

(以下附錄節錄自東莞市人民政府的網站，全文可參閱
<http://www.dg.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cndg/s1272/201304/631553.htm>)

附錄

东莞市人民政府办公室文件

东府办〔2013〕59号

关于印发《东莞市促进食品饮料加工产业 发展和转型升级实施方案》的通知

各镇人民政府（街道办事处），市府直属各单位：

《东莞市促进食品饮料加工产业发展和转型升级实施方案》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市人民政府办公室
2013年4月16日

东莞市促进食品饮料加工产业发展和转型升级实施方案

为贯彻落实《关于印发促进优势传统产业发展和转型升级指导意见的通知》（东府办〔2011〕146号，以下简称《指导意见》），进一步促进我市食品饮料加工产业转型升级，推动我市食品饮料加工产业健康、稳步、较快发展，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

以科学发展观为指导，深入贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》、省委、省政府《关于加快经济发展方式转变的若干意见》、《广东省传统产业改造升级“十二五”实施意见》以及《指导意见》等文件精神。紧紧围绕“加快转型升级、建设幸福东莞、实现高水平崛起”的战略目标，坚持“企业是转型主体，市场是主要手段，政府必须有所作为”的工作原则，加快建立和完善食品产业转型升级的工作机制、服务体系和配套政策，着力提升食品产业层次，优化食品产业布局，延伸食品产业链条，支持企业引进先进技术、优化生产模式、拓展内销市场，充分发挥食品产业转型升级在促进经济发展方式转变和改善社会民生方面的作用。

（一）以市场为导向

立足国内市场，辐射国际市场，突出发展具有广阔市场前景、产业覆盖面广、产品附加值高的食品加工制造业、饮料制造业和粮油食品制造业，提高我市食品产业的市场竞争力。

（二）发挥比较优势

围绕产业转型升级的主线，分析并把握我市食品产业的区位优势，利用现有产业资源优势，强力推进招商引资和现有优势企业扩张。

（三）强化科技支撑

大力培育创新主体，优化创新环境，打造创新平台。加强自主创新能力建设，扎实推进原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，依靠自主研发、技术进步、劳动者科技素质提升，增强产业核心竞争力。

（四）注重可持续发展

坚持生态优先，从我市食品产业实际出发，以优势特色资源为基础，以市场需求为导向，以粮油食品、烘焙食品、饮料制造、调味品、肉制品等行业为重点，以提高经济效益为中心，大力发展食品加工制造业。强化地方特色，加强产品研发，促进地方风味与现代生产工艺融合。实施名牌战略，壮大龙头企业，优化生产布局，推进结构调整，完善行业管理，促进食品产业持续、健康、协调发展。

二、总体目标

进一步促进我市食品产业平稳较快发展，推动我市食品产业结构调整 and 转型升级取得重大进展，进一步突出食品产业在我市工业经济中的重要战略地位。

——保持食品产业平稳较快增长，规模以上工业总产值年均增长超过 10%。

——通过结构调整和资源整合，形成合理的组织结构、产品结构和区域结构。到 2015 年，主营业务收入超百亿元的食品工业企业（集团）达到 3 家，建设规范化的食品产业园区 2 个以上。企业自主品牌比率进一步提升，新增省级以上名牌名标 3 个以上，品牌产品的市场份额明显提高。

——利用公共服务平台、企业研发部门、产学研合作平台等多种载体，力争食品生产检测技术、保鲜技术、速冻技术、包装技术、质量和安全控制技术等技术、核心技术和关键技术取得突破。到 2015 年，食品工业技术进步贡献率明显提升，大中型企业生产装备应用微电子和信息技术的比重进一步增加，高新技术企业、专利申请数量和授予数量明显增长。

——提高农副产品深加工和综合利用水平，肉类屠宰加工、果蔬加工等行业的副产品综合利用率大幅度提高。

——切实落实国家、省、市有关节能减排的规划目标，到 2015 年，食品工业单位产值能耗年降低 5% 以上，单位工业增加值用水量、主要污染物排放总量明显降低，工业固体废物综合利用率达到 80% 以上。

——鼓励和推动食品企业采用国际标准和国外先进标准，提高食品安全标准的科学性和实用性。力争食品合格率达到 95% 以上，乳制品、肉制品、饮料、酒类产品合格率达到 98% 以上，人民群众对食品安全满意度显著提高。注重食品安全和标准化建设，加强市场监管，营造健康发展环境。

