

裝備制造业調整和振興規劃

裝備制造业是為國民經濟各行業提供技術裝備的戰略性產業，產業關聯度高、吸納就業能力強、技術資金密集，是各行業產業升級、技術進步的重要保障和國家綜合實力的集中體現。

為應對國際金融危機的影響，落實党中央、國務院關於保增長、擴內需、調結構的總體要求，確保裝備制造业平穩發展，加快結構調整，增強自主創新能力，提高自主化水平，推動產業升級，特編制本規劃，作為裝備制造业綜合性應對措施的行動方案。規劃期為 2009—2011 年。

一、裝備制造业現狀及面臨的形勢

經過多年發展，我國裝備制造业已經形成門類齊全、規模較大、具有一定技術水平的產業體系，成為國民經濟的重要支柱產業。特別是《國務院關於加快振興裝備制造业的若干意見》（國發〔2006〕8 號）實施以來，裝備制造业發展明顯加快，重大技術裝備自主化水平顯著提高，國際競爭力進一步提升，部分產品技術水平和市場佔有率躍居世界前列。我國已經成為裝備制造业大國，但產業大而不強、自主創新能力薄弱、基礎制造水平落後、低水平重復建設、自主創新產品推廣應用困難等問題依然突出。同時，受國際金融危機影響，2008 年下半年以來，國內外市場裝備需求急劇萎縮，我國裝備制造业持續多年的高速增長勢頭明顯趨緩，企業生產經營困難、經濟效益下滑，可持續發展面臨挑戰。

應該看到，我國目前正處於擴大內需、加快基礎設施建設和產業轉型升級的關鍵時期，對先進裝備有著巨大的市場需求；金融危機加快了世界產業格局的調整，為我國提供了參與產業再分工的機遇，裝備制造业發展的基本面沒有改變。必須採取有效措施，抓住機遇，加快產業結構調整，推動產業優化升級，加強技術創新，促進裝備制造业持續穩定發展，為經濟平穩較快發展做出貢獻。

二、指導思想、基本原則和目標

（一）指導思想。

全面貫徹落實黨的十七大精神，以鄧小平理論和“三個代表”重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，依托國家重點建設工程，大規模開展重大技術裝備自主化工作；通過加大技術改造投入，增強企業自主創新能力，大幅度提高基礎配套件和基礎工藝水平；通過加快企業兼並重組和產品更新換代，促進產業結構優化升級，全面提升產業競爭力，努力推進裝備制造业由大到強的轉變。

（二）基本原則。

堅持裝備自主化與重點建設工程相結合。加強政策支持和市場引導，充分利用實施重點建設工程和調整振興重點產業形成的市場需求，加快推進裝備自主化，保障工程需要，帶動產業發展。

堅持自主開發與引進消化吸收相結合。支持企業自主開發新產品，鼓勵開展引進消化吸收再創新，引導企業逐步由依賴引進技術向自主創新轉變，大力推進技術產業化。

堅持發展整機與提高基礎配套水平相結合。努力實現重大技術裝備自主化，帶動基礎配套產品發展。提高基礎件技術水平，開發特種原材料，扭轉基礎配套產品主要依賴進口的局面。

堅持發展企業集團與扶持專業化企業相結合。支持裝備制造骨幹企業通過兼並重組發展大型綜合性企業集團，鼓勵主機生產企業由單機制造為主向系統集成為主轉變，引導專業化零部件生產企業向“專、精、特”方向發展，形成優勢互補、協調發展的產業格局。

(三) 規劃目標。

1· 產業實現平穩增長。保持裝備制造业生產經營穩定，增加值佔全國工業增加值的比重逐步上升，為擴大內需、轉變發展方式、確保國民經濟穩定增長提供保障。

2· 市場份額逐步擴大。提高國產裝備質量水平，擴大國內市場，國產裝備國內市場滿足率穩定在 70% 左右，鞏固出口產品競爭優勢，穩定出口市場。

3· 重大裝備研制取得突破。全面提高重大裝備技術水平，滿足國家重大工程建設和重點產業調整振興需要，百萬千瓦級核電設備、新能源發電設備、高速動車組、高檔數控機床與基礎制造裝備等一批重大裝備實現自主化。

