

（以下附錄節錄自東莞市人民政府的網站，全文可參閱
<http://www.dg.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cndg/s1272/201304/631554.htm>）

附錄

东莞市人民政府办公室文件

东府办〔2013〕60号

关于印发《东莞市促进造纸及纸制品产业 发展和转型升级实施方案》的通知

各镇人民政府（街道办事处），市府直属各单位：

《东莞市促进造纸及纸制品产业发展和转型升级实施方案》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市人民政府办公室

2013年4月16日

东莞市促进造纸及纸制品产业发展和转型升级实施方案

为贯彻落实《关于印发促进优势传统产业发展和转型升级指导意见的通知》（东府办〔2011〕146号，以下简称《指导意见》），进一步促进我市造纸产业转型升级，推动我市造纸行业健康、稳步、较快发展，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

以科学发展观为指导，全面落实市委、市政府关于推进经济社会双转型的战略部署和《指导意见》相关精神。坚持以市场为导向，以企业为主体，积极发挥政府引导和服务作用，以自主创新、技术改造、品牌战略、两化融合、集聚发展等为工作重点，促进我市造纸产业发展转入品牌化、高端化、绿色化的轨道，实现创新型、效益型、集约型、生态型发展。推动经济增长模式由主要依靠资源消耗向节能绿色转变，产业发展模式由产业结构由加工为主向产业链高端转变、由产品竞争向品牌竞争转变、由分散布局向集约发展转变，提高质量和效益，努力创造我市造纸产业发展竞争新优势。

（一）坚持市场主导和政府引导相结合

充分发挥市场配置资源的基础性作用和产业政策的合理引导作用，实现传统产业资源优化配置。加快产业改造升级步伐，引导全社会资金推动传统产业上规模、提技术、壮品牌、增效益。

（二）坚持淘汰落后产能与节能减排相结合

进一步加大淘汰落后产能力度，严格执行国家和省有关产业政策及调整振兴规划，明确造纸行业淘汰范围和重点，加快推进造纸行业结构调整，促进造纸产业优化发展。大力发展循环经济，推行低碳生产，建立再生资源回收利用体系，严格执

行主要污染物排放总量控制制度，重视节能技术开发和应用，鼓励生产和使用节能节水产品。

（三）坚持技术创新与技术改造相结合

建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，突破传统产业共性技术、瓶颈技术和关键技术，大力提高原始创新能力，提升产业整体技术水平。加大科技投入力度，加强造纸产业技术改造与技术引进、技术创新的结合，切实提高企业引进技术的消化、吸收和再创新能力，加速自主创新成果转化为现实生产力，促进产业结构优化升级。

（四）坚持重点优先发展与产业全面升级相结合

突出重点，进一步完善带动效应强、成长能力强的产业链，壮大重点支柱产业，培育核心骨干企业，扶持重点工程和重点项目，发展市场潜力大的产品，打造知名品牌。

（五）坚持推进信息化与工业化融合

紧跟世界造纸业发展趋势，大力推进信息技术在造纸产业产品研发、生产过程控制、经营管理决策等各个环节的融合应用，提升管理的信息化和智能化水平；推进信息技术在节能减排中的应用，发展造纸产业绿色生产信息技术；鼓励造纸企业开展电子商务，拓展销售渠道。

二、总体目标

实现造纸产业总体呈现良性发展态势，产业结构调整和转型升级取得较好进展，作为我市优势传统产业重要基础的地位进一步巩固。以做大做强造纸业，提升产业核心竞争力为目标，以降低消耗、节能减排、科技创新为动力，推动产业优化升级，实现造纸业从低技术高数量型向高技术高质量型转变，从要素导向型向市场导向型转变，从加工制造向供应链管理、渠道管理、产品设计乃至品牌管理转变。促进产业链升级，着力引进高中档生活用纸、印刷包装用纸、文化用纸生产企业以及纸箱生产等配套企业，优化纸品制造的原材料和成品流通批发平台，延长纸品制造业产业链条，增强支柱产业的核心竞争力。力争到 2015 年，我市造纸业的工业总产值达到千亿规模。根据企业的主营业务收入、利润总额、资产总额、全部从业人员平均人数等情况，重点扶持综合实力雄厚，未来五年内将会发展迅速、效益良好的造纸企业，力争培养出主营业务超百亿的支柱企业。通过抓龙头，扩规模，推动造纸企业增加产品品种、提高产品档次；促进民营资本增资扩产，投入纸品制造、纸板生产及印刷业等纸品行业，逐步做大纸品产业的规模总量，推动产业升级和集群发展。

