

(以下附錄節錄自中華人民共和國廣東省人大常委會辦公廳的網站，全文可參閱
http://www.gdrd.cn/xwdt/201810/t20181016_166309.html)

附錄

《广东省实施〈中华人民共和国土壤污染防治法〉办法（草案修改二稿征求意见稿）》 向社会各界公开征求意见

为促进地方立法的民主化、公开化，充分了解民情、反映民意，现将《广东省实施〈中华人民共和国土壤污染防治法〉办法（草案修改二稿征求意见稿）》在本网站登出。敬请社会各界人士提出宝贵意见，并将修改意见于11月17日前反馈至广东省人大常委会法制工作委员会经济法规处（地址：广州市中山一路64号，邮编：510080），电子邮箱：jjfgc@gdrd.cn，传真：020-37866802。

广东省实施《中华人民共和国土壤污染防治法》办法 （草案修改二稿征求意见稿）

第一条【立法目的和依据】 为了保护和改善生态环境，防治土壤污染，保障公众健康，推动土壤资源永续利用，推进生态文明建设，促进经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国土壤污染防治法》等法律法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条【适用范围】 本省行政区域内的土壤污染防治及其监督管理活动，适用本办法。

第三条【工作原则】 土壤污染防治应当遵循预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的原则。

第四条【政府职责】 各级人民政府对本行政区域的土壤污染防治和安全利用负责。

全省实行土壤污染防治目标责任制和考核评价制度，将土壤污染防治目标完成情况作为考核评价全省各级人民政府及其负责人、县级以上人民政府负有土壤污染防治监督管理职责的部门及其负责人的内容。

第五条【政府部门职责】 县级以上人民政府生态环境主管部门对本行政区域内的土壤污染防治工作实施统一监督管理，依法开展土壤环境保护监督检查。

县级以上人民政府农业农村、自然资源、住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、财政、水行政、林业、卫生健康、科技、交通运输、应急管理等部门依照各自职责，对土壤污染防治实施监督管理。县级以上人民政府应当制定生态环境保护责任清单，落实相关主管部门的土壤污染防治责任。

第六条【基层组织职责】 村民委员会、居民委员会协助做好土壤污染防治的相关工作。

第七条【综合协调机制】 县级以上人民政府应当建立土壤污染防治综合协调机制，研究、协调和解决土壤污染防治工作的重大问题和事项。

跨行政区域的土壤污染防治，由有关地方人民政府协商解决，不能解决的由共同的上一

级人民政府协调解决。

第八条 【土壤环境信息平台】 省人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、自然资源、住房城乡建设、水行政、卫生健康、林业等主管部门依托全省电子政务云平台和政务大数据中心，建立土壤环境基础数据库，构建全省统一的土壤环境信息平台，加强数据整合与共享，发挥土壤环境基础数据在污染防治、城乡建设、土地利用、农业生产中的作用。

第九条 【单位和个人义务】 任何单位和个人都有保护土壤环境的义务和责任。企业事业单位和其他生产经营者应当采取有效措施保护和改善土壤环境，防止土壤污染。

第十条 【公众权利】 公民、法人和其他组织依法享有获取土壤环境信息、参与及监督土壤污染防治的权利，有权举报污染土壤的行为。

县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门，应当依法公开土壤环境信息，完善公众参与程序，为公民、法人和其他组织参与和监督土壤环境保护提供便利。

第十一条 【土壤污染治理市场化】 鼓励、倡导土壤污染治理市场化，建立政府、社会、企业共同参与的土壤污染治理市场化机制。

县级以上人民政府应当采取激励措施和优惠政策，鼓励并培育土壤污染治理产业的发展。

第十二条 【修复技术】 县级以上人民政府应当支持土壤污染防治科学技术的研究开发、成果转化和推广应用，鼓励土壤污染治理与修复先进适用技术的引进与本土化发展，提高土壤污染防治科学水平。

第十三条 【标准及技术规范】 省人民政府及其相关部门依法制定、完善土壤环境监测、土壤污染状况调查、土壤污染风险评估、风险管控、修复等的相关标准和技术规范。

第十四条 【土壤污染状况普查】 省人民政府统筹协调本省土壤污染状况调查工作，省人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、自然资源、住房城乡建设、林业等主管部门按照国家要求做好土壤污染状况普查工作。