4· 基礎配套水平提高。基礎件制造水平得到提高，通用零部件基本滿足國內市場需求，關鍵自動化測控部件填補國內空白，特種原材料實現重點突破。

5· 組織結構優化升級。形成若干家具有國際競爭力的科工貿一體化大型企業集團，形成一批參與國際分工的“專、精、特”專業化零部件生產企業。

6· 增長方式明顯轉變。生產組織方式和重要生產工藝得到改進，現代制造服務業得到發展，單位工業增加值能耗、物耗和污染物排放顯著降低，勞動生產率顯著提高，大型企業集團的現代制造服務收入佔銷售收入比重達到 20% 以上。

三、產業調整和振興的主要任務

(一) 依托十大領域重點工程，振興裝備制造业。

1· 高效清潔發電。以遼寧紅沿河、福建寧德和福清、廣東陽江、浙江方家山和三門、山東海陽以及後續核電站建設工程為依托，推進二代改進型、AP1000 核電設備自主化，重點實現壓力容器、蒸汽發生器、控制棒驅動機構、核級泵閥、應急柴油機等主要設備的國內制造。以東北、西北、華北北部和沿海地區大型風電場工程為依托，推進風電設備自主化，重點實現變頻控制系統、風電軸承、碳纖維葉片等產品的國內制造。進一步提高 70 萬千瓦以上水電設備、大型抽水蓄能機組、百萬千瓦級超臨界/超超臨界火電設備、大型燃氣機組、垃圾焚燒發電設備等技術裝備的性能質量。開發太陽能發電設備。發展大型火電、核電站輔機。

2· 特高壓輸變電。以特高壓交直流輸電示范工程為依托，以交流變壓器、直流換流變壓器、電抗器、電流互感器、電壓互感器、全封閉組合電器等為重點，推進 750 千伏、1000 千伏交流和±800 千伏直流輸變電設備自主化。

3· 煤礦與金屬礦採掘。以平朔東、勝利東二號、白音華、朝陽等十個千萬噸級大型露天煤礦，酸刺溝等十個深井煤礦，以及大型金屬礦建設為依托，大力發展新型採掘、提升、洗選設備，重點實現電牽引採煤機、液壓支架、大型礦用電動輪自卸車、大型露天礦用挖掘機等設備的國內制造。

4· 天然氣管道輸送和液化儲運。以西氣東輸二線、陝京三線等天然氣管道輸送工程為依托，發展長距離輸送管道燃壓機組、大型管線球閥和控制系統等裝備；以浙江、江蘇、珠海、青島等液化天然氣接收站工程為依托，發展大型液化天然氣運輸船及接收站等設備。

5· 高速鐵路。以在建的京滬、京廣、京沈、滬昆等約 1 萬公裏高速鐵路客運專線，以及西部幹線鐵路、煤運通道建設項目為依托，組織實施鐵路交通設備自主化，實現高速動車組、大功率交流傳動電力/內燃機車、重載貨車、大型養護機械等裝備的國內制造。

6· 城市軌道交通。以北京、上海、廣州、深圳等 17 個城市近 70 條線路工程項目為依托，

重點實施城市軌道交通車輛、信號系統、列車網絡控制系統、制動系統、主輔逆變器等機電設備自主化。

7·農業和農村。以國家新增千億斤糧食工程為依托，大力發展大功率拖拉機及配套農機具、節能環保中型拖拉機等耕作機械，通用型谷物聯合收割機、新型半喂入式水稻聯合收割機、高效玉米聯合收割機、自走式採棉機等收穫機械，免耕播種機，節水型噴灌設備等。適應新農村建設、農業現代化的需要，重點發展農產品精深加工成套設備、灌溉和排澇設備、沼氣除料設備、農村安全飲水淨化設備等。

