

(以下附錄節錄自中華人民共和國廣州市安全生產監督管理局的網站，全文可參閱
<http://www.gzajj.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/GZ37/016/201801/26828.html>)

GZ0320180013

附錄

廣州市安全生產監督管理局文件

穗安監規字〔2018〕1號

廣州市安全生產監督管理局關於印發《廣州市安全生產監督管理局關於〈生產安全事故應急預案管理辦法〉實施細則》的通知

市有關部門、各區安全生產監管局、廣州空港委安全監管局、市屬企業集團、各有關單位：

根據《生產安全事故應急預案管理辦法》（國家安全監管總局令 88 號）和《廣東省安全生產監督管理局關於〈生產安全事故應急預案管理辦法〉實施細則》（粵安監應急〔2017〕9 號），我局制定了《廣州市安全生產監督管理局關於〈生產安全事故應急預案管理辦法〉實施細則》。該實施細則業經市政府法制辦公室審

查通过，现予以印发，请遵照执行。



广州市安全生产监督管理局关于 《生产安全事故应急预案管理办法》实施细则

第一章 总 则

第一条 为规范生产安全事故应急预案管理工作，完善应急预案体系，增强应急预案的科学性、针对性、实效性和可操作性，根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《生产安全事故应急预案管理办法》（国家安全监管总局令第88号）和《广东省安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》（粤安监应急〔2017〕9号）有关规定，结合我市实际，制定本细则。

第二条 全市生产安全事故应急预案（以下简称应急预案）的编制、评审、公布、备案、宣传、教育、培训、演练、评估、修订及监督管理等工作，适用本细则。

第三条 应急预案的管理实行属地为主、分级负责、分类指导、综合协调、动态管理的原则。

第四条 各级安全生产监督管理部门负责本行政区域内应急预案的综合协调管理工作。

其他负有安全生产监督管理职责的部门按照各自的职责负责有关行业、领域应急预案的管理工作。

生产安全事故应急预案分为政府职能部门应急预案和生产经营单位应急预案。

第五条 生产经营单位主要负责人负责组织编制和实施本

单位的应急预案，并对应急预案的真实性和实用性负责；其他相关人员应当按照职责分工落实应急预案规定的职责。

第六条 生产经营单位应急预案分为综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。

综合应急预案，是指生产经营单位为应对各种生产安全事故而制定的综合性工作方案，是本单位应对生产安全事故的总体工作程序、措施和应急预案体系的总纲。

专项应急预案，是指生产经营单位为应对某一种或者多种类型生产安全事故，或者针对重要生产设施、重大危险源、重大活动防止生产安全事故而制定的专项性工作方案。

现场处置方案，是指生产经营单位根据不同生产安全事故类型，针对具体场所、装置或者设施所制定的应急处置措施。

第二章 应急预案的编制

第七条 应急预案的编制应当遵循以人为本、依法依规、符合实际、注重实效的原则，以应急处置为核心，明确应急职责、规范应急程序、细化保障措施。

第八条 应急预案的编制应当符合下列基本要求：

- （一）有关法律、法规、规章和标准的规定；
- （二）本地区、本部门、本单位的安全生产实际情况；
- （三）本地区、本部门、本单位的危险性分析情况；
- （四）应急组织和人员的职责分工明确，并有具体的落实措施；

(五) 有明确、具体的应急程序和处置措施，并与其应急能力相适应；

(六) 有明确的应急保障措施，满足本地区、本部门、本单位的应急工作需要；

(七) 应急预案基本要素齐全、完整，应急预案附件提供的信息准确；

(八) 应急预案内容与相关应急预案相互衔接。

第九条 编制应急预案应当成立编制工作小组，由本单位主要负责人任组长，吸收与应急预案有关的职能部门和单位的人员，以及有现场处置经验的人员参加。生产经营单位的应急预案应由本单位相关职能部门人员负责编制。

第十条 编制应急预案前，编制单位应当进行事故风险评估和应急资源调查。

事故风险评估，是指针对不同事故种类及特点，识别存在的危险危害因素，分析事故可能产生的直接后果以及次生、衍生后果，评估各种后果的危害程度和影响范围，提出防范和控制事故风险措施的过程。