——加快食品产业园区建设，大力培育产业集群、专业镇。在建设食品产业园的基础上，建设省级以上技术服务平台 2—3 个，形成产业资源有序流动、优化配置的，自组织化、开放性的，且重点行业突出、企业科技创新效果显著、产品结构优势明显的绿色园区。

——按照“发展优势，巩固传统，培育新兴，加快创新，规范市场，提升水平”的发展思路，重点发展好粮油加工、糖果烘焙、饮料、调味品、食品添加剂等优势行业，扩规模、提技术、创优势；巩固发展腊味制品、米粉产品、凉茶等传统岭南特色食品行业，继续强化产品特色，培育地方食品文化；培育保健品、生态旅游食品等新兴行业，开拓新的经济增长点。

三、工作任务

（一）优化产业布局，加快产业集聚

以茶山、道滘等食品产业集群以及南城、麻涌、石龙、厚街、洪梅、东城等食品制造、粮油副食品生产加工重要基地为依托，以徐记、华美食品、东糖集团、雀巢、太阳神、福地、杏林春等一批内外资企业为龙头，加强产业规划和扶持，壮大提升食品产业集群和专业镇，重点打造绿色食品和广式食品产业带，提高集约发展和创新发展水平。引导虎门港依托新沙南作业区现有散杂货码头和粮油加工项目的优势，以及引导麻涌镇发挥其粮油加工产业优势，通过招商引资和整合资源，培育重点粮油食品加工龙头企业，推动两大粮油食品产业集聚区向产业集群化、用地集约化、管理规范化的方向发展，实现粮油食品产业集聚区的全面升级。引导茶山镇在以烘焙、调味品行业等农副产品深加工产业作为特色产业的基础上，以打造华南地区食品冷冻物流枢纽为核心，大力推进食品加工上下游配套产业的发展和集聚，进一步延长特色产业链，提高产品档次和质量，不断提升“茶山食品”的知名度和美誉度，推动食品产业向品牌效益型转变。引导道滘镇推广区域品牌——省著名商标“道滘”食品，弘扬传统美食文化。引导南城、东城街道促进现有烘焙食品、饮料等产业龙头企业做大做强，积极引进食品产业及相关产业链配套企业，形成产业集聚。鼓励道滘镇、厚街镇、石龙镇传统食品企业继承和发扬传统特色，引进现代企业制度，引进先进工艺和技术设备，扩大生产规模，开拓新产品，拓展新市场，推进传统美食工业化生产。

（牵头单位：市经信局、市发改局）

（二）加快园区建设，强化载体作用

加快推进茶山食品产业园、麻涌粮油食品产业园和道滘食品产业园建设。探索和创新食品产业园管理和发展模式，建立健全专业园区与市属园区的统筹协调合作机制、“一园多区”的组织发展模式、“一厂多区（所）”的“园厂”联动发展机制。以产业园区为依托，促进我市食品产业的高级化、集聚化。加强对食品企业的管理和监督，有效解决食品生产过程中的安全问题，提高企业竞争力。通过公共服务中心满足企业质量安全检测、标准应用、食品质量评价、食品包装以及物流等共性需求，引导入园企业绿色化发展。

（牵头单位：市经信局、市发改局、市科技局、市质监局、市食药监局）

（三）依托技术创新，提升产品附加值

1、以科技支撑提升企业创新能力

引导和鼓励食品企业在内部设立研发中心或研究机构，加大研发投入。鼓励和扶持企业广泛开展“官产学研资介”合作，加快技术创新和新产品研发，形成自主

知识产权，提升企业竞争力。鼓励中小微企业利用创新平台的社会化服务功能，积极探索和推动研发外包模式，探索公共服务平台供给与企业需求互相对接、紧密合作的可持续发展模式。提高技术工艺水平和创新能力。培育我市食品行业的龙头企业和大型企业成为国家高新技术企业。

（牵头单位：市科技局、市经信局）

2、鼓励使用先进设备和技术

利用促进进口政策，鼓励食品企业引进国外先进设备和关键技术，改进生产工艺和流程，加快技术更新和改造，提高生产自动化、机械化水平和生产效率。鼓励食品企业通过专利贸易，以及专利成果的产业化加快转型升级。倡导清洁生产，鼓励食品企业加大环保投入，加快食品企业生产向低碳化、环保化、绿色化转型。