8·基礎設施。適應交通、能源、水利、房地產等行業發展需要，以大型隧道全斷面掘進機、大型履帶吊和全路面起重機、架橋機、瀝青混凝土攪拌和再生成套設備等為重點，發展大型、新型施工機械；以空管設備和空管自動化系統、行李和貨物高速分揀系統、安檢設備與智能化監測系統、航顯綜合系統及設備、機場信息集成系統及設備等為重點，發展機場專用裝備；以大型門輪堆取料機、翻車機、裝卸船機等為重點，發展港口機械。

9·生態環境和民生。適應環境保護和社會民生需要，大力發展污水污泥處理設備、脫硝脫硫設備、余熱余氣循環再利用設備、環境在線監測儀器儀表，食品、藥品、煤礦瓦斯等安全檢測設備，重大事故應急救援設備，數字化醫療設備等。

10·科技重大專項。加快實施高檔數控機床與基礎制造裝備科技重大專項，重點研發高速精密復合數控金切機床、重型數控金切機床、數控特種加工機床、大型數控成形衝壓設備、重型鍛壓設備、清潔高效鑄造設備、新型焊接設備與自動化生產設備、大型清潔熱處理與表面處理設備等八類主機產品，基本掌握高檔數控裝置、電機及驅動裝置、數控機床功能部件、關鍵部件等的核心技術。

(二) 抓住九大產業重點項目，實施裝備自主化。

1·鋼鐵產業。以鋼鐵產業調整和振興規劃確定的工程為依托，以冷熱連軋寬帶鋼成套設備、大型板坯連鑄機、彩色塗層鋼板生產設備、大型制氧機、大型高爐風機、余熱回收裝置等為重點，推進大型冶金成套設備自主化。

2·汽車產業。結合實施汽車產業調整和振興規劃，重點提高汽車衝壓、裝焊、塗裝、總裝四大工藝裝備水平，實現發動機、變速器、新能源汽車動力模塊等關鍵零部件制造所需裝備的自主化。

3·石化產業。以石化產業調整和振興規劃確定的工程為依托，以千萬噸級煉油、百萬噸級大型乙烯、對苯二甲酸（PTA）、大化肥、大型煤化工和天然氣輸送液化儲運等成套設備，大型離心壓縮機組、大型容積式壓縮機組、關鍵泵閥、反應熱交換器、擠壓造粒機、大型空分設備、低溫泵等為重點，推進石化裝備自主化。

4·船舶工業。結合實施船舶工業調整和振興規劃，重點提高焊接、塗裝工藝裝備水平，實現船用柴油機、曲軸、推進器、艙室設備、甲板機械等關鍵零部件制造所需裝備的自主化。

5·輕工業。結合實施輕工業調整和振興規劃，以食品機械、制漿造紙機械、塑料成型機械、制革制鞋機械、光機電一體化縫制機械、包裝設備以及食品安全檢測設備等為重點，推進輕工機械自主化。

6·紡織工業。結合實施紡織工業調整和振興規劃，以粗細聯、細絡聯、高速織造設備，非織造成套設備、專用織造成套設備，高效、連續、短流程染整設備等為重點，推進紡織機械自主化。

7·有色金屬產業。結合實施有色金屬產業調整和振興規劃，以高精度軋機、大斷面及復雜截面擠壓機等為重點，推進有色冶金設備自主化。

8·電子信息產業。結合實施電子信息產業調整和振興規劃，以集成電路關鍵設備、平板

顯示器件生產設備、新型元器件生產設備、表面貼裝及無鉛工藝整機裝聯設備、電子專用設備儀器及工模具等為重點，推進電子信息裝備自主化。

9· 國防軍工。結合國防軍工發展需要，以航空、航天、艦船、兵器、核工業等需要的關鍵技術裝備，以及試驗、檢測設備為重點，推進國防軍工裝備自主化。發揮軍工技術優勢，促進軍民結合。