应急资源调查，是指全面调查本地区、本单位可以调用的应急资源状况和合作区域内可以请求援助的应急资源状况，并结合事故风险评估结论制定应急措施的过程。

第十一条 各级安全生产监督管理部门应当根据法律、法规、规章和同级人民政府以及上一级安全生产监督管理部门的应急预案，结合工作实际，组织编制相应的部门应急预案。

部门应急预案应当根据本地区、本部门的实际情况，明确信

息报告、响应分级、指挥权移交、警戒疏散等内容。

第十二条 生产经营单位应当根据有关法律、法规、规章、标准和本细则，结合本单位实际和可能发生的事故特点，确立本单位的应急预案体系，根据有关标准和规定编制相应的应急预案，并体现自救互救和先期处置等特点。

第十三条 生产经营单位存在三种以上（含三种）风险，且都可能导致较大以上事故的，应当组织编制综合应急预案。

综合应急预案应当规定应急组织机构及其职责、应急预案体系、事故风险描述、预警及信息报告、应急响应、保障措施、应急预案管理等内容。

第十四条 对于某一种或者多种类型的事故风险，生产经营单位可以编制相应的专项应急预案，或将专项应急预案并入综合应急预案。

专项应急预案应当规定应急指挥机构与职责、处置程序和措施等内容。

第十五条 对于危险性较大的场所、装置或者设施，生产经营单位应当编制现场处置方案。

现场处置方案应当规定应急工作职责、应急处置措施和注意事项等内容。

事故风险单一、危险性小的生产经营单位，可以只编制现场处置方案。

第十六条 生产经营单位应急预案应当包括事故报告内容、应急组织机构和人员的联系方式、应急物资储备清单等附件信息。附件信息发生变化时，应当及时更新，确保准确有效。

第十七条 生产经营单位组织应急预案编制过程中，应当根据法律、法规、规章的规定和实际需要，征询相关应急救援队伍及发生事故可能波及的单位及居民的意见，属地政府应急管理部门对意见征询及收集论证过程的难点问题给予指导协调。

第十八条 生产经营单位编制的各类应急预案之间应当相互衔接，并与相关人民政府及其部门、应急救援队伍和涉及的其他单位的应急预案相衔接，政府主管部门给予统筹指导协调。

第十九条 生产经营单位应当在编制应急预案的基础上，针对工作场所、岗位的特点，编制简明、实用、有效的应急处置卡。

应急处置卡应当规定重点岗位人员的应急处置程序和措施，以及相关联络人员和联系方式，便于从业人员携带。

第三章 应急预案的评审、公布和备案

第二十条 各级安全生产监督管理部门应当组织有关专家对本部门应急预案进行审定；必要时，可以召开听证会，听取社会有关方面的意见。涉及其他部门职能或者需要有关部门配合的，应当征得有关部门同意。

第二十一条 非煤矿山、金属冶炼、建筑施工企业和易燃易爆物品、危险化学品的生产、经营（带储存设施的，下同）、储存企业，以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹批发经营企业和中型规模以上的其他生产经营单位（企业分类标准执行工信部门发布的企业划型标准规定，下同），应当组织对本单位编制的应急预案进行评审，并形成书面评审纪要。

前款规定以外的其他生产经营单位应当对本单位编制的应急预案进行论证，并出具论证意见。

第二十二条 应急预案的评审或者论证应当注重基本要素的完整性、组织体系的合理性、应急处置程序和措施的针对性、应急保障措施的可行性、应急预案的衔接性等内容。

第二十三条 评审书面纪要应包括评审时间、地点、参会单位和人员；应急预案编制说明；评审专家组书面评审意见（签名）及评审结论、现场评审照片、评审专家资质材料等。

论证材料应包括对应急预案的合理性、针对性及可操作性的论证结论、现场论证照片、论证人员相关资料等。

第二十四条 参加应急预案评审的人员应当包括熟悉所评审企业行业工作特点，且具备安全生产及应急管理专业知识的专家。评审专家人数应根据企业规模而定，中型规模以上生产经营单位应急预案评审专家人数不得少于 5 人；中型规模以下生产经营单位应急预案评审专家人数不得少于 3 人。

评审专家要督促、指导生产经营单位根据评审意见修订完善应急预案。

评审专家与所评审应急预案的生产经营单位有利害关系的，应当回避。

第二十五条 应急预案评审专家应具备以下条件：

（一）具有较高的政治思想素质和良好的职业道德，在评审时能以客观公正、遵纪尽责为职业守则；

（二）从事安全生产或应急管理领域工作满 3 年，具有相关专业的高级职称；或从事安全生产或应急管理领域工作满 7 年，

具有相关专业的中级职称；或从事安全生产或应急管理领域工作满 5 年的注册安全工程师；

（三）熟悉安全生产或应急救援方面的理论知识，且具有丰富的实践经验，熟悉评审企业工作特点，能胜任评审工作。

第二十六条 生产经营单位应选取熟悉本单位安全生产及应急管理特点、从事安全生产或应急管理领域工作满 2 年、具有相关专业的中级以上职称的人员作为应急预案论证人员。论证人员可以由本单位具有相应资格的员工担任。