省、地级以上市人民政府可以根据本行政区域实际情况，组织生态环境、农业农村、自然资源、住房城乡建设、林业等主管部门开展土壤污染状况详查。

第十五条 【土壤环境监测】 省人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、自然资源、住房城乡建设、水行政、卫生健康、林业等主管部门及地质、核工业地质等单位建立统一的土壤环境监测网络，完善监测体系，加强监测技术人员培训。

第十六条 【合理布局】 县级以上人民政府及其负有监督管理职责的部门，应当加强发展规划和建设项目布局论证，根据土壤等环境承载能力，合理确定区域功能定位、空间布局，合理规划产业布局。

禁止在居民区、学校、医院、疗养院、养老院等周边新建、改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目。

第十七条 【土壤污染防治重点区域】 省、地级以上市人民政府可以根据主体功能区规划、区域土壤污染状况等，划定土壤污染防治重点区域，制定并实施重点区域土壤污染综合治理方案。

第十八条 【土壤污染重点监管单位】 省、地级以上市人民政府生态环境主管部门应当根据当地土壤污染状况以及有毒有害物质排放情况，制定本行政区域土壤污染重点监管单位名

录，定期对名录内单位周边土壤污染状况进行监测，并将监测数据及时上传土壤环境信息平台，结果作为环境执法和风险预警的重要依据。土壤污染重点监管单位名录和监测信息应当依法向社会公开，并适时更新土壤污染重点监管单位名录。

土壤污染重点监管单位应当按照生态环境主管部门的规定和监测规范，依法对其用地进行土壤污染状况监测，并将结果向社会公开。

第十九条【环境影响评价】 各类涉及土地利用的规划和可能造成土壤污染的建设项目，应当依法进行环境影响评价。环境影响评价文件应当包含对土壤可能造成的不良影响以及应当采取的相应预防措施等内容。

进行住宅、学校、医院、疗养院、养老院等建设项目的环境影响评价时，应当调查、分析周边污染地块、污染源对项目的环境影响。

建设项目配套建设的土壤污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

第二十条【预防工业污染】 排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者应当采取以下措施，防止污染土壤：

（一）采用清洁生产的工艺和技术，减少污染物的产生；

（二）配套建设污染处理设施并保持正常运转，防止产生的废气、废水、废渣、粉尘、放射性物质等对土壤造成污染和危害；

（三）收集、贮存、运输、处置化学物品、固体废物及其他有毒有害物品，应当采取措施防止污染物泄漏及扩散；

（四）定期巡查生产及环境保护设施设备的运行情况，及时发现并处理生产过程中材料、产品或者废物的扬散、流失和渗漏等问题。

企业事业单位拆除设施、设备或者建筑物、构筑物的，应当采取相应的土壤污染防治措施。土壤污染重点监管单位拆除设施、设备或者建筑物、构筑物的，应当制定土壤污染防治工作方案，报所在地县级人民政府生态环境、工业和信息化主管部门备案。

第二十一条【预防矿业污染】 矿山企业在矿山开采、选矿、运输等活动中应当采取防护措施，防止废气、废水、尾矿、矸石等污染土壤。

矿山企业应当对尾矿库、排土场等依法开展风险管控与治理恢复。有重点环境监管尾矿库的企业应当开展环境风险评估，建立风险管控制度，完善污染治理设施，储备应急物资。

第二十二条【预防输油管等污染】 输油管、储油罐、加油站的设计、建设和使用应当符合防腐蚀、防渗漏、防挥发等要求，设施的所有者和运营者应当对设施进行定期维护和检测，防止污染土壤和地下水。

第二十三条【预防废弃电子产品污染】 对废弃电器电子产品实行多渠道回收和集中处理的制度，防止废弃电子产品污染土壤。

从事废弃电器电子产品再生利用的单位或者个人，应当采取措施预防土壤和地下水污染，不得采用国家明令淘汰或者禁用的技术、工艺。

第二十四条【预防农业投入品污染】 农业生产者应当合理使用化肥、农药、兽药、饲料和饲料添加剂、农用薄膜等农业投入品，控制使用量和使用范围，禁止使用国家和地方明令禁止、淘汰的或者未经许可的农业投入品，禁止将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥

料。

其他含有毒有害物质，或者在农业生产过程中可能对土壤环境产生不良影响的农业投入品，由县级以上人民政府农业农村主管部门会同有关部门采取措施加强管理。

第二十五条 【预防农业投入品废弃物污染】 鼓励农业生产者使用环保型农用薄膜。

农业投入品生产者、销售者和使用者应当按照有关规定及时回收农药包装废弃物、过期报废农药和不可降解的农用薄膜，不得随意丢弃，并依法交由专门的机构或者组织进行无害化处理。

县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门加强对农药包装废弃物、过期报废农药、农用薄膜等的回收、贮运、综合利用与无害化处理的监督管理，引导、支持单位和个人回收农药包装废弃物、过期报废农药、农用薄膜。

第二十六条 【防止灌溉用水污染】 农田灌溉用水应当符合相应的水质标准，防止污染土壤、地下水和农产品。

县级人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、水行政主管部门加强对农田灌溉用水的水质监测和管理。水质未达到农田灌溉用水水质标准的，县级人民政府应当及时采取措施予以改善。

第二十七条 【预防养殖污染】 从事畜禽、水产规模化养殖的单位和個人，应当根据土壤污染防治需要，配套建设粪便、污水以及其他废弃物的贮存、处理、利用设施。

县级以上人民政府农业农村、生态环境等主管部门应当加强畜禽、水产养殖废弃物综合利用的监督、指导和服务，引导、支持单位和个人对病死畜禽进行无害化处理。

第二十八条 【责任主体】 土壤污染责任人应当依法承担土壤污染风险管控和修复的责任。土壤污染责任人变更的，由变更后承继其债权、债务的单位或者个人承担相关责任。

土壤污染责任人不明确或者存在争议的，农用地由县级以上农业农村、林业主管部门会同生态环境、自然资源主管部门认定，建设用地由县级以上生态环境主管部门会同自然资源主管部门认定。

土壤污染责任人无法认定的，由土地使用权人承担相关责任；土地使用权依法转让的，由土地使用权受让人或者双方约定的责任人承担相关责任。

各级人民政府及其有关部门可以根据实际情况组织实施土壤污染风险管控和修复。土壤污染责任人和土地使用权人都无法认定的，县级以上人民政府及其有关部门应当组织实施土壤污染风险评估和风险管控。

第二十九条 【督促调查和风险评估】 县级以上人民政府有关部门通过土壤污染状况普查、详查、监测、现场检查或者接到举报，对有证据表明存在土壤污染隐患的地块，涉及建设用地的，由所在地县级以上人民政府生态环境主管部门督促土壤污染责任人或者土地使用权人依法开展土壤污染状况调查和风险评估；涉及农用地的，由所在地县级以上人民政府农业农村、林业主管部门会同生态环境、自然资源主管部门依法开展土壤污染状况调查和风险评估。

第三十条 【编制调查和评估报告】 土壤污染状况调查和风险评估责任主体应当根据国家有关技术规范开展土壤污染状况调查和风险评估，编制土壤污染状况调查和风险评估报告。

第三十一条 【水污染造成土壤污染的监管】 对有证据表明水环境受到严重污染的，所在地县级以上人民政府农业农村、林业、生态环境等主管部门应当组织对其周边可能受到污染

的耕地、林地、建设用地土壤进行监测；土壤受到污染的，应当采取管控措施。

第三十二条 【农用地分类管理】 建立农用地分类管理制度，以保护耕地为重点，实施分类管理。按照污染程度和相关标准，将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。

县级以上人民政府农业农村、林业主管部门会同生态环境、自然资源主管部门建立农用地土壤环境质量分类档案，并将相关信息上传全省土壤环境信息平台。

第三十三条 【农用地管控措施】 对优先保护类的耕地实行严格保护；符合条件的，应当划为永久基本农田。

对安全利用类农用地地块，县级以上人民政府农业农村、林业主管部门应当结合主要作物品种和种植习惯等情况，采取下列风险管控措施：

- （一）制定并实施安全利用方案；
- （二）采取农艺调控、替代种植等措施；
- （三）定期开展土壤和农产品协同监测与评价；
- （四）加强对农业生产经营主体的技术指导和培训；
- （五）其他风险管控措施。