（牵头单位：市经信局、市科技局）

3、完善和推进公共服务平台建设

鼓励推进协同创新，引导政府、行业协会、社会组织、企业、高校、科研机构等多方、多形式参与公共服务平台建设，依托物品编码、组织机构代码、技术标准等信息资源，建设产品信息平台和食品添加剂查询管理平台。支持国内外有影响力的高等院校、科研机构在我市建设公共技术创新平台、工业设计中心、检测中心和重点实验室等平台。构建以企业为主体、“官产学研资介”互动的服务平台体系。

（牵头单位：市科技局、市经信局）

4、争取在食品生产技术上取得突破

充分利用公共服务平台、企业研发部门、产学研合作平台等多种载体，力争食品生产检测技术、保鲜技术、速冻技术、包装技术、质量和安全控制技术等技术、核心技术和关键技术取得突破。与国内外知名管理咨询服务机构进行全面合作，为食品企业生产流程再造、精细化管理、应用先进技术装备和工艺等方面提供辅导服务，帮助企业更好地提升生产力。提高农副产品深加工和综合利用水平，促使肉类屠宰加工、果蔬加工等行业的副产品综合利用率大幅度提高。

（牵头单位：市科技局、市经信局、市质监局、市农业局）

（四）加强监督管理，确保食品安全

1、实施技术标准战略

鼓励和推动食品企业采用国际标准和国外先进标准，提高食品安全标准的科学性和实用性。充分发挥东莞徐记食品有限公司（主导起草《沙琪玛》国家标准）、东莞市永益食品有限公司（主导起草《番茄调味酱》行业标准）的示范带动作用。充分发挥制造业标准化资金扶持政策的作用，推动食品企业品牌化经营，加大自主知识产权标准研制力度，积极参与或主导国际标准、国家标准、行业标准和地方标准制修订，抢占产业竞争制高点。在道滘食品产业集群内继续执行《东莞市道滘米粉联盟标准》（LM 441900.4—2009），提高米粉产品质量、产值和产能。在啤酒制造业内推行较国家标准严格的联盟标准《东莞市啤酒制造行业取水定额联盟标准》，使我市啤酒产品的耗水量达到国内先进水平，在本行业、全省乃至全国起到示范带动作用。在无统一地方标准的广东特色传统食品行业内（如道滘粽、道滘肉

丸、虎门白沙油鸭、中堂鱼包），引导企业制定标准，探索推行联盟标准，并争取制定地方标准的主动权。鼓励规模化生产传统特色食品（如油角、糯米鸡等）的企业争取制定地方标准的主动权。通过制定和执行各类标准，规范食品市场秩序，提升区域品牌价值。

（牵头单位：市质监局）

2、加强诚信体系建设

推进“六个东莞”建设，降低企业运营成本。整顿和规范市场秩序，加强知识产权保护。要求企业抓好源头治理，严控生产流程，解决非法添加和滥用食品添加剂问题，使用食品安全技术，建立健全和落实食品安全各项制度，深入排查生产经营过程和产品质量管理中存在的问题和漏洞，及时整改，消除隐患。认真落实《食品工业企业诚信体系建设工作指导意见》（工信部联消费〔2009〕701号）等相关文件精神，稳步推进食品行业企业诚信体系建设工作；指导企业建立完善诚信制度、执行国家标准，组织和督促企业积极参与诚信评价活动，认真开展食品企业诚信认证和评价工作；加强行业诚信宣传，鼓励社会资源向诚信企业倾斜。充分利用网络媒体等食品安全监督平台，监督企业落实主体责任，督促监管人员履行职责。

（牵头单位：市发改局、市经信局、市食药监局、市质监局、市工商局、市文广新局、市科技局）

3、搭建食品安全信息平台

政府相关部门、食品行业协会要充分发挥作用，通过举办论坛、学术会议等多种形式，搭建食品安全信息平台，使食品企业充分了解食品安全形势、政策、监管情况等；了解、熟悉和掌握食品安全保障技术、食品安全生产监控技术以及食品安全检测技术。

（牵头单位：市食药监局、市质监局）

4、组织开展食品安全宣传培训工作

政府、高校、协会、企业共同开展食品安全师培训及职业资格认证，把职业道德内容作为食品安全师培训必修课程，围绕食品安全管理的新政策、新技术与新趋势开展培训。认真开展食品安全宣传活动，使消费者了解食品安全相关知识，提高鉴别抵制问题食品的能力，积极参与食品安全监督工作。

