

(以下附錄節錄自中華人民共和國全國人大信息中心的網站，全文可參閱
http://www.npc.gov.cn/npc/flcazqyj/2018-12/26/content_2068280.htm)

附錄

外商投資法（草案）徵求意見

第十三屆全國人大常委會第七次會議對《中華人民共和國外商投資法（草案）》進行了審議。現將《中華人民共和國外商投資法（草案）》在中國人大網公布，社會公眾可以直接登錄中國人大網（www.npc.gov.cn）提出意見，也可以將意見寄送全國人大常委會法制工作委員會（北京市西城區前門西大街1號，郵編：100805。信封上請註明外商投資法草案徵求意見）。徵求意見截止日期：2019年2月24日。

關於《中華人民共和國外商投資法（草案）》的說明

改革開放以來，我國形成了以中外合資經營企業法、外資企業法、中外合作經營企業法（以下統稱外資三法）為主的外商投資法律制度體系，為擴大對外開放、積極利用外資提供了有效法律保障。截至2018年10月，我國外商投資企業累計近95萬家，實際利用外資累計超過2.1萬億美元，外商投資已成為推動我國經濟社會發展的重要力量。近年來，我國對外開放和利用外資面臨新的形勢，黨中央、國務院作出了實行高水平的貿易和投資自由化便利化政策，全面實行准入前國民待遇加負面清單管理制度，大幅度放寬市場准入，推動形成全面開放新格局的決策部署。早期制定的外資三法已難以適應構建開放型經濟新體制的需要，亟需在總結實踐經驗的基礎上，制定統一的外資基础性法律，為新形勢下進一步擴大對外開放、積極有效利用外資提供更加有力的法治保障。

黨的十八屆三中、四中全會對統一內外資法律、完善涉外法律法規體系提出明確要求，制定外資基础性法律列入《全國人大常委會2018年立法工作計劃》。為貫徹落實黨中央、國務院決策部署，商務部、國家發展改革委、司法部經徵求中央財辦、外交部、財政部、人民銀行等72個中央有關單位以及地方人民政府等方面的意見，起草形成了《中華人民共和國外商投資法（草案）》（以下簡稱草案）。草案已經國務院同意。現說明如下：

一、草案總體思路

基於外商投資法作為外資領域基础性法律的性質和定位，草案起草遵循以下思路：

一是深入貫徹落實黨中央、國務院關於擴大對外開放的決策部署，總結改革開放40年來利用外資工作的實踐經驗，依法鞏固外資管理改革創新的成果。

二是立足於推動形成全面開放新格局，突出擴大對外開放和積極利用外資的主基調，側重於投資促進和投資保護，鮮明展現我國堅定不移推動新一輪高水平對外開放的原則和立場。

三是統籌擴大開放和防范風險的關係，確立外商投資管理所必需的相應制度，做好與相

关法律、行政法规的衔接，力求放能放得开、管能管得住。

四是准确把握外资基础性法律的定位，着重于确立外商投资基本制度框架，既适应当前实际需要，也为进一步深化改革留有空间。

二、草案的主要内容

（一）关于外商投资的定义和情形。

草案规定，外商投资是指外国的自然人、企业和其他组织（以下称外国投资者）直接或者间接在中国境内进行的投资活动，包括外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内投资新建项目、设立外商投资企业或者增加投资，外国投资者通过并购方式取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或者其他类似权益，以及外国投资者通过法律、行政法规或者国务院规定的其他方式在中国境内投资（第二条）。

（二）关于投资促进。

为积极促进外商投资，草案在原则规定国家实行高水平投资自由化便利化政策，建立和完善外商投资促进机制，营造稳定、透明、可预期的投资环境（第三条）的同时，主要从五个方面做了规定：一是明确对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度（第四条）。二是明确国家支持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业；制定与外商投资有关的法律、法规、规章应当听取外商投资企业的意见和建议，与外商投资有关的规范性文件、司法判决应当依法及时公布；国家建立健全外商投资服务体系，为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务（第九条至第十一条）。三是明确外商投资企业平等参与标准化工作和政府采购活动，标准制定应当强化信息公开和社会监督，强制性标准平等适用于外商投资企业，政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品平等对待（第十五条、第十六条）。四是明确外商投资企业可以依法通过公开发行股票、公司债券等证券以及其他方式进行融资（第十七条）。五是明确地方各级人民政府可以在法定权限内制定外商投资促进政策，各级人民政府及其有关部门应当进一步提高外商投资服务水平（第十八条、第十九条）。