对严格管控类的农用地地块，县级以上人民政府及其有关部门应当依法采取下列风险管控措施：

- （一）依法划定特定农产品禁止生产区域，禁止生产食用农产品；
- （二）引导农业生产经营主体合理选择和调整种植结构，有序开展休耕和退耕还湿、退耕还林还草；
- （三）按照规定开展土壤和农产品协同监测与评价；
- （四）加强对农业生产经营主体的技术指导和培训；
- （五）对威胁地下水和饮用水水源安全的，应当制定环境风险管控方案，并落实有关措施；
- （六）其他风险管控措施。

第三十四条 【未利用地等保护】 县级以上人民政府应当加强未利用地土壤环境保护，合理开发未利用地，防止造成土壤污染。

未利用地、复垦土地等拟开垦为耕地的，县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同生态环境、自然资源主管部门开展土壤污染状况调查评估，依法进行分类管理；不符合相应标准的，不得生产食用农产品。

第三十五条 【建设用地土壤污染风险管控和修复名录】 省人民政府生态环境主管部门会同自然资源等主管部门根据土壤污染状况调查和风险评估结果，制定建设用地土壤污染风险管控和修复名录，按照规定向社会公开，并定期向国务院生态环境主管部门报告。

建设用地土壤污染风险管控和修复名录应当根据风险管控、修复情况适时更新。

第三十六条 【建设用地用途管理】 县级以上人民政府自然资源等主管部门应当将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，编制土地利用总体规划、城市总体规划、控制性详细规划等应当充分考虑地块土壤污染状况及周边环境影响，合理确定土地用途。列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。

暂不开发利用或者现阶段不具备治理修复条件的污染地块，由所在地县级人民政府划定

管控区域，设立标识，发布公告，开展土壤、地表水、地下水、空气环境监测，并督促有关责任主体及时采取污染物隔离、阻断等环境风险管控措施，防止污染扩散。

第三十七条 【土地收回及用途改变的调查】 下列建设用地土地使用权拟收回、转让或者用途拟变更为住宅以及商业、学校、医院、疗养院、养老院等用地的，土地使用权人应当依法开展土壤污染状况调查和风险评估：

（一）有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革、医药制造、铅酸蓄电池制造、废旧电子拆解、危险废物处置和危险化学品生产、储存、使用等行业企业用地；

（二）火力发电、燃气生产和供应、垃圾填埋场、垃圾焚烧厂和污泥处理处置等用地；

（三）土壤污染重点监管单位的生产经营用地；

（四）对土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤污染风险的其他建设用地。

前款规定的建设用地土地使用权已经收回但是尚未出让的，由所在地负责收储土地的人民政府负责组织开展调查评估；重度污染农用地转为城镇建设用地的，由所在地县级人民政府负责组织开展调查评估。

第三十八条 【建设用地风险管控措施】 建设用地污染地块需要实施环境风险管控的，相关责任主体应当编制风险管控方案，采取减少或者停止排放污染物、停产整治、污染物隔离阻断等风险管控措施，减轻土壤污染危害或者避免污染扩大。

第三十九条 【建设用地污染土壤修复方案】 建设用地污染地块需要实施修复的，责任主体应当根据土壤污染状况调查和风险评估结果以及土地利用规划和有关部门要求，制定污染土壤修复方案。修复方案应当包括地下水污染防治的内容。

第四十条 【防止新污染】 责任主体对污染土壤修复过程中产生的废水、废气、固体废物等，应当依法进行处置，不得对土壤及其周边环境造成新的污染。修复工程施工期间，应当公开工程基本情况、环境影响及其防范措施；涉及异地转运处置污染土壤的，转运前应当向所在地和接收地生态环境主管部门报告。

责任主体应当委托有关单位对污染土壤修复工程进行环境监理。受委托的机构应当对修复工程内容的落实、环保设施的建设和运行、污染物排放及其环境影响、风险防范措施的落实等情况进行全过程监理，在修复完工时出具环境监理报告，并对报告负责。

县级以上人民政府生态环境主管部门会同有关部门对污染土壤修复过程的环保措施落实、污染物排放、环保设施运行等进行监督检查。

第四十一条 【修复效果评估】 土壤污染风险管控、修复工程完成后，责任主体应当另行委托有关单位对风险管控效果、修复效果进行评估，编制评估报告。需要进行后期运营的修复工程，责任主体应当依照相关规定维护、运营修复设施。