三、主要任务

（一）优化区域结构，培养龙头企业

1、提高行业集中度，合理布局市场集群

以中堂镇（省产业集群示范区、专业镇）为中心，以麻涌、洪梅、万江、道滘、望牛墩等镇街所在的水乡片造纸核心集聚带为重点，以玖龙、理文、建晖、金洲、

金田、白天鹅、天盛等企业为龙头，不断提高行业集中度，把中堂镇建设成为我国以高档、环保包装纸为主，重要的生活用纸、纸板和特种纸生产基地。

通过规划引导、资金扶持推动造纸市场升级改造。支持发展中堂造纸产业市场群，引导现有造纸产成品市场向品牌营销中心转变。支持建设广东造纸国际采购中心，提高市场知名度和辐射能力。通过增强批发市场的市场开拓、统一结算、物流配送、质量检测、信息发布、价格形成等功能，提升市场规模、档次和管理水平，形成与制造业相配套、布局合理的市场集群。

建设原辅材料与造纸成品资源整合渠道。全面整合造纸原材料生产资源，引导现有造纸原辅材料生产资料批发市场建立品牌和发展电子商务，加大行业新材料开发的力度，缩短从材料开发到造纸应用的流程。

（牵头单位：市经信局）

2、引进优质项目，培育龙头企业

落实重大及关键项目引资奖励措施，建立健全招商机制，保证大项目用地需求。加强对重点企业开展登门招商、驻点招商，积极引进国内外大型企业和行业龙头企业。利用造纸工业现有的基础优势，扩大招商引资力度，引进先进的生产设备和生产工艺，吸收先进的造纸技术，鼓励跨国造纸集团注资、兼并、收购现有企业，开发新的产品，提高产品档次，降低消耗和增加企业经济效益。

培育和发展大企业（集团），抓好龙头项目，对纳入培育范围并达到目标的大企业，按照市有关政策，在企业用电、用地、员工子女入学等方面给予优先保障。以龙头企业带动整个产业集群特别是为其提供配套服务的中小企业发展，增强优势传统产业集群的凝聚力。

（牵头单位：市经信局、市外经贸局）

3、建设产业园区，发展园区经济

加强统筹规划，以区域布局优化和产业结构升级为目标，以特色产品和龙头企业为核心，结合资源和区位优势科学规划、合理定位产业集群和骨干企业发展方向，推进产业特色化、差别化、集聚化发展。支持镇街通过财政扶持鼓励企业进园进区，提高产业集群集聚度。

引导镇街科学制定好造纸产业园入园工作实施方案，设置准入门槛，严格入园标准。制定科学的评价标准，对申请入园的企业按品牌建设、企业用工量、用电量、纳税额等情况综合打分，按得分高低确定入园顺序和用地面积。对规模以上成长潜力好、有望成为品牌的造纸企业（储备上市公司、龙头企业），如有特殊用地需求的，由市政府按照“一事一议”原则研究在园区内的解决方案。

引导镇街加强产业园区建设，没有专属产业园区的应抓紧规划建设或者对原有的产业聚集区进行整合提升。实行统一供水、供电、供气，集中治污，有效整合资源，实现降低能耗。

（牵头单位：市经信局、市发改局）

（二）优化产品结构，实施品牌和商标战略

深入实施名牌带动战略，用好专项资金，加强品牌建设，提高产业知名度和美誉度，提升产品附加值。研究发展低定量、高强度、无污染、低能耗的包装纸、特种纸、文化用纸及高档生活用纸以及环保型静电纸等无污染、低能耗纸品，支持其出口，延长产业链；研究发展制浆造纸机械设备，提高设备研发能力。

1、创建企业品牌和商标

创建中国驰名商标 1 个，在现有基础上，再创建广东省名牌名标 3—5 个，建立我市造纸企业名牌名标培育库。鼓励企业打造自主品牌，创建名牌名标。鼓励加工贸易企业以自主品牌出口或内销，鼓励企业进行商标国际注册和收购国外品牌与技术。加强商标注册、运用、管理和保护工作。协助三资企业进行国内商标注册，扩展内销渠道。动员驰名商标等重点企业进行防御性注册。

（牵头单位：市经信局、市工商局、市质监局）

2、打造区域品牌

创建东莞区域品牌，支持开展策划包装和市场化运作，加大宣传推广力度，提高商标的使用效率，鼓励集群内企业建立标准联盟、为集群内企业打造发展平台，增强产业的凝聚力、辐射力，将特色转化为竞争优势。支持中堂镇建设国家级大型综合造纸博物馆，转变社会对造纸产业的认识，树立绿色纸品形象。