第二十七条 生产经营单位的应急预案经评审或者论证后，由本单位主要负责人签署公布，并及时发放到本单位有关部门、岗位和相关应急救援队伍。应急预案的要点和程序应当张贴在应急地点和应急指挥场所。

事故风险可能影响周边其他单位、人员的，生产经营单位应当将有关事故风险的性质、影响范围和应急防范措施告知周边的其他单位和人员。

第二十八条 各级安全生产监督管理部门的应急预案，应当报同级人民政府备案，并抄送上一级安全生产监督管理部门。

其他负有安全生产监督管理职责的部门的应急预案，印发后应当报送同级安全生产监督管理部门。

第二十九条 有关生产经营单位应当在应急预案公布之日起 20 个工作日内，按照分级属地原则，向各相关部门进行告知性备案。市级安全生产监督管理部门对生产经营单位分级分类管理另有规定的，按照其规定向相应的市、区安全生产监督管理部门进行告知性备案。

金属冶炼、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等行业中型规模以上的生产经营单位（含中央驻穗企业、省属国有及国有控股企业），其应急预案报市安全生产监督管理局备案。金属冶炼、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等行业中型规模以下的生产经营单位，其他类危险化学品纯经营企业（含易制毒化学品、易制爆危险化学品经营企业），其应急预案报区级安全生产监督管理局备案。具体备案办法由各区安全生产监督管理局自行确定。

非煤矿山企业、危险化学品生产（储存）企业，以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹批发经营企业，其应急预案报其安全生产行政许可部门备案。

其他生产经营单位的应急预案备案，由其行业主管部门负责，备案及分级管理等要求由行业主管部门自行确定。

中央企业驻粤分公司、省管企业（总部）的应急预案除按照上述规定备案外，还应抄送省安全生产监督管理局。其所属单位的应急预案，除按照上述规定备案外，还应抄送同级安全生产监督管理部门。油气输送管道运营单位的应急预案，除报行业主管部门备案外，还应抄送所跨行政区域的区级安全生产监督管理部门。

第三十条 生产经营单位申报备案应提交下列材料（文本或电子文档）：

- （一）应急预案备案申报表；
- （二）应急预案评审书面纪要（论证）材料（含会议签到表、评审专家组评审意见、现场评审（论证）照片、专家职称材料等）；

(三) 应急预案;

(四) 风险评估结果和应急资源调查清单。

第三十一条 受理备案登记的负有安全生产监督管理职责的部门应当在5个工作日内对应急预案材料进行核对,材料齐全的,应当予以备案并出具应急预案备案登记表;材料不齐全的,不予备案并一次性告知需要补齐的材料。逾期不予备案又不说明理由的,视为已经备案。

对于实行安全生产许可的生产经营单位,已经进行应急预案备案的,在申请安全生产许可证时,可以不提供相应的应急预案,仅提供应急预案备案登记表。

生产经营单位应急预案备案登记表如果遗失,或企业法人代表变更,须出具补办申请、备案至补办申请期间应急预案演练、修订记录等资料,到原出具备案表的负有安全生产监督管理职责的部门申请补办。

第三十二条 市负有安全生产监督管理职责的部门及各区安全生产监督管理局应当完善应急预案备案程序,建立应急预案备案登记建档制度,指导、督促生产经营单位做好应急预案的备案登记工作,同时将生产经营单位应急预案备案信息录入到市安全生产监督管理局安全生产应急救援指挥平台。

