任考核

(二十二)加强部门协调配合。县级以上生态环境、自然资源、住房城乡建设、水利、农业农村、林业等部门要建立实质性的土壤污染防治信息共享机制和工作协调机制,各有关部门按照职责分工,协同做好土壤污染防治工作。(省生态环境厅牵头,省自然资源厅、住房城乡建设厅、水利厅、农业农村厅、林业局等参与)

(二十三)强化评估考核。受省人民政府委托,省生态环境厅对各地级以上市年度重点工作进展情况进行评估。评估结果作为下一年度土壤污染防治专项资金分配和领导干部自然资源离任审计的重要参考依据。省生态环境厅委托第三方机构,选择部分县(市、区)开展土壤污染治理与修复效果综合评估。(省生态环境厅牵头,省委组织部、省财政厅、省审计厅等参与)

本方案自2019年7月15日起施行,有效期1年。

附件:

1. 2019年土壤污染治理与修复项目表
2. 实施化肥减量、有机肥替代化肥、农药包装废弃物回收工作的县(市、区)名单

附件 1

2019 年土壤污染治理与修复项目表

序号	地市	项目名称	项目内容	项目规模 (亩)	建设地点	责任单位	时限要求
1	广州	广州油制气厂地块污染场地土壤及地下水修复工程	(1) 采用原位燃气热脱附技术和抽提技术对 28888m ³ 的污染土壤和 977.5m ³ 的污染地下水进行修复；(2) 采用原地异位热脱附、异位常温解析修复、原位化学氧化、抽提+化学氧化等技术对 332343m ³ 的污染土壤和 39544m ³ 的污染地下水进行修复处理。	480	广州市天河区歧山路 183 号	广州市城实投资有限公司	2020 年底
2	广州	广州市典型菜地土壤重金属污染修复与综合治理技术示范	针对广州市菜地土壤重金属污染问题，研究菜地土壤重金属修复与综合治理技术，形成适用于广州菜地土壤重金属污染的修复技术体系。	25	广州市南沙区	广州市农业环境与植物保护总站	2020 年底
3	汕头	汕头市贵屿镇受污染土壤治理与修复试点示范工程	开展土壤及农作物污染调查、风险评价及修复方案设计工作，对受重金属污染农田进行污染治理与修复。	340.4	汕头市潮阳区贵屿镇新厝村	潮阳区贵屿镇人民政府	2020 年底
4	佛山	原北围工业区西侧地块内污染土壤修复项目	对原北围工业区西侧地块内的污染土壤进行修复，阻隔填埋，修复土方量约为 15888.93m ³ 。	11.5	佛山市禅城区	禅城东部商务区投资建设有限公司	2019 年底
5	韶关	韶关市化工厂地块环境调查、风险评估及修复中试示范项目示范项目	进行环境调查与风险评估，明确地块污染范围、污染深度以及修复土方量和水方量。选取一个含 80% 以上超标特征污染物的污染较为严重的区域，开展 3000t 的土壤修复工程示范。	347.85	韶关市浈江区东郊黄金村	浈江区人民政府	2019 年 6 月