(三) 提升四大配套產品制造水平，夯實產業發展基礎。

1· 大型鑄鍛件。重點發展大型核電設備鑄鍛件，百萬千瓦級超臨界/超超臨界火電機組鑄鍛件，70萬千瓦以上等級大型混流式水輪機組鑄鍛件，石化、煤化工重型容器鍛件，冷熱連軋機鑄鍛件，大型船用曲軸、螺旋槳軸鍛件，大型軸承圈鍛件等。

2· 基礎部件。重點發展大功率電力電子元件、功能模塊，大型、精密軸承，高精度齒輪傳動裝置，高強度緊固件，高壓柱塞泵/電動機、液壓閥、液壓電子控制器、液力變速箱，氣動元件，軸承密封系統、橡膠密封件等。加快發展工業自動化控制系統及儀器儀表、中高檔傳感器等。

3· 加工輔具。重點發展大型精密型腔模具、精密衝壓模具、高檔模具標準件，高效、高性能、精密復雜刀具，高精度、智能化、數字化量儀，高檔精密磨料磨具等。

4· 特種原材料。重點發展耐高溫、耐高壓、耐腐蝕電站用鋼(鋼管)，大型變壓器用高磁感取向硅鋼，高壓、特高壓輸變電設備用絕緣材料，高速列車轉向架、輪對用特種鋼，飛機用高檔鋁型材，軸承、齒輪、模具、量具、刀具、高強度緊固件用特種鋼，機床滾珠絲杠和直線導軌專用鋼材，高耐磨鋼，高強度、耐高溫、低磨損、長壽命復合密封材料等。

(四) 推進七項重點工作，轉變產業發展方式。

1· 加快產業組織結構調整。重點支持裝備制造骨幹企業跨行業、跨地區、跨所有制重組，逐步形成具有工程總承包、系統集成、國際貿易和融資能力的大型企業集團。加大對重點基礎配套企業的投入力度，引導民營資本和外資投向基礎零部件、加工輔具等領域，發展一批高起點、大規模、專業化企業，健全產業配套體系。

2· 增強自主創新能力。加大科研投入力度，集中攻克一批長期困擾產業發展的共性技術。加快建設一批帶動性強的國家級工程研究中心、工程技術研究中心、工程實驗室等，提升企業產品開發、制造、試驗、檢測能力。推進以企業為主體的產學研結合，鼓勵科研院所走進企業，支持企業培養壯大研發隊伍。

3· 提高專業化生產水平。改進企業生產組織方式，合理配置資源，整合區域內鑄造、鍛造、熱處理、表面處理四大基礎工藝能力，建設專業化生產中心。加大技術改造投入力度，推廣先進制造技術和清潔生產方式，提高材料利用率和生產效率，降低能耗，減少污染物排放。

4· 加快完善產品標準體系。加快制(修)訂裝備產品技術標準，提高標準水平，促進新技術、新工藝、新設備、新材料的推廣應用，淘汰落後產品。跟蹤國際先進技術發展趨勢，注重與國際標準接軌，積極參與國際標準制(修)訂工作，促進自主創新產品進入國際市場。

5· 利用境外資源和市場。充分吸收借鑒境外先進管理經驗，有選擇地引進先進技術，為海外專業技術人才回國工作創造良好條件，提高我國裝備制造业技術水平。支持有條件的企業兼並重組境外企業和研發機構。穩定和擴大裝備產品出口，提高出口產品技術含量、附加值和成套水平。

6· 發展現代制造服務業。圍繞產業轉型升級，支持裝備制造骨幹企業在工程承包、系統集成、設備租賃、提供解決方案、再制造等方面開展增值服務，逐步實現由生產型制造向服務型制造轉變。鼓勵有條件的企業，延伸擴展研發、設計、信息化服務等業務，為其他企業