第四章 应急预案的实施

第三十三条 各级安全生产监督管理部门、各类生产经营单位应当采取多种形式开展应急预案的宣传教育,普及生产安全事

故避险、自救和互救知识，提高从业人员和社会公众的安全意识与应急处置技能。

第三十四条 各级安全生产监督管理部门应当将本部门应急预案的培训纳入安全生产培训工作计划。指导、组织本行政区域内重点生产经营单位做好应急预案培训工作。

生产经营单位应当组织开展本单位的应急预案、应急知识、自救互救和避险逃生技能的培训活动，使有关人员了解应急预案内容，熟悉应急职责、应急处置程序和措施。

应急培训的时间、地点、内容、师资、参加人员和考核结果等情况应当如实记入本单位的安全生产教育和培训档案。

第三十五条 各级安全生产监督管理部门应当定期组织应急预案演练，提高本部门、本地区生产安全事故应急处置能力。

第三十六条 生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

生产经营单位的主要负责人组织与参与应急预案演练每年不宜少于一次，分管安全生产工作的负责人组织和参与应急预案演练每半年不宜少于一次。

应急预案演练对周围人民群众正常生产和生活可能造成影响的，要提前进行公示告知。

第三十七条 应急预案演练结束后，应急预案演练组织单位应当对应急预案演练效果进行评估，撰写应急预案演练评估报告，分析存在的问题，并对应急预案提出修订意见。

第三十八条 应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度，对预案内容的针对性和实用性进行分析，并对应急预案是否需要修订作出结论。

非煤矿山、金属冶炼、建筑施工企业和易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存企业、使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹批发经营企业和中型规模以上的其他生产经营单位，应当每三年至少进行一次应急预案评估。

前款规定以外的其他生产经营单位，应当每5年至少进行一次应急预案评估。

应急预案评估可以邀请相关专业机构或者有关专家、有实际应急救援工作经验的人员参加，必要时可以委托安全生产技术服务机构实施。

第三十九条 有下列情形之一的，应急预案应当及时修订并归档：

（一）依据的法律、法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的；

（二）应急指挥机构及其职责发生调整的；

（三）面临的事故风险发生重大变化的；

（四）重要应急资源发生重大变化的；

（五）预案中的其他重要信息发生变化的；

（六）在应急演练和事故应急救援中发现问题需要修订的；

（七）编制单位认为应当修订的其他情况。

第四十条 应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处

置程序、主要处置措施、应急响应分级等内容变更的，修订工作应当参照应急预案编制程序进行，并按照有关应急预案报备程序重新备案。

第四十一条 生产经营单位应当按照应急预案的规定，落实应急指挥体系、应急救援队伍、应急物资及装备。要建立应急物资、装备配备及其使用档案，并对应急物资、装备进行定期检测和维护，使其处于适用状态。

第四十二条 生产经营单位发生事故时，应当第一时间启动应急响应，组织有关力量进行救援，并按照规定将事故信息及应急响应启动情况报告安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门。

第四十三条 生产安全事故应急处置和应急救援结束后，事故发生单位应当对应急预案实施情况进行总结评估。

第五章 监督管理

第四十四条 各级安全生产监督管理部门应当将生产经营单位应急预案工作纳入年度监督检查计划，明确检查的重点内容和标准，并按照计划开展执法检查。

第四十五条 各级安全生产监督管理部门应当每年对应急预案的监督管理工作进行总结，并报上一级安全生产监督管理部门。

第四十六条 违反应急预案管理有关规定的，由县级以上安全生产监督管理部门依照《中华人民共和国安全生产法》和《生

产安全事故应急预案管理办法》及相关法律法规予以行政处罚。

第六章 附则

第四十七条 国家有关法律、法规和规章对生产安全事故应急预案管理另有规定的，依照其规定执行。

第四十八条 本细则自 2018 年 2 月 1 日起施行，有效期 5 年。

生产经营单位生产安全事故 应急预案备案申报表

单位名称		统一社会 信用代码	
联系人		联系电话	
传 真		电子信箱	
法定代表人		资产总额	万元
行业类型		从业人数	人
单位地址		邮政编码	

根据《生产安全事故应急预案管理办法》，现将我单位于 年 月 日
签署发布的：

等预案，以及相关备案材料报上，请予备案。

本单位承诺，本单位在办理备案中所提供的相关文件及其信息均经本单位确
认真实，无虚假，且未隐瞒事实。

（单位公章）

_____年___月___日

生产经营单位生产安全事故 应急预案备案登记表

备案编号：

单位名称		统一社会 信用代码	
单位地址		邮政编码	
法定代表人		经 办 人	
联系电话		传 真	

你单位上报的：

等应急预案，以及相关备案材料已于 年 月 日收讫，材料齐全，予以备
案。

（盖 章）

_____年____月____日

注：应急预案备案编号由县及县以上行政区划代码、年份和流水序号组成。

《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》 起草说明

按照《广州市行政规范性文件管理规定》第 17 条和《广州市行政规范性文件制定规则》(穗府办〔2012〕49 号)第 28 条规定,现就《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》(以下简称《实施细则》)说明如下:

一、制定文件的目的和必要性

2009 年 3 月,国家安全监管总局颁布了《生产安全事故应急预案管理办法》(原国家安全监管总局令第 17 号),按照要求,我局相应制定了《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉的实施细则》(穗安监[2010]169 号),并于 2009 年 9 月经市政府法制办审查通过,作为我市部门规范性文件公布实施。随着安全生产应急管理工作的不断深化以及党中央国务院对应急管理工作要求的不断提高,2016 年 6 月 3 日国家安全监管总局颁布了新的《生产安全事故应急预案管理办法》(安监总局第 88 号令,以下简称《办法》)。《办法》从适用范围和管理原则、生产经营单位主要负责人职责、生产经营单位应急预案体系、应急预案编制和备案要求、应急预案实施、法律责任等六个方面对原《生产安全事故应急预案管理办法》进行了大篇幅修改。2017 年 6 月 12 日,省安全监管局印发了《广东省安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》(粤安监应急[2017]9 号),作为我省部门规范性文件公布实施。我局原 2010 年制定的《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》已不再适用新的要求,并已作废。为贯彻落实新《办法》,规范安全生产应急预案管理工作,亟需对原《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》重新进行修订。

二、法律政策依据

- 1.国家法律法规:《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》
- 2.国家部委规章和政府规章:《突发事件应急预案管理办法》(国办发〔2013〕101 号)、《生产安全事故应急预案管理办法》(安监总局第 88 号令)。
3. 相关规范性文件:《广东省安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》(粤安监应急[2017]9 号)

三、起草过程,包括评估、论证情况

《广州市安全生产监督管理局关于〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》(以下简称《实施细则》)于 2017 年 5 月开始由我局开始起草工作,2017 年 6 月我局进行了必要性、可行性等内容的调研论证,并形成《调研论证报告》。2017 年 6 月 22 日征求相关部门意见,2017 年 9 月 26 日在网站上公开征求意见。结合征求意见情况修改完善后,《实施细则》于 2017 年 10 月经本机关法制部门审核,并经局长办公会议讨论通过,2018 年 1 月经市法制部门审查通过予以印发。

四、主要内容说明

1.所要解决的主要问题说明

《实施细则》规范了全市生产安全事故应急预案管理工作,对应急预案的编制、评审、公布、备案、宣传、教育、培训、演练、评估、修订及监督管理等工作提出了具体要求。

2.修订的主要内容

新修订的《实施细则》总共包括6章、48条，比原《实施细则》增加了5条。主要修改内容如下：

2.1 扩大了适用范围和管理原则。在适用范围增加“宣传、教育、评估和监督管理”等内容。同时在管理原则中增加“动态管理”环节，以强化应急预案实施和监督管理。

2.2 强化了生产经营单位主要负责人职责。进一步强化企业应急预案工作的主体责任，解决企业对预案工作重视不够、落实不到位等问题，明确生产经营单位主要负责人和各分管负责人的应急预案工作职责。

2.3 调整了应急预案编制要求。进一步明确应急预案编制原则，突出以应急处置为核心。不再对生产经营单位制定专项预案作强制要求，简化各类预案内容，以推进应急预案简化，解决企业预案内容重复等具有普遍性的问题。

2.4 简化了应急预案评审程序。取消了应急预案评审必须邀请预案管理部门参加的强制性规定；简化了应急预案评审专家的资格条件；提出了应急预案论证的具体要求。

2.5 明确了应急预案备案范围。将备案方式明确为告知性备案。明确金属冶炼、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等行业中型规模以上的生产经营单位，非煤矿山企业、危险化学品生产(储存)企业，以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹批发经营企业的应急预案报市安全生产监督管理局备案。金属冶炼、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等行业中型规模以下的生产经营单位，其他类危险化学品纯经营企业(含易制毒化学品、易制爆危险化学品经营企业)的应急预案报区级安全生产监督管理局备案。

2.6 细化了应急预案评估修订。删除了原《实施细则》“三年一修订”的强制性规定，增加了预案定期评估和发生事故后及时评估总结，以及法定情况出现时强制修订的制度。

2.7 调整了相应法律责任。依照《办法》关于应急预案处罚相关规定，在第五章“监督管理”中将应急预案纳入安全监管执法检查的必要内容。明确有关生产经营单位违反应急预案管理有关规定的，由县级以上安全生产监督管理部门依照《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故应急预案管理办法》及相关法律法规予以行政处罚。

广州市安全生产监督管理局

2018年1月15日