（牵头单位：市经信局、市工商局）

（三）优化技术结构，推进两化融合

1、加大技术改造创新力度

加大技术改造投资力度，引进转型升级需要的新设备、新技术、新工艺、新材料，尤其是优质高效、自动化及数字化程度较高的造纸生产设备；推进现有生产设备的技术改造，与新工艺、新材料有机结合，提升设备自动化水平，提高行业劳动生产率，提高产品质量。

（牵头单位：市经信局、市科技局）

2、推进信息化与工业化融合

推进产品研发和制造信息化。加快推进造纸生产数字化改造，认定两化融合标杆示范企业，发挥标杆的示范作用，带动全行业生产力提升。重点推行计算机辅助研发软件和制造过程控制管理软件，通过信息化手段实现造纸产业在技术、工艺、性能、品种等方面的差异化竞争。

（牵头单位：市经信局）

3、提高企业管理水平

鼓励企业将信息技术全面应用到企业管理的全过程，推广造纸行业定制 ERP 系统，改善和优化设计、物料、生产、质量、财务、仓储、物流、销售以及售后管理等生产经营环节的组织流程，提高生产经营管理水平和效率，降低成本、物耗和能耗，实现现代生产管理目标。推动企业开展 ISO9001 国际质量体系认证和 ISO1400 环保认证，提高企业的形象，增强国际竞争力，逐步与国际市场接轨，促进我市造纸产业的良性发展。

（牵头单位：市经信局、市质监局）

4、建设和完善创新服务平台

进一步完善东莞虚拟科学院中堂工作站、中堂电子商贸资讯网，支持中堂造纸技术协会建设，为广大中小企业提供产业规划，新技术、新工艺、新材料应用，新产品设计、新标准制定等公共服务；支持组建、完善行业公共创新服务平台：广东省造纸产品监督监测站（东莞站）、国际造纸设计研发院、东莞市造纸行业职业技能培训平台；整合组建高标准现代化、国际化造纸产业综合平台；新增市级企业技术中心 1 家、省级企业技术中心 1 家。

（牵头单位：市经信局、市科技局、市质监局）

充分利用科研院所和高等院校的技术和人才优势，以企业为主体，积极探索多种形式的产学研结合模式，发挥其在自主创新中的基础性作用。以项目为依托、以技术和资本为纽带，推动企业与高校、科研机构开展技术转让、技术入股、联合开发、共建科技实体等多种形式的合作，建立优势互补、利益共享、风险共担的产学研合作机制。鼓励有条件的企业与科研机构、高校共建产学研基地；鼓励企业与科研机构、高校开展技术合作，利用外部科技资源为企业技术创新服务；鼓励科研机构、高校以各种形式进入企业，参与企业的技术改造和技术开发活动，加快高新技术和适用技术在企业的推广应用。支持建设中堂镇科技创新服务中心，加强科技咨询服务，提供信息、技术、人才引进、项目引进、产品开发、企业管理、金融、法律、税务、进出口等方面的咨询服务。

（牵头单位：市科技局、市经信局）

5、实施标准化和知识产权战略

为推动造纸产业转型升级，支持东莞纸制品国检中心以标准制定为突破口，发挥广东省造纸标委会落户我市的优势，针对制浆造纸业标准的薄弱环节，开展地方标准的制定工作，扩大我市在造纸产业的话语权，引导造纸及纸制品产业更加规范、持续、健康发展。鼓励企业参与行业标准制定工作，主动将技术优势转化为标准优势，推动企业执行地方标准、行业标准、国家标准、国际标准和国外先进标准，抢占产业制高点，提升市场竞争力。

（牵头单位：市质监局）

实施知识产权战略，加强与东莞市专利技术交易中心的联系，鼓励专利技术交易，积极推动拥有知识产权的创新成果商品化、产业化。加大知识产权保护力度，加强与知识产权维权援助中心合作，完善知识产权信息化服务。

（牵头单位：市科技局）

（四）发展生产性服务业

1、拓展企业融资平台

试点以造纸行业协会牵头组织成立行业性小额贷款公司和融资性担保公司等新型经济金融组织，由行业协会评估控制风险，负责贷款、担保业务。争取引进股权投资机构和创业投资机构，扩大地方金融供给。积极推进地方诚信体系建设，提高金融监管的质量和效率，防范风险，优化金融生态环境。

（牵头单位：市府金融工作局）

2、提升现代物流服务水平

通过整合行业资源，按照商流和物流分离的原则，配合产业核心区的建设，为广大企业提供从产品的区域仓储、配送、安装，到售后服务跟踪一条龙服务，做到效率高、成本低、服务好，从而完善造纸市场的产业配套，提升造纸物流货运水平。

