

(以下附錄節錄自中共東莞市委、東莞市人民政府的網站，全文可參閱
<http://www.dg.gov.cn/007330010/0202/201703/e88db582edfd4d3f97bd56378550625a.shtml>)

附錄

東莞市人民政府辦公室文件

東府辦〔2017〕41號

東莞市人民政府辦公室 關於印發東莞市危險化學品安全綜合治理實施方案的通知

各鎮人民政府(街道辦事處),市府直屬各單位:

《東莞市危險化學品安全綜合治理實施方案》業經市人民政府同意,現印發給你們,請認真組織實施。

東莞市人民政府辦公室
2017年3月23日

東莞市危險化學品安全綜合治理實施方案

為深入貫徹落實黨中央、國務院和省委、省政府以及市委、市政府關於加強安全生產工作的一系列重要決策部署,鞏固近年來我市開展的危險化學品安全專項行動和專項整治成果,全面加強危險化學品安全綜合治理,有效防范遏制危險化學品重特大事故,確保人民群眾生命財產安全,根據《廣東省人民政府辦公廳關於印發廣東省危險化學品安全綜合治理實施方案的通知》(粵府辦〔2017〕11號),結合我市實際情況,制定本實施方案。

一、指導思想

全面貫徹黨的十八大和十八屆三中、四中、五中、六中全會精神,認真落實黨中央、國務院和省委、省政府以及市委、市政府關於安全生產工作的決策部署,嚴格執行安全生產有關法律法規,牢固樹立安全發展理念,堅持人民利益至上,堅守安全紅線,堅持標本兼治,注重遠近結合,深化改革創新,健全體制機制,強化法治,明晰責任,嚴格監管,落實“黨政同責、一崗雙責、齊抓共管、失職追責”及“管行業必須管安全、管業務必須管安全、管生產經營必須管安全”的要求,全面加強危險化學品安全管理工作,促進危險化學品安全生產形勢持續穩定好轉。

二、工作目標

各行業涉及危險化學品的風險點、危險源進一步摸清並得到進一步管控,人口密集區危險化學品企業搬遷工程全面啟動實施,危險化學品信息共享機制初步建立,油氣輸送管道安全隱患整治攻堅戰成果得到鞏固。危險化學品安全监管體制進一步理順、機制進一步完善、法制進一

步健全。危险化学品安全生产基础进一步夯实,企业安全生产主体责任有效落实,应急救援能力大幅提高,安全保障水平进一步提升,危险化学品重特大事故得到有效遏制。

三、组织领导

危险化学品安全综合治理工作由市安全生产委员会(以下简称市安委会)组织领导。市安委会视情召开危险化学品安全综合治理专题会议,研究部署推动各项工作落实。市政府有关部门、直属机构和驻粤有关单位(以下称市各有关单位)按职责分工做好相关行业领域危险化学品安全综合治理工作。各镇人民政府(街道办事处、园区管委会)负责组织开展好本行政区域内危险化学品安全综合治理工作。

四、时间进度和工作安排

按照国家和省的统一要求,分三个阶段进行。

(一)部署阶段(2017年3月底之前)。各镇街(园区)、市各有关单位要制定具体实施方案,明确职责,细化措施;要认真开展危险化学品安全综合治理动员部署,进行广泛宣传,营造良好氛围。

(二)整治阶段(2017年3月至2018年3月开展深入整治,并取得阶段性成果;2018年4月至2019年10月深化提升)。各镇街(园区)、市各有关单位要精心组织,认真实施,定期开展督导检查,及时解决危险化学品安全综合治理过程中发现的问题,确保各项工作按期完成。

(三)总结阶段(2019年11月)。各镇街(园区)、市各有关单位要认真总结经验成果,形成总结报告并报送市安委会办公室,由市安委会办公室汇总后报市安委会、省安委会办公室。

五、治理内容、工作措施及分工

(一)全面摸排危险化学品风险点危险源

1.全面摸排风险点危险源。根据国家公布涉及危险化学品安全风险的行业品种目录,按照《东莞市人民政府办公室关于全市集中开展城市风险点危险源排查整治专项行动的通知》(东府办函〔2016〕492号)要求,认真组织摸排各行业领域危险化学品风险点危险源,重点摸排危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置以及涉及危险化学品的物流园区、港口、码头和城镇燃气的使用等各环节、各领域的风险点危险源,建立相应的危险化学品风险点危险源数据库。(市各有关单位按职责分工负责,2017年6月底前完成)

2.重点排查重大危险源。认真组织开展危险化学品重大危险源排查,完善危险化学品重大危险源数据库。(市各有关单位按职责分工负责,2017年6月底前完成)

