

(以下附錄節錄自中國(廣東)自由貿易試驗區的網站,全文可參閱
http://qhsk.china-gdftz.gov.cn/zwgk/dtxw/tzgg/201708/t20170825_40628910.html)

附錄

關於公開征求《中國(廣東)自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區製度創新載體管理暫行辦法 (征求意见稿)》意見的通告

為貫徹落實習近平總書記關於推進協同創新、打造協同創新鏈的重要指示精神,根據《中國(廣東)自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區暨前海深港現代服務業合作區關於深化改革推進製度創新工作的指導意見》(深自貿〔2017〕25號)的要求,前海管理局研究起草了《中國(廣東)自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區製度創新載體管理暫行辦法(征求意见稿)》。為廣泛聽取社會公眾的意見,進一步提高辦法質量,現將征求意见稿全文公布,征求社會各界意見。有關單位和社會各界人士下載公眾征詢意見表,並在2017年9月4日前,通過以下方式提出意見:

(一)通過信函方式將意見寄至:深圳市前海深港合作區前灣一路前海管理局辦公樓E101室(郵政編碼:518054),並請在信封上注明“製度創新載體管理暫行辦法”字樣;

(二)通過傳真方式提出意見,傳真號碼:0755-36668573。

深圳市前海管理局
2017年8月25日

附件下載:

附件1 中國(廣東)自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區製度創新載體管理暫行辦法(征求意见稿).doc

附件2 公眾意見征詢表.doc

附件 1

中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区制度创新载体管理暂行办法 （征求意见稿）

第一章 总则

第一条【依据】为贯彻落实习近平总书记关于推进协同创新、打造协同创新链的重要指示精神，推进建设由不同层次的创新载体构成的制度创新承载体系，规范运作和健全管理，有效推动改革创新任务落实、鼓励主动创新，根据《中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区暨前海深港现代服务业合作区关于深化改革推进制度创新工作的指导意见》（深自贸〔2017〕25号）的要求，制定本办法。

第二条【定义】本办法所称“制度创新载体”是指由前海蛇口自贸片区管委会（以下简称“管委会”）认定，承担创新推进、经验复制推广、宣传展示等任务，在自贸制度创新中发挥示范作用的政府机构、市场机构和智库机构。其中政府机构是指相关国家行政机关，市场机构指按市场规则运作的企事业单位，智库机构是指第三方咨询机构和科研院所等。制度创新载体分为制度创新基地、中心和实验室三个层次。

第三条【目标】通过制度创新载体的建设，实现政府、企业、智库间的创新协同，激发各类创新主体的主动性和积极性，构建制度创新大格局，统筹推进制度创新工作，形成持续创新的有效机制，推动在重要领域和关键环节实现突破。

第二章 认定标准和程序

第四条【认定对象】制度创新载体的认定对象，应为在前海蛇口自贸片区进行制度创新研究与实践的政府机构、市场机构或智库机构。

第五条【创新成果】制度创新载体的认定以各机构已有制度创新成果为主要标准。创新成果评定等级分为：

（一）**标志性创新**是指具有基础性、长期性影响，对现有体制机制有较大突破，对打造前海优势具有重要作用的重大创新；

（二）**突破性创新**是指在国内具有首创或领先性，在特定领域具有较大影响的创新；

（三）**改进性创新**是指通过流程、技术、业务模式等方面改进，对已有体制机制限制有所突破，或在已有突破的基础上结合具体情况进行推广应用，具有明显成效的创新。

创新成果评定标准详见下表。

一、政府机构创新成果评定标准		
创新类别	定义	评定标准
标志性创新	具有基础性、长期性影响，对现有体制机制有较大突破，对打造前海优势具有重要作用的重大创新	1. 推动实现本行业本系统重大体制机制突破； 2. 获得国家领导人批示肯定；列入国务院复制推广范围； 3. 在国家级媒体（中央电视台、人民日报等）上专题报道； 4. 入选商务部最佳案例或获得国家级奖项或其他相当等

		级成果； 5. 经专家委员会评定，属于全国首创，对前海蛇口自贸片区发展具有重大作用和影响
突破性创新	在国内具有首创或领先性，在特定领域具有较大影响的创新	1. 推动实现本行业本系统重大工作流程改进； 2. 获得省部级领导批示肯定；列入全省复制推广范围； 3. 在省级媒体上专题报道； 4. 入选省部级优秀案例；获省部级奖项或其他相当等级成果。 5. 经专家委员会评定，属于全省首创，对前海蛇口自贸片区发展具有较大作用和影响
改进性创新	通过流程、技术、业务模式等方面改进，对已有体制机制限制有所突破，或在已有突破的基础上结合具体情况进行推广应用，具有明显成效的创新	1. 推动实现本单位体制机制创新和流程再造； 2. 获得市领导批示肯定，或列入全市复制推广范围； 3. 在市级媒体（深圳电视台、深圳人民广播电台、深圳特区报等）上介绍报道； 4. 入选市级优秀案例；获市级奖项或其他相当等级成果； 5. 经专家委员会评定，属于本市首创，对前海蛇口自贸片区发展具有积极作用和影响