（牵头单位：市经信局；配合单位：市交通局）

3、发展电子商务

鼓励企业应用电子商务，依托我市各重点电子商务平台及物品编码技术，开拓国内外市场，降低流通成本，提高商品流通效率。支持建设中堂商贸资讯网，充分利用互联网络开展网上招商引资，推动电子商务应用及电子贸易的开展，突破传统的招商模式，拓展招商工作空间，进一步提高招商引资、网上贸易的实效性，进一步宣传本地特色产业，展示重点企业，打造网上展销会和洽谈会。

（牵头单位：市经信局）

4、建设纸品专业市场，带动产品结构升级

充分发挥造纸产业规模效应，以延长充实造纸产业链为目的，根据市场需求，优先考虑在中堂镇建设辐射珠三角的纸品专业批发市场，采用组团式开发，推动造纸产业及关联企业产学研销孵化培训一体经营管理，实现造纸产业链条式运营发展，促进各类纸制品的品种集聚和工艺推广。

（牵头单位：市经信局）

5、重点建设、完善人力资源培训交流平台

整合行业资源，通过人才招聘会、人才交流网站等渠道，促进人才合理流动。加强造纸人才培养、职业技能培训、职业资格鉴定工作。全面提升在职管理人才、技术岗位人员的素质，企业在岗职工至少得到1次岗位培训或技能提升培训。

（牵头单位：市人力资源局）

四、保障措施

（一）加强组织领导

加强对全市造纸产业转型升级工作的统一部署和组织协调。各单位按照分工，负责本单位相关工作的组织实施，方案中未明确配合单位或需要增加配合单位的，由牵头单位协调落实。各镇街结合实际，主动作为，扎实推进造纸产业转型升级工作。充分发挥行业协会的作用，指导、监督造纸产业行业和相关骨干企业转型升级工作，形成政府部门、行业协会、镇街、骨干企业之间有效互动、协调发展的工作格局。

（二）加大政策支持力度

1、加大税收政策引导和财政资金支持力度

贯彻落实好有利于推动企业技术进步、品牌建设、节能环保等相关税收优惠政策，增强企业的可持续发展能力。同时发挥财政资金的引导作用，加大财政专项资金对造纸产业转型升级项目的支持力度，对造纸产业龙头企业、转型升级重点项目和重点公共平台建设项目、转型升级扶持项目进行统筹安排，支持和鼓励造纸产业转型升级。鼓励有条件的骨干企业建立技术中心、工程中心，鼓励企业引进国际先

进的新设备、新技术、新工艺、新材料，鼓励企业对安全、环保设施的投入，推进企业清洁生产。

（牵头单位：市经信局、市科技局、市财政局、市环保局、市国税局、市地税局）

2、加大土地资源扶持力度

在安排工业用地计划时，优先满足造纸产业园区、龙头企业、转型升级重点项目和重点公共平台建设项目的用地需要。加强统筹规划，重点保证规模较大的东莞造纸产业园区用地，集中一批大型骨干企业，形成布局合理、管理科学、生态安全、效益显著的现代工业园区，为推动造纸行业通过现代化手段实现升级改造发挥示范作用。

（牵头单位：市国土局、市规划局、市发改局）

3、推进循环经济发展

继续落实国家相关税收优惠政策，鼓励传统产业企业对废水、废气等开展资源综合利用，推进传统产业循环经济试点，培育造纸产业资源综合利用龙头企业和循环经济试点企业。建设一批采取有利于物质减量、循环利用和改善环境质量的措施，初步形成循环经济产业链和能有效推进区域循环经济发展的产业基地。产业基地内的企业应符合产业政策和循环经济发展的需求，对优化产业结构、转变经济增长模式有积极的推动作用。

（牵头单位：市经信局、市环保局）

4、加强人才队伍建设

培养一批高层次、高技能、高素质的管理型、技术型人才。完善人才政策，用好“人才东莞”专项资金，完善管理人才、专业技术人才和产业工人的引进、培养、激励和服务保障机制。实施人才安居工程，推行人才安居房及房租、购房补贴，优化人事档案管理、就业服务等服务平台，提高人才居住、出入境、子女入学、公共医疗等服务水平。加强人才引进、积分制入户、高技能人才入户等入户政策的宣传，优化办事服务，促进企业管理骨干和技能人才的入户，鼓励新莞人购买社会保险。采取校企合作、订单培训等多种方式推进职业教育和继续教育，强化岗位技能培训，开展技能竞赛，鼓励企业员工掌握生产技术，实现岗位成才。完善人才评价体系，根据实践、业绩、贡献选用人才，使各类人才能够爱岗敬业，安心扎根东莞。

（牵头单位：市人才办、市人力资源局、市住建局、市公安局、市教育局、市社保局、市卫生局、市新莞人管理局）