(二)有效防范遏制危险化学品重特大事故

3.加强高危化学品管控。根据国家研究制定的高危化学品目录,加强硝酸铵、硝化棉、氰化钠等高危化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程管控。(市安全监管局牵头,市经信局、教育局、科技局、公安局、环保局、交通局、卫生计生局、东莞海事局、市邮政管理局等按职责分工负责,2018年3月底前完成)

根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省加快推进重要产品追溯体系建设实施方案的通知》(粤府办〔2016〕60号),建设民用爆炸物品、易制爆危险化学品和剧毒化学品追溯体系信息系统。目前我市正在制定该项工作的实施方案,待我市方案出台后按照我市方案实施执行。(市公安局、安全监管局牵头负责,市经信局、交通局、商务局等按职责分工负责,2017年9月底前完成)

4.加强风险点危险源分级管控。按照“分区域、分级别、网格化”的原则,结合实际提出科学有效的管控措施,实施有针对性的差异化监管。督促有关企业组织辨识本企业的风险点危险源,建立风险公告、岗位安全风险确认和安全操作“明白卡”等制度,明确每一处风险点危险源管理的责任部门、责任人和管控状态,落实各项风险管控措施。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

5.加强危险化学品重大危险源管控。督促有关企业、单位落实安全生产主体责任,完善监测监控设备设施,对重大危险源实施重点管控。督促落实属地监管责任,建立安全监管部门与各行业主管部门之间危险化学品重大危险源信息共享机制。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

6.加强危险化学品生产储存专区和危险货物生产储存港区及危险化学品罐区的风险管控。巩固危险化学品生产储存专区和危险货物生产储存港区安全风险评估成果,彻底消除安全隐患和落实建议措施。推动利用信息化、智能化手段在危险化学品生产储存专区和危险货物生产储存港区建立安全、环保、应急救援一体化管理平台,优化区内企业布局,有效控制和降低整体安全风险。加强危险化学品生产储存专区和危险货物生产储存港区的应急处置基础设施建设,提高事故应急处置能力。全面深入开展危险化学品罐区安全隐患排查整治。(市安全监管局、交通局分别按职责牵头,市发改局、经信局、公安局、环保局、海洋渔业局、质监局、东莞海关、东莞出入境检验检疫局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

7.全面启动实施人口密集区危险化学品生产企业搬迁工程。进一步摸清全市城镇人口密集区危险化学品生产企业底数,通过定量风险评估,确定分批关闭、转产和搬迁企业名单。制定城区企业关停并转、退城入园的综合性支持政策,寻求设立专项建设基金,并通过专项建设基金等给予支持,充分调动企业和各镇街(园区)的积极性和主动性,加快推进城市人口密集区危险化学品生产企业搬迁工作。(市经信局牵头,市发改局、财政局、国土局、环保局、规划局、安全监管局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

8.加强危险化学品运输安全管控。健全危险化学品运输安全监管责任体系,严格按照国家有关法律、法规和强制性国家标准等规定的危险货物包装、装卸、运输和管理要求,落实各部门、各企业和单位的责任,提高危险化学品(危险货物)运输企业准入门槛,督促危险化学品生产、储存、经营企业建立装货前运输车辆、人员、罐体及单据等查验制度,严把装卸关,加强日常监管。(市交通局牵头,市经信局、公安局、质监局、安全监管局、东莞海事局、市邮政管理局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

9.巩固油气输送管道安全隐患整治攻坚战成果。全面完成油气输送管道安全隐患整治攻坚任务,对排查出来的安全隐患彻底整改到位,杜绝新增隐患。明确各镇街(园区)油气输送管道保护主管部门,构建油气输送管道风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制,建立完善油气输送管道保护和安全管理长效机制。推动管道企业落实主体责任,开展管道完整性管理,强化油气输送管道巡护和管控,全面提升油气输送管道保护和安全管理水平。(市发改局牵头,市油气输送管道安全隐患整改工作领导小组其他成员单位按职责分工负责,2017年6月底前完成)

(三)健全危险化学品安全监管体制机制

10.进一步健全和完善政府监管责任体系。研究完善危险化学品安全监管体制,加强对危险化学品安全的系统监管。依照国家和省有关规定,进一步厘清部门职责范围,明确《危险化学品安全管理条例》中危险化学品安全监督管理综合工作的具体内容,消除监管盲区。(市安全监管局、市编办牵头,市法制局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

11.建立更加有力的统筹协调机制。进一步完善现行的市危险化学品安全监管部门联席会议制度,提升统筹协调能力。(市安全监管局牵头,市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前完成)