第四十二条 【移出名录】 对达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，土壤污染责任人、土地使用权人可以申请省人民政府生态环境主管部门移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录。

对达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标且可以安全利用的地块应当及时移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录，按照规定向社会公开，并定期向国务院生态环

境主管部门报告。

第四十三条 【信息备案与上传】 建设用地污染地块的责任主体应当依法将下列文件报当地县级以上人民政府生态环境主管部门备案，上传全国土壤环境信息平台，并将其主要内容向社会公开：

- (一) 土壤污染状况调查和风险评估报告；
- (二) 风险管控方案和风险管控效果评估报告；
- (三) 治理修复方案和治理修复效果评估报告。

对需要实施修复的农用地地块，土壤污染责任人应当编制修复方案，报当地县级以上人民政府农业农村、林业主管部门备案；风险管控、修复活动结束后，土壤污染责任人应当另行委托有关单位对风险管控效果、修复效果进行评估，并将效果评估报告报县级以上人民政府农业农村、林业主管部门备案。对农用地地块的土壤污染状况普查报告、监测数据、调查报告和土壤污染风险评估报告、风险管控效果评估报告、修复效果评估报告等，由农业农村、林业主管部门及时上传全国土壤环境信息平台。

第四十四条 【经费保障】 各级人民政府应当加强对土壤污染防治工作的经费保障，建立多元化资金投入和保障机制。

第四十五条 【现场检查】 县级以上人民政府生态环境主管部门及其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门，可以依法对辖区内可能造成土壤污染的企业事业单位和其他生产经营者进行现场检查。被检查单位应当如实反映情况，提供必要的资料。

实施现场检查的部门及其工作人员应当为被检查单位保守商业秘密。

第四十六条 【配合义务】 责任主体或者其委托的单位开展土壤污染状况调查、风险评估、风险管控和修复等活动时，任何单位和个人不得进行破坏或者阻挠。

县级以上人民政府生态环境、农业农村、自然资源等有关部门开展土壤污染状况监测，需要到调查地块取样时，土地使用权人应当予以配合。

禁止损毁、移动、侵占土壤污染状况监测设施设备、标志、标识。

第四十七条 【应急保障与处理】 县级以上人民政府生态环境、自然资源、农业农村、林业等主管部门，应当将土壤污染防治内容纳入有关突发事件应急预案，加强土壤污染应急管理和处置救援能力建设，提高突发土壤污染事件应急能力。

土壤污染重点监管单位应当按照相关法律法规和标准规范的要求，开展突发土壤污染事件风险评估、完善防控措施、排查健康和安全隐患，制定应急预案并定期演练，加强土壤污染突发事件应急保障建设；发生或者可能发生土壤污染突发事件时，企业事业单位应当依法进行处理，并对所造成的损害承担责任。

第四十八条 【监管部门的法律责任】 县级以上人民政府及其生态环境主管部门和其他行使环境监督管理权的部门违反本办法规定，有下列情形之一的，由其主管部门或者监察机关根据职责权限依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- (一) 违反第八条规定，未依法建立土壤环境信息平台的；
- (二) 违反第十四条规定，未按照国家要求做好土壤污染状况普查工作的；
- (三) 违反第十五条规定，未按照规定建立土壤环境监测网络并组织监测的；
- (四) 其他不依法履行职责的行为。

第四十九条 **【农业生产者的法律责任】** 农业投入品生产者、销售者、使用者违反本办法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府农业农村主管部门依法责令其限期整改，并对个人处二百元以上二千元以下罚款，对单位处一万元以上十万元以下罚款：（一）使用国家和地方禁止、淘汰或者未经许可的农业投入品的；

（二）将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥料的；

（三）随意丢弃、遗撒农药包装废弃物、过期报废农药、不可降解的农用薄膜的。

第五十条 **【企事业单位污染的法律责任】** 企业事业单位和其他生产经营者违反本办法第二十条第一款、第二十一条规定，超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物，造成土壤污染的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令其采取限制生产、停产整治等措施；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

第五十一条 **【施行日期】** 本办法自 年 月 日起施行。