

(以下附錄節錄自橫琴新區門戶網站，全文可參閱  
[http://www.hengqin.gov.cn/index.php/home/content\\_content/db/17/id/2082](http://www.hengqin.gov.cn/index.php/home/content_content/db/17/id/2082))

## 附錄

### 橫琴新区二线通道正式封关运作

6月28日，橫琴新区“二线”通道正式封关运作，全国首个电子围网正式启用率先实行，国务院赋予橫琴“分线管理”创新监管模式落地，为橫琴各项优惠政策的落实和实施提供了保障，为橫琴探索粤港澳合作的新模式，营造国际化、法制化的营商环境，构建澳门产业多元化的平台奠定了基础，标志着橫琴开发站在了新的历史起点，翻开了新的历史篇章。

国务院关于橫琴开发有关政策的批复，要求橫琴创新通关制度和措施，将橫琴与澳门之间的口岸设定为“一线”管理，橫琴与内地之间设定为“二线”管理，按照“一线”放宽、二线管住、人货分离、分类管理的原则实施“分线管理”，环岛不设置隔离围网、代之设置环岛巡查以及监控设施，确保有效管理。

今年5月15日，橫琴二线通道监管查验设施顺利通过了国家部委联合验收组的正式验收。6月11日，财政部、海关总署、国家税务总局联合印发《关于橫琴 平潭开发有关增值税和消费税政策的通知》。该政策与已经出台的橫琴企业所得税优惠目录、出入境检验检疫监管管理办法、进口税收政策、海关监管办法等一系列政策细则，共同构成了全国首创的橫琴分线管理模式政策框架体系，橫琴实施分线管理的政策条件和硬件条件都已具备。

橫琴新区“二线”通道位于橫琴大桥南侧、环岛北路北侧。“二线”通道共有35个卡口通道，分为“入区客车无申报通道”、“入区客车申报通道”、“入区货车通道”和“出区客车无申报通道”、“出区客车申报通道”、“出区货车通道”共6类，实行客货分流管理，在出入区交通道路上均有明显的标识牌指引。

据悉，橫琴新区采用最先进的监控手段，建有全国首个区域电子围网。分布在全岛的270台前端摄像头如同个个岗哨，将岛上海关监管区域的实时景象传输到位于“二线”一侧监控中心。海关借助物联网监控、智能卡口控制、环岛智能视频监控、电子联网账册监管等监管方式，实现全天候、全方位、智能化管理。

据拱北海关介绍：在“一线”，从澳门进入橫琴与生产有关的货物，只要不属于《一线不予免税货物清单》或《一线不予保税货物清单》所列商品，就可以享受免税或保税政策并实行备案管理；在“二线”，与生产有关的货物由区外入岛，只要不属于《二线不予退税货物清单》所列商品，即可享受出口退税并实行报关管理；货物区内企业保税加工的产品出区或者在区内销售时，可以按照产品出区状态也就是成品征税，也可以折算成料件征税，企业可按两者税费

低者自行选择申报。区内的免税优惠范围也更加宽泛，例如区内从事研发设计、物流、服务外包等企业进口的机器、设备均可享受免税。

从6月28日起，凡符合条件可享受横琴免保退税优惠政策的生产加工企业，可从封关运作之日起，向海关办理企业注册登记和相关手册备案手续。根据海关对横琴新区监管办法，除携带或承载岛内保税、免税、退税货物外，本岛居民、游客和车辆可以自由进出，正常活动不受影响，海关保留抽查权。

珠海检验检疫局介绍，国家质检总局出台了《横琴出入境检验检疫监督管理办法》及《横琴出入境检验检疫监管实施方案》。在“检疫”“检验”分离、出入境旅客管理机制、进出口货物免检优惠等多个方面突破过往限制实现了创新。把原来在横琴口岸实施的一般进口货物的检验环节从“一线”后撤至“二线”，在“一线”将原来的入境报检改成实行便捷备案制，既可保障横琴口岸高效通关，优化新区的人居环境安全和生态环境，又放宽“一线”，促进横琴与澳门之间的往来便利。符合国家政策、原产澳门法检货物在横琴销售使用的；从内地进入横琴且仅在横琴使用的，均可免于实施检验，加快货物通关速度，丰富进入横琴商品种类，促进横琴产业发展和澳门经济适度多元化发展。

横琴新区经过四年的开发建设，基础设施建设基本完成，政策体系已经基本完善，趋同港澳的国际化，法制化的营商环境初步形成。封关运作之后，横琴新区将成为国内最具特色的新区，成为名副其实的特区中的特区。

## 名词解释

### “一线”和“二线”

“一线”指横琴与境外之间的口岸，也就是原有横琴海关的口岸布局。“一线放宽”就是海关对货物在税、证方面的管理按政策适度放宽。

“二线”指横琴与我国关境内的其他地区连接的通道。驱车进入新区，刚下横琴大桥，就看到一个类似于高速公路进出口的卡口，这就是实施封关运作的“二线”卡口。在“二线”，海关对一线所放宽的货物要实施有效监管，比如从一线进区的保税、免税货物经二线销往内地，在二线要按照进口货物办理报关手续，照章征收关税，验核进口配额、许可证。