12.强化行业主管部门危险化学品安全管理责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,严格落实行业主管部门的安全管理责任,负有安全生产监督管理职责的部门要依法履行安全监管责任。市安委会有关成员单位要依据法律法规和有关规定要求,研究制定本部门危险化学品安全监管的权力清单和责任清单。(市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前完成)

(四)强化对危险化学品安全的依法治理

13.完善政策体系。加强危险化学品安全法制建设,按照国家和省要求进一步完善危险化学品安全监管政策和配套性措施。(市各有关单位按职责分工负责)

14.完善危险化学品安全标准管理体制。按照省相关部门制定的危险化学品安全标准化管理体制的要求,进一步明确各部门职责分工。(市各有关单位按职责分工负责)

(五)加强规划布局和准入条件等源头管控

15.统筹规划编制。督促各镇街(园区)在编制辖区国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划时,及时编修消防专项规划,统筹安排危险化学品产业布局。(市发改局、经信局、公安局、国土局、环保局、规划局、安全监管局等按职责分工负责,持续推进)

16.规范产业布局。督促各镇街(园区)认真落实国家和省有关危险化学品产业发展布局规划等,加强城市建设与危险化学品产业发展的规划衔接,严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离要求。(市发改局、经信局牵头,市公安局、国土局、环保局、规划局、海洋渔业局、安全监管局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

17.严格安全准入。建立完善涉及公共利益、影响公共安全的危险化学品重大建设项目公众参与机制。在危险化学品建设项目立项阶段,对涉及“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源)的危险化学品建设项目,实施住房城乡建设、发展改革、国土资源、经济和信息化、公安消防、环境保护、海洋、卫生、安全监管、交通运输等相关部门联合审批。督促各镇街(园区)严格落实禁止在规划专门用于危险化学品生产储存的区域(包括化工园区)外新建、扩建危险化学品生产项目的要求。鼓励各镇街(园区)根据实际制定本地区危险化学品“禁限控”目录。(市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

18.加强危险化学品建设工程设计、施工质量的管理。严格落实《建设工程勘察设计管理条例》、《建设工程质量管理条例》等法规要求,强化从事危险化学品建设工程设计、施工、监理等单位的资质管理,落实危险化学品生产装置及储存设施设计、施工、监理单位的质量责

任,依法严肃追究因设计、施工质量而导致生产安全事故的设计、施工、监理单位的责任。(市住建局、交通局、质监局、安全监管局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

(六)依法推动企业落实主体责任

19.加强安全生产有关法律法规贯彻落实。加强相关法律法规和标准规范的宣传贯彻,督促企业进一步增强安全生产法治意识,定期对照安全生产法律法规进行符合性审核,提高企业依法生产经营的自觉性、主动性。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

20.落实危险化学品登记制度。督促危险化学品生产企业、进口企业办理危险化学品登记。(市安全监管局牵头,东莞海关、东莞出入境检验检疫局等按职责分工负责,持续推进)

21.认真落实“一书一签”要求。督促危险化学品生产企业和进出口单位严格执行“一书一签”(安全技术说明书、安全标签)要求,确保将危险特性和处置要求等安全信息及时、准确、全面地传递给下游企业、用户、使用人员以及应急处置人员。危险化学品(危险货物)托运人要采取措施及时将危险化学品(危险货物)相关信息传递给相关部门和人员。(市经信局、公安局、交通局、商务局、质监局、安全监管局、东莞出入境检验检疫局等按职责分工负责,持续推进)

22.提升本质安全水平。推动危险化学品企业加大安全投入,新建危险化学品生产装置、储存设施必须按规定装备自动化控制系统,涉及“两重点一重大”的化工装置必须装备安全仪表系统,危险化学品重大危险源必须按规定建立健全安全监测监控体系。按规定加速现有企业自动化控制和安全仪表系统改造升级,减少危险岗位作业人员,鼓励有条件的企业建设智能工厂,利用智能化装备改造生产线,全面提升本质安全水平。大力推广应用风险管理、化工过程安全管理等先进管理方法手段,加强消防设施装备的研发和配备,提升安全科技保障能力。(市发改局、经信局、科技局、公安局、住建局、交通局、安全监管局等按职责分工负责,持续推进)

23.深入推进安全生产标准化建设。根据不同行业特点,积极采取扶持措施,引导鼓励危险化学品企业持续开展安全生产标准化建设;选树一批典型标杆,充分发挥示范引领作用,推动危险化学品企业落实安全生产主体责任。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

