

(以下附錄節錄自中華人民共和國海關總署的網站，全文可參閱
<http://www.customs.gov.cn/customs/302452/302329/zjz/4663507/index.html>)

附錄

海关总署关于《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定（征求意见稿）》 公开征求意见的通知

为贯彻落实党的二十大精神，规范海关对保税仓库、出口监管仓库的监管，海关总署修改了《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定（征求意见稿）》（见附件）。现面向社会公开征求意见。社会公众可通过以下途径和方式提出修改意见和建议：

一、登录海关总署网站（网址：<http://www.customs.gov.cn>），进入“首页 > 互动交流 > 意见征集 >”系统提出意见。

二、电子邮件：cyxjm@126.com。

三、通信地址：北京市建国门内大街6号 海关总署企业管理和稽查司，邮政编码为：100730，信封表面请注明“关于《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定（征求意见稿）》《中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法（征求意见稿）》的建议”。

意见反馈截止时间为2022年12月2日。

附件：

中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定（征求意见稿）

《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》修订说明

海关总署
2022年11月2日

附件：

**中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的
管理规定
(征求意见稿)**

2003年12月5日海关总署令第105号发布。根据2010年11月26日海关总署令第198号《海关总署关于修改部分规章的决定》第一次修改。根据2015年4月28日海关总署令第227号公布的《海关总署关于修改部分规章的决定》第二次修改。根据2017年12月20日海关总署令第235号公布的《海关总署关于修改部分规章的决定》第三次修改。根据2018年5月29日海关总署第240号令《海关总署关于修改部分规章的决定》第四次修改。2022年12月第五次修改。

第一章 总 则

第一条 为了加强海关对保税仓库及所存货物的监管，规范保税仓库的经营管理行为，促进对外贸易和经济发展，根据《中华人民共和国海关法》和国家有关法律、行政法规，制定本规定。

第二条 本规定所称保税仓库，是指经海关批准设立的专门存放保税货物及其他未办结海关手续货物的仓库。

第三条 保税仓库按照使用对象不同分为公用型保税仓库、自用型保税仓库。

公用型保税仓库由主营仓储业务的中国境内独立企业法人经营，专门向社会提供保税仓储服务。

自用型保税仓库由特定的中国境内独立企业法人经营，仅存储供本企业自用的保税货物。

第四条 保税仓库中专门用来存储具有特定用途或特殊种类商品的称为专用型保税仓库。

专用型保税仓库包括液体保税仓库、备料保税仓库、寄售维修保税仓库和其他专用型保税仓库。

液体保税仓库，是指专门提供石油、成品油或者其他散装液体保税仓储服务的保税仓库。

备料保税仓库，是指加工贸易企业存储为加工复出口产品所进口的原材料、设备及其零部件的保税仓库，所存保税货物仅限于供应本企业。

寄售维修保税仓库，是指专门存储为维修外国产品所进口寄售零配件的保税仓库。

第五条 下列货物，可以存入保税仓库：

- (一) 加工贸易进口货物；
- (二) 转口货物；
- (三) 供应国际航行船舶和航空器的油料、物料和维修用零部件；
- (四) 供维修外国产品所进口寄售的零配件；
- (五) 外商暂存货物；

(六) 未办结海关手续的一般贸易等货物；

(七) 经海关核准的其他货物。

第六条 保税仓库不得存放国家禁止进境货物，不得存放未经批准的影响公共安全、公共卫生或健康、公共道德或秩序的国家限制进境货物以及其他不得存入保税仓库的货物。

第二章 保税仓库的设立

第七条 保税仓库应当设立在设有海关机构、便于海关监管的区域。

第八条 经营保税仓库的企业，应当具备下列条件：

(一) 经工商行政管理部门注册登记，具有企业法人资格；

(二) 具有专门存储保税货物的营业场所。

第九条 保税仓库应当具备下列条件：

(一) 符合海关对保税仓库布局的要求；

(二) 具备符合海关监管要求的隔离设施、监管设施和办理业务必需的其他设施；

(三) 具备符合海关监管要求的保税仓库计算机管理系统并与海关联网；

(四) 具备符合海关监管要求的保税仓库管理制度；

(五) 公用保税仓库面积最低为 2000 平方米；

(六) 液体保税仓库容积最低为 5000 立方米；

(七) 寄售维修保税仓库面积最低为 2000 平方米。

第十条 企业申请设立保税仓库的，应当向仓库所在地主管海关提交以下书面材料：

(一) 《保税仓库申请书》；

(二) 申请设立的保税仓库位置图及平面图；

(三) 对申请设立寄售维修型保税仓库的，还应当提交经营企业与外商的维修协议。

申请材料齐全有效的，主管海关予以受理。申请材料不齐全或者不符合法定形式的，主管海关应当在 5 个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容。主管海关应当自受理申请之日起 20 个工作日内提出初审意见并将有关材料报送直属海关审批。