（牵头单位：市食药监局）

5、借助食品产业链实现对产品质量的全程控制

通过与物联网产业的互动发展，推进物品编码管理技术在食品生产中的应用，全面落实食品安全追溯机制，打造安全、放心、健康的食品产业链。

（牵头单位：市经信局、市质监局）

（五）提升产品档次，实现产业升级

1、以高端化需求驱动转型升级

鼓励企业产品创新，以市场高端化需求驱动企业产品向安全、健康、精致的方向发展。鼓励粮油食品企业开发和生产高端食用油产品（如橄榄油、保健油、棕榈油等），研发本地油料生产高端油种的新技术，推动通过改变包装技术提升市场份

额的营销策略。鼓励烘焙食品企业丰富产品线，通过产品的多样性和多品牌战略赢得市场，推动企业发展健康食品、功能食品、休闲食品、方便食品等高端产品。推动特色食品企业开展技术改造和研发，提高制造设备装备率，发展保鲜食品和速冻食品。以节能减排促使啤酒生产企业改进生产技术，研发和生产安全、健康、保健、口味醇厚的高端啤酒产品。

（牵头单位：市科技局、市经信局、市质监局）

2、加大品牌建设力度培育名牌产品

深入实施名牌带动战略，用好专项资金，加强品牌建设，提高产业知名度和美誉度，提升产品附加值。鼓励企业创建名牌名标。鼓励企业以质量为基础树立品牌；以创新手段营销品牌，提高产品的知名度和档次；以诚信为本提升品牌；以产业文化创建品牌，增加品牌的时代信息和文化内涵。利用金融危机带来知名品牌并购的机遇，研究制定扶持政策，鼓励龙头企业并购国外知名品牌，拓展国际营销网络，扩大自主品牌影响力，培育一批食品企业自主品牌上升为省、国家级名牌名标。

（牵头单位：市经信局、市质监局、市工商局）

3、全力打造和充分利用区域品牌

鼓励茶山食品、道滘食品等食品产业集群建立联盟标准、打造区域品牌，为集群内企业打造发展平台，增强产业的凝聚力、辐射力，将特色转化为竞争优势。加强产业集群、镇街名称等公共资源的商标保护，提高策划包装和市场化运作能力和水平，加大宣传推广力度，提高商标的使用效率。

（牵头单位：市经信局、市工商局）

4、大力发展低碳经济和循环经济

通过优化产业结构，提高能效水平，控制污染物减排，大力提倡和推广节能技术、清洁生产技术，形成文明、节约、低碳、环保、绿色的生产方式。扶持和大力发展循环经济，按照循环经济理念，加快园区生态化改造，推进生态食品产业园区建设，构建跨食品产业生态链。鼓励和扶持啤酒行业积极应用生物环保技术改造发酵生产环节。鼓励和扶持粮油加工企业通过强化管理，改进工艺和设备，实现节能减排目标，提升工业余料、废料的综合利用率，发展生物能源。

（牵头单位：市经信局、市发改局、市环保局）

（六）构建完善产业链，增强核心竞争力

1、引进发展重大项目

完善重大项目招商引资工作机制和奖励政策，以提升产业配套优势和打造完整产业链为目标，重点引进与食品产业升级密切相关的食品装备制造、生物技术、节能环保等领域的重大项目，以技术领先、关联度高、带动力强的重大项目，提升食品产业整体发展层次。进一步吸引在莞食品企业的国际企业母公司将研发技术以及高技术、高水平、高工艺、高附加值的产品引进东莞。进一步扶持现有企业做大做强，争取将可口可乐、富之源和徐记尽早培育成主营业务收入超百亿的企业。

（牵头单位：市经信局、市发改局、市外经贸局）

2、扶持民营企业

选择具有一定经营规模和品牌知名度、拥有自主核心技术和研发能力的食品加工制造企业（如富之源、徐记、华美、圣心、东糖集团、太阳神、福地、杏林春等）作为重点培育对象，从用地、资金、技术、品牌、知识产权保护等方面，支持其加快转型升级，发展成有竞争力的大企业集团。分类培育一批产品结构优化、带动效应强、技术溢出明显、环保水平高、劳资关系和谐的传统制造示范企业，发挥其在转型升级中的示范带动作用。支持民族产业，改善民营企业融资环境，通过支持本土民营企业与外商投资食品饮料企业竞争，保护食品产业安全。鼓励企业通过上市做大做强，提高资本利用水平。