24.严格规范执法检查。强化依法行政,加强对危险化学品企业执法检查,规范检查内容,完善检查标准,提高执法检查的专业性、精准性、有效性,依法严厉处罚危险化学品企业违法违规行为,加大对违法违规企业的曝光力度。(市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

25.依法严肃追究责任。加大对发生事故的危险化学品企业的责任追究力度,依法严肃追究事故企业法定代表人、实际控制人、主要负责人、有关管理人员的责任,推动企业自觉履行安全生产责任。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

26.建立实施“黑名单”制度。督促各镇街(园区)加强企业安全生产诚信体系建设,建立危险化学品企业“黑名单”制度,及时将列入黑名单的企业在“信用中国”、“信用广东”、“信用东莞”网站和企业信用信息公示系统公示,定期在媒体曝光,并作为工伤保险、安全生产责任保险费率调整确定的重要依据;充分利用全国和省信用信息共享平台,进一步健全失信联合惩戒机制。(市安全监管局牵头,市发改局、经信局、公安局、财政局、人力资源和社会保障局、国土局、环保局、地税局、工商局、国税局、中国人民银行东莞市中心支行、东莞银监分局、市邮政管理局等按职责分工负责,2018年3月底前完成)

27.严格危险化学品废弃处置。督促各镇街(园区)加强危险化学品废弃处置能力建设,强化企业主体责任,按照“谁产生、谁处置”的原则,及时处置废弃危险化学品,消除安全隐患。加强危险化学品废弃处置过程的环境安全管理。(市环保局负责,2018年3月底前完成)

(七)大力提升危险化学品安全保障能力

28.强化危险化学品安全监管能力建设。加强负有危险化学品安全监管职责部门的监管力量,落实国家和省对危险化学品安全监管机构和人员能力建设以及检查设备设施配备的相关要求,强化危险化学品安全监管队伍建设,实现专业监管人员配比不低于在职人员75%的要求,提高依法履职的能力水平。(市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前完成)

29.积极利用社会力量。创新监管方式,加强中介机构力量的培育,利用政府购买服务等方式,充分发挥行业协会、注册安全工程师事务所、安全生产服务机构、保险机构等社会力量的作用,持续提升危险化学品安全监管水平,增强监管效果。(市各有关单位按职责分工负责,持续推进)

30.推进科技强安。引导支持科研机构、大专院校和有关企业开发化工安全生产技术和危险化学品生产、储存、使用、经营、运输、废弃处置安全技术。积极推进危险化学品安全技术成果转化。加快推动落后工艺设备淘汰和安全技术装备的推广应用。(市科技局牵头,市发改局、经信局、教育局、财政局、环保局、住建局、交通局、安全监管局按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,持续推进)

31.严格第三方服务机构监管。加强安全评价、环保评价、认证、检测、检验机构资质审查审批和日常监管,提高准入门槛,严格规范评价检测行为,对弄虚作假、不负责任、有不良记录的安全评价、环保评价、认证、检测、检验机构,依法降低资质等级或者吊销资质证书,追究相关责任并在媒体曝光。(市各有关单位按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

32.推行安全生产责任保险。在危险化学品企业积极推行安全生产责任保险,充分发挥其在安全生产工作中的事故预防和经济赔偿功能,保障企业和从业人员的合法权益。(市发改局、经信局、环保局、住建局、交通局、安全监管局、法制局、金融工作局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,持续推进)

(八)加强危险化学品安全监管信息化建设

33.建立风险点危险源电子图。绘制危险化学品风险点危险源电子图,及时更新数据信息。(市安全监管局牵头,各镇街(园区)、市各有关单位按职责分工负责,2017年6月底前取得阶段性成果,持续完善推进)

34.对接全国和省危险化学品监管信息共享平台。依托国家和省危险化学品监管信息共享平台,建立危险化学品生产(含进口)、储存、使用、经营、运输和废弃处置企业大数据库,形成政府建设管理、企业申报信息、数据共建共享、部门分工监管的综合信息平台。鼓励企业建立安全管理信息平台,提高企业自身安全管理能力。灵活运用各种方式,探索实施易燃易爆有毒危险化学品电子追踪标识制度,及时登记记录全流向、闭环化的危险化学品信息数据,基本实现危险化学品全生命周期信息化安全管理及信息共享。(市经信局牵头,市发改局、公安局、环保局、交通局、农业局、质监局、安全监管局、东莞海关、东莞出入境检验检疫局、东莞海事局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