二、市场机构制度创新成果评定标准

创新类别	定义	评定标准
标志性创新	具有基础性、长期性影响，对现有产业发展具有颠覆性突破，对打造前海优势具有重要作用的重大创新	1. 推动实现本产业重大革新、颠覆性发展的改革创新； 2. 获得国家领导人批示肯定； 3. 在国家级媒体（中央电视台、人民日报等）上专题报道； 4. 入选商务部最佳案例或获得国家级奖项或其他相当等级成果； 5. 经专家委员会评定，属于全国首创，对前海蛇口自贸片区发展具有重大作用和影响
突破性创新	在本产业或市场内具有国内首创或领先性，在特定领域具有较大影响的创新	1. 推动实现本产业转型升级的改革创新； 2. 获得省部级领导批示肯定； 3. 在省级媒体上专题报道； 4. 入选省部级优秀案例；获省部级奖项或其他相当等级成果。 5. 经专家委员会评定，属于全省首创，对前海蛇口自贸片区发展具有较大作用和影响
改进	通过流程、技术、业务模式	1. 推动实现本企业、事业单位开展重要流程再造；

性创新	等方面改进，结合本单位具体情况进行推广应用，具有明显成效的创新	2. 获得市领导批示肯定； 3. 在市级媒体（深圳电视台、深圳人民广播电台、深圳特区报等）上介绍报道； 4. 入选市级优秀案例；获市级奖项或其他相当等级成果； 5. 经专家委员会评定，属于本市首创，对前海蛇口自贸片区发展具有积极作用和影响
-----	---------------------------------	--

三、智库机构制度创新成果评定标准		
创新类别	定义	评定标准
标志性创新	具有基础性、长期性影响的课题或项目研究，对现有体制机制具有重大标志性意义，并转化为政策与制度	1. 开展推动前海蛇口自贸片区的基础性课题研究，推动转化为国家政策； 2. 获得国家领导人批示肯定； 3. 在国家级媒体（中央电视台、人民日报等）上专题报道； 4. 入选商务部最佳案例或获得国家级奖项或其他相当等级成果； 5. 经专家委员会评定，属于全国首创，对前海蛇口自贸片区发展具有重大作用和影响
突破性创新	具有全省首创或领先的课题或项目研究，推动现有体制机制转变，形成政策与制度创新	1. 开展推动前海蛇口自贸片区发展的突破性课题研究，并推动转化为全省的政策与制度； 2. 获得省部级领导批示肯定； 3. 在省级媒体上专题报道； 4. 入选省部级优秀案例；获省部级奖项或其他相当等级成果。 5. 经专家委员会评定，属于全省首创，对前海蛇口自贸片区发展具有较大作用和影响
改进性创新	通过流程、技术、业务模式等方面的研究，为片区提供智力支持。	1. 推动片区机关、企事业单位改革创新，并转化为深圳市或前海蛇口自贸片区管委会政策与制度； 2. 获得市领导批示肯定； 3. 在市级媒体（深圳电视台、深圳人民广播电台、深圳特区报等）上介绍报道； 4. 入选市级优秀案例；获市级奖项或其他相当等级成果； 5. 经专家委员会评定，属于本市首创，对前海蛇口自贸片区发展具有积极作用和影响

第六条【认定标准】管委会按照以下标准将候选机构认定为制度创新基地、制度创新中心或制度创新实验室，并授予相应称号。

认定标准包括已有创新成果和创新潜力两个方面，其中，创新成果按照本办法第五条规定

进行评定，创新潜力主要从候选机构在相关领域中的地位、可推动的创新范围及可推出创新成果的等级进行评定。

（一）**制度创新基地**：主要指落实重点创新项目，着重推动标志性创新的机构，认定标准为已推出 1 项及以上标志性创新成果，并具有在相应创新板块中进一步推进标志性创新的潜力；

（二）**制度创新中心**：主要指联系产业发展需求推动突破性创新，并协助推动重点创新项目的机构，认定标准为已推出 2 项及以上突破性创新成果，并具有在相应创新板块的重要方面进一步推进突破性创新的潜力；

（三）**制度创新实验室**：主要指联系企业实际需求推动改进性创新的机构，入选标准为已推出 2 项及以上改进性创新成果或 1 项突破性创新成果，并具有在相应创新环节进一步推进改进性创新的潜力。