（牵头单位：市经信局；配合单位：市国土局、市府金融工作局、市科技局、市工商局、市质监局）

3、发展食品装备制造业

充分利用我市食品产业的规模和资源优势，大力发展食品装备制造业。重点引进和研发食品加工包装设备。鼓励产业合作，与装备制造行业联合研发食品机械、包装机械；与纺织行业联合研发包装新材料；与印刷行业合作研发数码印刷和数码标签；与生物技术产业合作研发发酵技术，开发发酵设备等。借助食品装备制造，引进先进工艺、先进设备，改造传统工艺、技术，提高产品质量，降低成本，积极开发高端产品。

（牵头单位：市科技局、市经信局）

4、打造全产业链运作模式

以全产业链运作，提高我市食品企业的营运效率。着重发展和完善食品检测、食品研发、终端销售、市场服务等环节。围绕建设“珠三角新兴物流城市”的发展定位，构建“一港三带六园区”物流产业区域布局。以政策和资金扶持为抓手，加强基础设施建设和衔接，培育物流龙头企业和服务品牌，推广应用物流新技术，推动物流设施设备更新改造，建立现代物流服务体系。推进我市低温食品冷藏链现代化建设。参与整合国内冷藏运输资源，畅通冷冻食品等产品运输渠道。鼓励有实力的企业通过建立分公司，经营直接掌控的终端零售点。清理大型零售商违规向供应商收费行为，减轻企业负担，畅通食品产业销售渠道。全面落实和推进 CEPA 和 ECFA 的实施，强化莞港、莞台食品产业和现代服务业合作，重点引进商品检测、物流、金融、会计、信息、咨询等与生产制造紧密配套的现代服务业，增强产业转型升级的服务支撑。

（牵头单位：市经信局、市外经贸局、市发改局）

（七）拓展销售市场，畅通营销渠道

1、进一步开拓销售市场

组织和引导企业参加国内外展览展销会，加强与各地政府、行业组织、国内大型卖场、知名电子商务平台的合作，拓宽食品企业销售渠道，提高企业品牌知名度。大力支持会展业发展，培育发展“道滘美食文化节”，逐步探索举办“东莞美食节（食品博览会）”，优化整合展会资源，推动展会市场化、专业化、国际化运作，加强品牌展会保护力度，提升展会档次。承办好中国加工贸易产品博览会。通过会

展活动，吸引国内外专业采购商、行业组织、展商来莞参展，促进产品、技术、资金的引进，提升产业知名度，拓宽产品销售渠道，扩大内销份额。鼓励参照东莞徐记食品有限公司、东莞市华美食品有限公司、东莞锦泰食品有限公司的做法，通过在原材料产地或产品销售地实现扩张性产能转移，节省物流成本，扩大产能，拓展内销市场。大力支持优质企业“走出去”开拓国际市场，鼓励食品企业以自主品牌出口，扩大一般贸易比重。

（牵头单位：市经信局、市外经贸局）

2、以市场升级强化采购营销功能

通过规划引导、资金扶持推动批发市场的优化布局和升级改造。支持在食品产业集聚区建立大型采购批发市场。借助水乡片统筹发展的机遇，探索在麻涌建立大型农副产品批发市场。通过增强批发市场的市场开拓、统一结算、物流配送、质量检测、信息发布、价格形成等功能，提升市场规模、档次和管理水平，形成与制造业相配套、布局合理的市场集群。探索推行“麻涌农副产品价格指数”机制，为申办和建设规范化的农副产品期货市场奠定基础。

（牵头单位：市经信局）

（八）加速两化融合，实现管理提升

1、加速两化融合

深化信息技术在食品产业中的应用，发挥信息技术的产业升级“助推器”作用。推广技术含量高、针对性和有效性强、符合食品产业特点的软件和信息化解决方案；推动和加快企业管理软件的应用普及，提升 ERP、PDM、CRM、SCM、RFID 等现代管理手段；支持建立信息化服务平台，提供产品设计、质量检测、行业数据库共享等服务；完善信息化基础设施，促进企业信息资源开发和应用，提高企业管理的信息化应用水平，提升企业管理效率。

（牵头单位：市经信局）

2、对接文化创意产业

推动食品产业集群充分借助工业设计、动漫设计等文化创意产业，向营销、技术、设计、时尚功能转型。通过财政扶持鼓励食品饮料行业在外观、选材、功能等方面融入工业设计新理念。充分发挥食品产业及动漫衍生产品制造的优势，积极探索构建食品产业与文化创意产业融合的经济模式。