直属海关应当自接到材料之日起 20 个工作日内审查完毕，对符合条件的，出具批准文件，批准文件的有效期为 1 年；对不符合条件的，应当书面告知申请人理由。

第十一条 申请设立保税仓库的企业应当自海关出具保税仓库批准文件 1 年内向海关申请保税仓库验收，由主管海关按照本规定第八条、第九条规定的条件进行审核验收。申请企业无正当理由逾期未申请验收或者保税仓库验收不合格的，该保税仓库的批准文件自动失效。

第十二条 保税仓库验收合格后，经海关注册登记并核发《保税仓库注册登记证书》，方可开展有关业务。

《保税仓库注册登记证书》有效期为 3 年。

第三章 保税仓库的管理

第十三条 保税仓库不得转租、转借给他人经营，不得下设分库。

第十四条 海关对保税仓库实施计算机联网管理，并可以随时派员进入保税仓库检查货物的收、付、存情况及有关账册。海关认为必要时，可以会同保税仓库经营企业双方共同对保税仓库加锁或者直接派员驻库监管，保税仓库经营企业应当为海关提供办公场所和必要的办公条件。

第十五条 保税仓库经营企业负责人和保税仓库管理人员应当熟悉海关有关法律法规，遵守海关监管规定。

第十六条 保税仓库经营企业应当如实填写有关单证、仓库账册，真实记录并全面反映其业务活动和财务状况，编制仓库月度收、付、存情况表，并定期报送主管海关。

第十七条 保税仓库经营企业需变更企业名称、组织形式、法定代表人等事项的，应当在变更前向直属海关提交书面报告，说明变更事项、事由和变更时间；变更后，海关按照本规定第八条的规定对其进行重新审核。

保税仓库需变更名称、地址、仓储面积（容积）等事项的，主管海关受理企业申请后，报直属海关审批。

第十八条 保税仓库终止保税仓储业务的，由保税仓库经营企业提出书面申请，经主管海关受理报直属海关审批后，交回《保税仓库注册登记证书》，并办理注销手续。

第四章 保税仓库所存货物的管理

第十九条 保税仓储货物入库时，收发货人或其代理人凭有关单证向海关办理货物报关入库手续，海关对报关入库货物的品种、数量、金额进行审核，并对入库货物进行核注登记。

第二十条 保税仓储货物可以进行包装、分级分类、加刷唛码、分拆、拼装等简单加工，不得进行实质性加工。

保税仓储货物，未经海关批准，不得擅自出售、转让、抵押、质押、留置、移作他用或者进行其他处置。

第二十一条 下列保税仓储货物出库时依法免征关税和进口环节代征税：

- （一）用于在保修期限内免费维修有关外国产品并符合无代价抵偿货物有关规定的零部件；
- （二）用于国际航行船舶和航空器的油料、物料；
- （三）国家规定免税的其他货物。

第二十二条 保税仓储货物存储期限为 1 年。确有正当理由的，经海关同意可予以延期；除特殊情况外，延期不得超过 1 年。

第二十三条 下列情形的保税仓储货物，经海关批准可以办理出库手续，海关按照相应的规定进行管理和验放：

- （一）运往境外的；
- （二）运往境内保税区、出口加工区或者调拨到其他保税仓库继续实施保税监管的；
- （三）转为加工贸易进口的；
- （四）转入国内市场销售的；
- （五）海关规定的其他情形。

保税货物已办结出库手续的，收发货人应在规定的时间内提离保税仓库。特殊情况下，经海关同意可以延期提离。

第二十四条 保税仓储货物出库运往境内其他地方的，收发货人或其代理人应当填写进口报关单，并随附出库单据等相关单证向海关申报，保税仓库向海关办理出库手续并凭海关签印放行的报关单发运货物。