（三）关于投资保护。

为加强对外商投资合法权益的保护，草案从四个方面作了规定：一是加强对外商投资企业的产权保护。规定国家对外商投资不实行征收，根据社会公共利益需要实行征收的，应当依照法定程序进行，并给予公平、合理的补偿（第二十条）；外国投资者在中国境内的出资、利润、资本收益等可以依法以人民币或者外汇自由转出（第二十一条）；国家依法保护外国投资者和外商投资企业的知识产权，鼓励基于自愿原则和商业规则开展技术合作，技术合作条件由投资各方协商确定，不得利用行政手段强制转让技术（第二十二条）。二是强化对涉及外商投资规范性文件制定的约束。规定政府及其有关部门制定涉及外商投资的规范性文件应当符合法律法规，不得违法减损外商投资企业合法权益或者增加其义务，不得违法设置市场准入和退出条件、违法干预或者影响外商投资企业的正常生产经营活动（第二十三条）。三是促使地方政府守约践诺。规定地方各级人民政府及其有关部门应当严格履行依法作出的政策承诺和依法订立的各类合同；因国家利益、公共利益需要改变政府承诺和合同约定的，应当严格依照法定权限和程序进行，并对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿（第二十四

条)。四是完善外商投资企业投诉维权机制。规定国家建立外商投资企业投诉工作机制，协调完善外商投资企业投诉工作中的重大政策措施，及时解决外商投资企业反映的问题；外国投资者、外商投资企业可以依法成立和自愿参加商会、协会，维护自身合法权益（第二十五条、第二十六条）。

（四）关于投资管理。

草案作了四个方面的规定：一是为落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，规定负面清单规定禁止投资的领域，外国投资者不得投资；限制投资的领域，外国投资者进行投资应当符合规定的条件；负面清单以外的领域按照内外资一致的原则实施管理（第二十七条）。二是与有关法律法规相衔接，规定外商投资项目的核准、备案按照国家有关规定执行；外国投资者投资依法需要取得许可的行业、领域应当办理相关许可手续；外商投资企业的登记以及税收、会计、外汇等事宜依照有关法律、行政法规和国家有关规定办理（第二十八条、第二十九条、第三十条）。三是规定国家建立外商投资信息报告制度，信息报告的内容和范围按照确有必要、严格控制的原则确定，外国投资者或者外商投资企业通过企业登记系统和企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息，通过部门信息共享能够获得的投资信息不得再行要求报送（第三十一条）。四是为维护国家安全，对外商投资安全审查制度作了原则规定，并明确安全审查决定为最终决定（第三十三条）。

中华人民共和国外商投资法(草案)

第一章 总 则

第一条 为了进一步扩大对外开放,积极促进外商投资,保护外商投资合法权益,推动形成全面开放新格局,促进社会主义市场经济健康发展,制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内(以下简称中国境内)的外商投资,适用本法。

本法所称外商投资,是指外国的自然人、企业和其他组织(以下称外国投资者)直接或者间接在中国境内进行的投资活动,包括下列情形:

(一)外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内投资新建项目、设立外商投资企业或者增加投资;

(二)外国投资者通过并购方式取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或者其他类似权益;

(三)外国投资者通过法律、行政法规或者国务院规定的其他方式在中国境内投资。

本法所称外商投资企业,是指全部或者部分由外国投资者投资,依照中国法律在中国境内经登记注册设立的企业。

第三条 国家坚持对外开放基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资,提升利用外资的质量和水平。

国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期的投资环境。

第四条 国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度;中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对外国投资者待遇另有规定的,从其规定。

前款所称负面清单,是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。负面清单由国务院发布或者批准发布。

第五条 国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。

第六条 外国投资者、外商投资企业应当遵守中国法律法规,不得危害中国国家安全、损害社会公共利益。

第七条 国务院商务主管部门、投资主管部门按照职责分工,开展外商投资促进、保护和管理的工作;国务院有关部门在各自职责范围内,负责外商投资促进、保护和管理的相关工作。

县级以上地方人民政府有关部门依照法律法规和本级人民政府确定的职责分工,开展外商投资促进、保护和管理的工作。

第八条 外商投资企业职工依法建立工会组织,开展工会活动,维护职工的合法权益。外商投资企业应当为本企业工会提供必要的活动条件。

第二章 投资促进

第九条 除法律、行政法规另有规定外,国家支持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业。

第十条 制定与外商投资有关的法律、法规、规章,应当听取外商投资企业的意见和建议。

与外商投资有关的规范性文件、司法判决,应当依法及时公布。

第十一条 国家建立健全外商投资服务体系,为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

第十二条 国家与其他国家和地区、国际组织建立多双边投资促进合作机制,加强投资领域的国际交流与合作。

第十三条 国家根据对外开放需要,在特定区域内实行外商投资试验政策措施,促进外商投资。

国务院可以设立特殊经济区域,促进外商投资,扩大对外开放。

第十四条 国家根据国民经济和社会发展的需要,采取优惠措施,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。