第七条【认定程序】由管委会组织制度创新载体的认定工作，主要流程为：

（一）各相关机构可自主向管委会自贸制度创新处提出申请；

（二）管委会根据申请情况和片区制度创新进展情况提出候选名单；

（三）管委会组织专家评审会根据本办法规定的认定标准以打分方式通过不记名投票方式进行评选；

（四）专家评审会评选结果经管委会同意后发布。

认定有效期为 2 年，期满后重新评定。创新载体在建设期内推出的新成果未达到第六条规定的认定标准的，将不再予以认定。

第八条【取消】被认定为制度创新基地、制度创新中心和制度创新实验室的机构在推进制度创新工作中出现如下行为的，管委会有权取消该机构的创新载体称号：

（一）在创新载体建设工作中违反相关法律法规；

（二）在创新载体建设工作中违反有关财务规定；

（三）在创新载体建设工作中违背国家、省、市相关政策精神；

（四）在创新载体建设工作中因主观原因造成恶劣影响的行为。

（五）管委会认定的其他情况。

第三章 建设管理

第九条【组织】由管委会按照本办法的规定负责制度创新载体建设的具体管理。各创新载体应指定创新负责人与创新联络员，与管委会加强沟通协同。

第十条【创新推进】管委会根据片区制度创新工作发展需要制定制度创新行动计划，向各创新载体下达创新任务，并协助各创新载体解决创新推进过程遇到的难点问题。各创新载体应积极落实计划任务，并主动根据实际情况和需求提出制度创新建议和方案。

第十一条【创新经验复制推广】管委会负责制度创新经验的系统集成和复制推广工作。各创新载体应积极研究总结制度创新经验和优秀案例，并及时报送。

第十二条【宣传展示】管委会负责建设制度创新专业展示厅，与各创新载体共建制度创新体验展示区，并加强对各创新载体的宣传。各创新载体应积极推进建设本单位的制度创新展示体验区，主动扩大制度创新成果的影响力。

第四章 绩效管理

第十三条【评估】管委会对被授予制度创新基地、制度创新中心和制度创新实验室的机构进行年度评估，评估范围包括创新成果、创新宣传、创新展示、创新组织四个方面，具体评估标准详见下表。

评估维度	评估指标	评分标准	评估办法	占总分的比重
创新成果	成果等级	标志性创新 30 分/项； 突破性创新 10 分/项； 改进性创新 5 分/项。	管委会组织专家委员会进行评定	40%
创新宣传	创新案例	入选商务部最佳案例或获得国家级奖项或其他相当等级成果 30 分/项； 入选省部级优秀案例；获省部级奖项或其他相当等级成果 10 分/项； 入选市级优秀案例；获市级奖项或其他相当等级成果 5 分/项。	管委会结合机构提供的支撑材料打分	25%
	媒体报道	在国家级媒体（中央电视台、人民日报等）上专题报道 30 分/项； 在省级媒体上专题报道 10 分/项； 在市级媒体（深圳电视台、深圳人民广播电台、深圳特区报等）上介绍报道 5 分/项。		
创新展示	展示空间	根据同类载体的平均水准确定上中下三类，高于平均水准 20-30 分，相当于平均水准 10-20 分，平均水准以下 0-10 分。	管委会组织评估小组进行现场评估	25%
	展示形式	根据同类载体的平均水准确定上中下三类，高于平均水准 20-30 分，相当于平均水准 10-20 分，平均水准以下 0-10 分。		
创新组织	设置创新负责人、联络员、宣传员等	设置创新负责人记 10 分； 设置创新联络员记 10 分； 配置创新宣传、展示人员记 10 分。	管委会结合机构提供支撑材料打分	10%

第十四条【表彰】按照制度创新载体年度评估结果，管委会分别对优秀制度创新基地、中心和实验室进行年度表彰，表彰比例不超过 50%。

第五章 支撑条件

第十五条【培训支持】管委会面向各创新载体开展自贸制度创新培训，提升各机构参与协同创新的能力。对重要的政策、业务创新，特别是列入国家、省、市复制推广范围的，管委会面向相关创新载体开展专门培训，提升相关创新载体改革攻坚能力。

第十六条【试点政策支持】管委会将前海蛇口自贸片区最新的政策及业务创新成果在各创新载体中优先开展试点，充分发挥创新载体作为制度创新试验田的作用。

第十七条【其他支持】对被认定为制度创新实验室、中心、基地的政府机构、市场机构和智库机构，由管委会根据有关规定研究进一步支持办法，具体细则另行规定。

第六章 附则

第十八条【实施】管委会可按照法定程序委托相关科研机构承担制度创新载体的认定、服务、评估等工作。

第十九条【解释】本办法由前海蛇口自贸片区管委会负责解释。

第二十条【生效】本办法自发布之日起生效。

附件 2

公众意见征询表

您的姓名_____您的年龄_____您的性别_____

您的联系电话_____（手机及固定电话）

您的工作单位_____

您的从业类型_____

- . 国家机关、党群组织公务员 . 企业、事业单位职员 . 专业技术人员
. 商业、服务业人员 . 农、林、牧、渔、水利业生产人员
. 生产、运输设备操作人员及有关人员 . 军人 教师 . 学生 . 其他

您住在_____

- . 前海附近 . 深圳其他地方 . 外地 境外

	公众意见征询
总体评价	
具体意见及建议	

传真：0755-36668573 邮件：2245221395@qq.com

您的个人隐私信息我们将严格保密。感谢您的宝贵意见！