提供社會化服務。

7. 加強企業管理和人才隊伍建設。引導裝備制造企業加快改革步伐，優化產權結構，轉換經營機制，建立現代企業制度，加強企業管理，全面提高科學決策和生產、經營水平，增強參與國際競爭和防范市場風險的能力。改進企業生產組織方式，加強產品質量管理，落實各項安全生產措施，提高生產效率和產品質量。加強人才隊伍建設，重點引進和培養創新型研發設計人才、開拓型經營管理人才、高級技能人才等專業人才，強化職工培訓，提高職工隊伍素質，滿足企業可持續發展需要。

四、政策措施

(一) 發揮增值稅轉型政策的作用。

充分發揮增值稅轉型政策對企業技術進步的促進作用，鼓勵企業加大技術改造力度，加快裝備更新，調整產品結構，推動企業技術進步。

(二) 加強投資項目的設備採購管理。

中央預算內投資項目要支持自主創新的技術裝備。項目申報文件中須附有設備採購清單，項目咨詢評估階段需對設備採購方案進行評估，項目實施階段要加強對設備招投標的監督和指導，確保自主創新設備採購方案的落實。

(三) 鼓勵使用國產首臺(套)裝備。

建立使用國產首臺(套)裝備的風險補償機制。鼓勵保險公司開展國產首臺(套)重大技術裝備保險業務。

(四) 加大技術進步和技術改造投資力度。

制定《裝備制造业技術進步和技術改造項目及產品目錄》，支持使用國產首臺(套)重大技術裝備，支持目錄內裝備的自主化、節能節材減排改造、企業兼並重組後內部資源整合、區域性四大基礎工藝中心建設、發展現代制造服務業等。

(五) 支持裝備產品出口。

完善出口退稅政策，適當提高部分高技術、高附加值裝備產品的出口退稅率。鼓勵金融機構增加出口信貸資金投放，支持國內企業承攬國外重大工程，帶動成套設備和施工機械出口。

(六) 調整稅收優惠政策。

鼓勵開展引進消化吸收再創新，對生產國家支持發展的重大技術裝備和產品，確有必要進口的關鍵部件及原材料，免徵關稅和進口環節增值稅。在對鑄件、鍛件、模具、數控機床產品增值稅實行先徵後返的政策到期後，研究制定新的稅收扶持政策，調整政策適用範圍，引導發展高技術、高附加值產品。

(七) 推進企業兼並重組。

制定鼓勵境內企業跨地區、跨行業、跨所有制重組的政策措施，妥善解決富余人員安置、債務核定與處置、財稅利益分配等問題；對重組企業發行股票、企業債券、公司債券、中長期票據、短期融資券以及申請貸款等予以支持；對境內企業並購境外制造企業和研發機構，可給予相關項目貸款貼息支持。鼓勵金融機構在風險可控的條件下開展境內外並購貸款業務。

(八) 落實節能產品補貼和農機具購置補貼政策。

用好節能產品補貼資金，對購買高效節能裝備產品的終端用戶給予補貼，2009年先行開展對高效電機推廣應用的補貼。抓緊落實好農機具購置補貼政策，及早兌現到戶。

(九) 建立產業信息披露制度。

適時向社會發布產業政策導向、項目核準、企業重組、產能利用、進出口、生產銷售庫

存等信息，為企業投資決策、銀行貸款、土地預審等提供信息指導。

(十) 支持產品檢驗檢測和認證機構建設。

加強產品質量檢驗檢測能力建設，提高質量檢測水平。建設高速鐵路、城市軌道交通等新型裝備產品檢驗檢測和認證機構，完善國家強制性產品認證體系。

五、規劃實施

國務院有關部門要根據《規劃》分工，盡快制定完善相關政策措施，密切配合，形成合力，確保《規劃》順利實施。要適時開展《規劃》的後評價工作，及時提出評價意見。

各地區要按照《規劃》確定的目標、任務和政策措施，結合當地實際抓緊制定具體落實方案，確保取得實效。具體工作方案和實施過程中出現的新情況、新問題要及時報送發展改革委、工業和信息化部等有關部門。

資料來源：中華人民共和國中央人民政府網站

http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zwgk/2009-05/12/content_1311787.htm