第十五条 外商投资企业平等参与标准化工作,标准制定应当强化信息公开和社会监督。

国家制定的强制性标准平等适用于外商投资企业。

第十六条 国家保障外商投资企业公平参与政府采购活动。政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品平等对待。

第十七条 外商投资企业可以依法通过公开发行股票、公司债券等证券以及其他方式进行融资。

第十八条 地方各级人民政府可以在法定权限内制定外商投资促进政策。

第十九条 各级人民政府及其有关部门应当按照便利、高效、透明的原则,进一步提高外商投资服务水平。

有关主管部门应当编制和公布外商投资指引,为外国投资者和外商投资企业提供服务 and 便利。

第三章 投资保护

第二十条 国家对外商投资不实行征收;在特殊情况下,根据社会公共利益需要对外商投资实行征收的,应当依照法定程序进行,并给予公平、合理的补偿。

第二十一条 外国投资者在中国境内的出资、利润、资本收益、知识产权使用费、依法获得的补偿或者赔偿等,可以依法以人民币或者外汇自由转出。

第二十二条 国家依法保护外国投资者和外商投资企业的知识产权,保护知识产权权利人和相关权利人的合法权益,鼓励基于自愿原则和商业规则开展技术合作。

外商投资过程中技术合作的条件由投资各方协商确定,行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让技术。

第二十三条 各级人民政府及其有关部门制定涉及外商投资的规范性文件,应当符合法律法规的规定,不得违法减损外商投资企业的合法权益或者增加其义务,不得违法设置市场准入和退出条件、违法干预或者影响外商投资企业的正常生产经营活动。

第二十四条 地方各级人民政府及其有关部门应当严格履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。

因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺或者合同约定的,应当严格依照法定权限和程序进行,并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。

第二十五条 国家建立外商投资企业投诉工作机制,协调完善外商投资企业投诉工作中的重大政策措施,及时解决外商投资企业反映的问题。

外商投资企业认为行政机关及其工作人员的行政行为侵犯其合法权益的,可以通过外商投资企业投诉工作机制解决。

第二十六条 外国投资者、外商投资企业可以依法成立和自愿参加商会、协会,依照法律法规和章程的规定开展相关活动,维护自身合法权益。

第四章 投资管理

第二十七条 外商投资准入负面清单规定禁止投资的领域,外国投资者不得投资。

外商投资准入负面清单规定限制投资的领域,外国投资者进行投资应当符合负面清单规定的条件。

外商投资准入负面清单以外的领域,按照内外资一致的原则实施管理。

第二十八条 外商投资项目的核准、备案,按照国家有关规定执行。

第二十九条 外国投资者投资依法需要取得许可的行业、领域的,应当依法办理相关许可手续。

除法律、行政法规另有规定外,有关主管部门应当按照与内资一致的条件和程序,审核外国投资者的许可申请。

许可需要同一主管部门内设的多个机构办理的,应当确定一个机构统一受理许可申请,统一送达许可决定;许可依法由两个以上主管部门分别实施的,有关主管部门应当优化、整合办理

流程,通过统一受理、联合办理、信息共享等方式为外国投资者申请许可提供便利。

第三十条 外商投资企业的登记以及税收、会计、外汇等事宜,依照有关法律、行政法规和国家有关规定办理。

第三十一条 国家建立外商投资信息报告制度,信息报告的内容和范围按照确有必要、严格控制的原则确定。外国投资者或者外商投资企业通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息;通过部门信息共享能够获得的投资信息,不得再行要求报送。

第三十二条 除法律另有规定外,有关主管部门应当按照内外资一致的原则对外商投资企业实施监督检查。

第三十三条 国家建立外商投资安全审查制度,对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查。

依法作出的安全审查决定为最终决定。

第五章 法律责任

第三十四条 政府有关部门工作人员在外商投资促进、保护和管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十五条 外国投资者投资外商投资准入负面清单规定禁止投资的领域的,由有关主管部门责令停止投资活动,限期处分股份、资产或者采取其他必要措施,恢复到实施投资前的状态;有违法所得的,没收违法所得。

外国投资者的投资活动违反外商投资准入负面清单规定的限制性准入特别管理措施的,由有关主管部门责令改正,采取必要措施满足准入特别管理措施的要求;拒不改正的,依照前款规定处理。

第三十六条 对外国投资者、外商投资企业违反法律、法规的行为,由有关部门依法查处,并按照国家有关规定纳入有关信用信息系统,实施联合惩戒。

第六章 附 则

第三十七条 任何国家或者地区在投资方面对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的,中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的措施。

第三十八条 对外国投资者在中国境内投资银行、证券、保险等行业或者投资证券市场、外汇市场等金融市场的管理,国家另有规定的,依照其规定。

第三十九条 本法自 年 月 日起施行。《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》同时废止。

本法施行前依照《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》设立的外商投资企业,在本法施行后五年内可以继续保留原企业组织形式。