（牵头单位：市经信局，配合单位：市文广新局）

（九）实施人才战略，实现可持续发展

1、全面实施人才东莞工程

充分发挥“人才东莞”专项资金作用，加大对职业技能培训和引进产业关键人才的投入和支持。完善职业技术教育和培训体系，鼓励企业开展技能培训，培养和建设适应食品企业转型升级需要的技能型、实用型产业人才队伍。鼓励食品企业大力引进科技领军人才、创新创业团队及高层次的市场营销、研发设计人才和企业经营管理人才，以人才集聚促进食品产业的转型升级。

（牵头单位：市人力资源和社会保障局）

2、构建和谐劳动关系

加强对食品企业的用工指导，通过健全劳动合同制度、提高最低工资标准、扩大社会保险覆盖面、改善职工劳动条件等措施，规范企业用工行为。强化对企业工资发放情况的监察，完善企业欠薪报告制度，及时消除拖欠工资隐患，确保企业按时发放职工工资。鼓励企业从生产管理、员工生活、休闲娱乐等方面加强对企业员工的关怀，塑造以人为本的企业文化。鼓励企业加强企业文化、民主管理制度、工会和党组织建设，构建新型和谐劳动关系。

（牵头单位：市人力资源局）

四、保障措施

（一）加强组织领导

加强对全市食品饮料加工产业转型升级工作的统一部署和组织协调。各单位按照分工，负责本单位相关工作的组织实施，方案中未明确配合单位或需要增加配合单位的，由牵头单位协调落实。各镇街结合实际，主动作为，扎实推进食品饮料加工产业转型升级工作；充分发挥相关行业协会的作用，指导、监督食品饮料加工行业和相关骨干企业转型升级工作，形成政府部门、镇街、行业协会和骨干企业之间有效互动、协调发展的工作格局。

（二）加大政策支持力度

1、加大财政资金支持力度

加大财政专项资金对食品饮料加工产业转型升级项目的支持力度，对龙头企业、转型升级重点项目和重点公共平台建设项目、转型升级扶持项目进行统筹安排，支持和鼓励产业转型升级。鼓励有条件的骨干企业建立技术中心，鼓励企业引进国际先进的新设备、新技术、新工艺、新材料，鼓励企业对安全、环保设施的投入，推进企业清洁生产。

（牵头单位：市经信局、市科技局、市财政局、市环保局）

2、加大土地资源扶持力度

在安排工业用地计划时，优先满足食品饮料加工产业园区、龙头企业、转型升级重点项目和重点公共平台建设项目的用地需要。加强统筹规划，集中一批食品饮料加工大型骨干企业，形成布局合理、管理科学、生态安全、效益显著的现代工业园区，为推动食品饮料加工产业通过现代化手段实现升级改造发挥示范作用。

（牵头单位：市国土局、市规划局、市发改局）

3、推进循环经济发展

落实国家相关税收优惠政策，鼓励传统产业企业对废水、废气等开展资源综合利用，推进传统产业循环经济试点，培育食品饮料加工产业资源综合利用龙头企业和循环经济试点企业。建设一批采取有利于物质减量、循环利用和改善环境质量的措施，初步形成循环经济产业链和能有效推进区域循环经济发展的产业基地。产业基地内的企业应符合产业政策和循环经济发展的需求，对优化产业结构、转变经济增长模式有积极的推动作用。

（牵头单位：市经信局、市环保局）

4、加强人才队伍建设

培养一批高层次、高技能、高素质的管理型、技术型人才。完善人才政策，用好“人才东莞”专项资金，完善管理人才、专业技术人才和产业工人的引进、培养、激励和服务保障机制。实施人才安居工程，推行人才安居房及房租、购房补贴，优化人事档案管理、就业服务等服务平台，提高人才居住、出入境、子女入学、公共医疗等服务水平。加强人才引进、积分制入户、高技能人才入户等入户政策的宣传，优化办事服务，促进企业管理骨干和技能人才的入户，鼓励新莞人购买社会保险。采取校企合作、订单培训等多种方式推进职业教育和继续教育，强化岗位技能培训，开展技能竞赛，鼓励企业员工掌握生产技术，实现岗位成才。完善人才评价体系，根据实践、业绩、贡献选用人才，使各类人才能够爱岗敬业，安心扎根东莞。

（牵头单位：市人才办、市人力资源局、市住建局、市公安局、市教育局、市社保局、市卫生局、市新莞人管理局）