序号	地市	项目名称	项目内容	项目规模 (亩)	建设地点	责任单位	时限要求
6	韶关	大宝山矿区新山片区历史遗留矿山环境综合整治工程(二期)	新山片区历史遗留矿山露天采场边坡、平台,排土场平台和沟道生态恢复;总面积为43.39hm ² ;生态恢复实施完成后,土壤的PH值为5~7、酸化现象得到有效控制;土壤有效态重金属含量得到有效控制,大幅地减少重金属和酸性废水的产生;建立自然演替的植被生态系统。	650.85	大宝山矿区新山片区	大宝山矿业有限公司	2020年底
7	韶关	10000亩耕地安全利用示范	采用低积累水稻品种、施用土壤调理剂、生理碱性肥料、冬闲田种植绿肥以及适当淹水等措施的组合技术模式,在重点区域开展受污染耕地安全利用示范。	10000	乐昌市	韶关市农村农业局	2020年底
8	河源	河源市龙川县稀土开采历史遗留矿区周边受污染耕地治理与修复	实施农田土壤整治修复工程和灌溉水整治工程。	-	龙川县	龙川县人民政府	2020年底
9	梅州	梅州市平远县原黄畬稀土矿区重金属污染土壤生态修复示范	以植物修复技术为核心开展联合生态修复工程。	200	平远县	平远县仁居镇人民政府	2020年底
10	惠州	惠城区耕地土壤重金属污染修复试验示范项目	开展受污染耕地综合治理与修复试点工作。	50	惠城区	惠城区人民政府	2019年底
11	江门	原杜阮电镀厂地块土壤污染治理与修复试点工程	对原杜阮电镀厂土壤污染地块进行治理与修复。	12.1	原杜阮电镀厂地块	江门市蓬江区杜阮碧桂园房地产开发有限公司	2019年底

序号	地市	项目名称	项目内容	项目规模 (亩)	建设地点	责任单位	时限要求
12	清远	新洲金矿尾矿整治项目	开展矿渣综合利用、矿区清污分流、矿区外排水处理以及生态恢复等工程。	-	清远市清新区禾云镇新连村委会和湓坑村委会	清远市国土资源局清新分局	2020 年底
13	清远	英德市东华镇稀土盗采迹地污染治理与生态修复试点示范工程项目	对英德市东华镇稀土盗采迹地污染治理与生态修复，包括清理盗采遗留物、修筑集水汇水设施、实施矿区生态恢复等工程。	150	英德市东华镇猴子栋稀土盗采迹地	英德市东华镇人民政府	2020 年底
14	清远	清远市清城区电子废弃物拆解场地重金属污染土壤修复项目	对清城区石角镇兴仁村的一个拆解遗留场地开展土壤修复示范工作。	12.2	石角镇	清城区人民政府	2020 年底
15	茂名	信宜紫金矿业银岩锡矿尾矿库治理修复	对信宜紫金矿业银岩锡矿尾矿库裸露情况进行整治，开展尾矿库边坡治理、护坡植物修复等治理与修复工程，切断镉等重金属进入农田的途径。	75	广东茂名信宜市钱排镇	信宜紫金矿业有限公司	2020 年底
16	潮州	受污染耕地安全利用示范	开展中轻度受污染耕地安全利用试点，重点在农艺调控、替代种植、治理与修复方面进行探索。	1200	潮安区浮洋镇	潮安区人民政府	2020 年底
17	潮州	潮州市潮安区赤凤镇垃圾填埋场风险管控试点	对填埋场开展土壤取样调查、风险评估。	2	潮安区赤凤镇	潮安区人民政府	2019 年底
18	潮州	潮州市饶平县汤溪镇垃圾填埋场风险管控试点	对填埋场开展土壤取样调查、风险评估。	7.5	饶平县汤溪镇	饶平县人民政府	2019 年底
19	云浮	郁南县南兴再生资源回收有限公司平台第二分公司非法倾倒固体废物的疑似污染地块风险管控项目	广州中科检测技术服务有限公司对项目所涉及的疑似污染地块进行环境污染状况评估，根据评估的结论对其作进一步风险管控、治理修复。	8	郁南县	云浮市生态环境局郁南县分局	2020 年

附件 2

实施化肥减量、有机肥替代化肥、农药包装
废弃物回收工作的县（市、区）名单

类别	县（市、区）
化肥减量增效示范	始兴县、和平县、五华县、博罗县、惠东县、龙门县、海丰市、遂溪县、电白区、信宜市、化州市
有机肥替代化肥	梅县区、大埔县、五华县、惠东县、廉江市、英德市、饶平县
农药包装废弃物回收	花都区、增城区、澄海区、三水区、高明区、南海区、翁源县、梅县区、博罗县、惠东县、阳西县、徐闻县、遂溪县、廉江市、雷州市、高州市、电白区、高要市、英德市、揭东区