(九)加强危险化学品应急救援工作

35.进一步完善应急处置机制。坚持“属地为主、条块结合、精心组织、科学施救”的原则,进一步完善危险化学品事故应急指挥协调机制,明确相关部门的具体职责,探索建立专业现场指挥官制度,完善现场处置程序,强化救援现场管理,有效防控应急处置过程风险,避免发生次生事故事件,实现应急处置的科学化、精细化、规范化和专业化。(市安全监管局牵头,市发改局、经信局、公安局、环保局、交通局、气象局、东莞海事局等部门按职责分工负责,持续推进)

36.完善应急救援经费保障机制。建立健全政府、企业、社会相结合的危险化学应急体系建设经费投入保障机制。(市财政局牵头,市安全监管局等按职责分工负责,持续推进)

37.强化危险化学品专业应急能力建设。建立统一指挥、分类指导,平战结合、一专多能,装备精良、训练有素的危险化学品专业应急救援力量体系。建立健全危险化学品专业救援队伍建设与管理的标准规范,进一步加强立沙岛危险化学品救援基地(队伍)建设,充分发挥消防特勤的骨干作用。督促危险化学品生产经营企业依法建立专兼职救援队伍,提高应急救援先期处置能力。(市安全监管局牵头,市公安局、交通局、发改局、财政局、东莞海事局等按职责分工负责,持续推进)

38.加强危险化学品应急预案管理。简化、完善危险化学品相关应急预案编制以及应急演练要求,积极推行使用应急处置卡。定期组织开展联合演练,根据演练评估结果及时修订完善应急预案,进一步提高应急预案的科学性、针对性、实用性和可操作性。确保企业应急预案与当地政府及其部门相关预案衔接畅通。(市安全监管局牵头,市发改局、经信局、公安局、交通局、东莞海事局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

(十)加强危险化学品安全宣传教育和人才培养

39.大力推进危险化学品安全宣传普及。落实危险化学品企业和化工园区公众开放日制度,创新方式方法,加强正面主动引导,开展多种形式的宣传普及活动,不断提高全社会的安全意识与对危险化学品的科学认知水平。(市安全监管局牵头,市教育局、科技局、文广新局等按职责分工负责,持续推进)

40.加强化工行业管理人才培养。推动各镇街(园区)加快人才培养,开展化工高层次人才培养和开办化工安全网络教育,加强化工行业安全管理人员培训。(市教育局、安全监管局等按职责分工负责,2018年3月底前取得阶段性成果,2018年4月至2019年10月深化提升)

41.加快化工产业工人培养。推动化工企业通过定向培养、校企联合办学和学徒制等方式,加快产业工人培养,确保涉及“两重点一重大”生产装置、储存设施的操作人员达到岗位技能要求。加快培养具有较强安全意识、较高操作技能的工人队伍,有效缓解化工产业人才缺乏的问题。(市教育局、人力资源和社会保障局、安全监管局等按职责分工负责,持续推进)

六、工作要求

(一)加强领导,认真落实工作责任。各镇街(园区)、市各有关单位要高度重视,切实增强工作责任感和主动性,加强组织领导,加大政策保障和资金支持力度,按照工作分工和完成时限要求,结合本辖区、本部门实际制定具体实施方案,落实工作责任,分解细化任务。

(二)密切合作,形成治理工作合力。各镇街(园区)、市各有关单位要进一步明确和落实危险化学品安全监管职责,密切协调配合,按照分工认真组织实施本辖区、本行业领域危险化学品安全综合治理工作,形成治理合力,确保取得实效。各镇街(园区)、市各有关单位要分别确定1名科

级联络员和 1 名工作人员负责日常工作的联系和协调,并于 2017 年 3 月 31 日前将名单及联系方式报送市安委会办公室。

(三)加强宣传,夯实治理工作基础。各镇街(园区)、市各有关单位要加大宣传、事故警示教育和网络舆情引导力度,全面提升相关企业和社会各界对危险化学品安全综合治理重要性的认识,营造全社会共同关注参与治理工作的良好氛围。市安委会办公室要定期通报各镇街(园区)、市各有关单位工作情况。

(四)强化督查,确保治理工作实效。市安委会办公室要根据工作进展情况,适时组织力量对各镇街(园区)、市各有关单位开展危险化学品安全综合治理工作情况进行督查。市安委会要将此次治理工作作为 2017-2019 年安全生产重点工作纳入安全生产责任制考核。各镇街(园区)、市各有关单位要加强协调指导,及时督促,强化考核。

请各镇街(园区)、市各有关单位分别于 2017 年 3 月 31 日和 2019 年 11 月 5 日前,将本辖区、本部门综合治理实施方案和总体工作总结报送市安委会办公室;并于综合治理期间每季度结束前 3 个工作日内,向市安委会办公室报送工作进展情况。