出库保税仓储货物批量少、批次频繁的，经海关批准可以办理集中报关手续。

第二十五条 保税仓储货物出库复运往境外的，发货人或其代理人应当填写出口报关单，并随附出库单据等相关单证向海关申报，保税仓库向海关办理出库手续并凭海关签印放行的报关单发运货物。

第五章 法律责任

第二十六条 保税仓储货物在存储期间发生损毁或者灭失的，除不可抗力外，保税仓库应当依法向海关缴纳损毁、灭失货物的税款，并承担相应的法律责任。

第二十七条 保税仓储货物在保税仓库内存储期满，未及时向海关申请延期或者延长期限届满后既不复运出境也不转为进口的，海关应当按照《中华人民共和国海关关于超期未报关进口货物、误卸或者溢卸的进境货物和放弃进口货物的处理办法》第五条的规定处理。

第二十八条 海关在保税仓库设立、变更、注销后，发现原申请材料不完整或者不准确的，应当责令经营企业限期补正，发现企业有隐瞒真实情况、提供虚假资料等违法情形的，依法予以处罚。

第二十九条 保税仓库经营企业有下列行为之一的，海关责令其改正，可以给予警告，或者处 1 万元以下的罚款；有违法所得的，处违法所得 3 倍以下的罚款，但最高不得超过 3 万元：

- (一) 未经海关批准，在保税仓库擅自存放第五条规定范围之外的其他货物；
- (二) 私自设立保税仓库分库的；
- (三) 保税货物管理混乱，账目不清的；
- (四) 经营事项发生变更，未按第十七条规定办理海关手续的。

保税货物收发货人未按要求将已办结出库手续的保税货物提离保税仓库的，海关可以按照第一款予以处理。

第三十条 违反本规定的其他违法行为，海关依照《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》予以处罚。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十一条 本规定所规定的文书由海关总署另行制定并且发布。

第三十二条 本规定由海关总署负责解释。

第三十三条 海关对保税仓库依法实施监管不影响地方政府和其他部门依法履行其相应职责。

第三十四条 本规定自 2023 年 月 日起施行。

《中华人民共和国对保税仓库及所存货物的管理规定》修订说明

为全面贯彻党的二十大精神，支持保税仓库高质量发展，海关总署组织修订了《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》（以下简称《管理规定》），现就有关情况说明如下：

一、修订的必要性

《管理规定》于2004年2月实施，并于2010年、2015年、2017年、2018年进行了4次修订，对规范保税仓库管理、促进保税仓库发展起到了重要作用。但随着维护国门安全和促进外贸稳增长的形势更加严峻，保税仓库监管面临新的更高挑战。为贯彻总体国家安全观，守国门、促发展，推进保税仓库高质量发展，需要结合实际，对《管理规定》作出相应修订。

二、修订的主要内容

原《管理规定》共33条，修订后为34条，新增1条。主要修订内容包括：

（一）完善可存入保税仓库的货物范围。

落实“放管服”改革要求，将原第五条“下列货物，经海关批准可以存入保税仓库”修改为“下列货物可以存入保税仓库”，新增第七款“经海关核准的其他货物”，使存入货物范围更加明晰。

（二）停止保税仓库经营企业负责人和保税仓库管理人员培训。

为进一步减轻企业负担，根据《海关总署关于停止有关培训、考核的公告》（海关总署公告2019年第217号）内容，保税仓库经营企业负责人和保税仓库管理人员的培训已停止。因此，删除原第十五条中“接受海关培训”的表述。

（三）明确申报出库货物提离时限。

在实际监管中，部分保税仓库保税货物办理出库手续后长期未提离，不符合第五条保税仓库允许存放货物范围，对保税仓库规范经营带来不利影响，监管风险较大。因此，在第二十三条中补充对已放行货物提离的时限要求，具体时限将通过公告形式予以细化。

（四）完善违规处罚情形。

现行署令对保税仓库货物办理出库手续后长期未提离情形的处罚处于空白，此次修订补充了处罚措施，对于保税货物收发货人未按要求将已办结出库手续的保税货物提离保税仓库的，海关可以予以警告或罚款。

（五）其他条款说明。

增加“第三十三条 海关对保税仓库依法实施监管不影响地方政府和其他部门依法履行其相应职责”。考虑到保税仓库经营企业涉及市场监管、行业管理、安全生产等多维度的管理。因此新增此条款，夯实各部门协同监管的基础，支持保税仓库高水平、高质量发展。

特此说明。