

(以下附錄節錄自佛山市人民政府辦公室的網站，全文可參閱
http://www.foshan.gov.cn/zwgk/zfgb/rmzfbgshj/201702/t20170214_6122372.html)

附錄

佛山市人民政府办公室

主动公开

佛府办函〔2017〕28号

佛山市人民政府办公室 关于印发佛山市进一步鼓励和引导民间投资加快发展若干措施的通知

各区人民政府，市政府各部门、直属各机构：

《佛山市进一步鼓励和引导民间投资加快发展若干措施》业经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到的问题，请径向市发展改革局反映。

佛山市人民政府办公室
2017年1月11日

佛山市进一步鼓励和引导民间投资加快发展若干措施

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》(中发〔2016〕18号)、《国务院办公厅关于进一步做好民间投资有关工作的通知》(国办发明电〔2016〕12号)精神，切实推动民间投资政策落地见效，进一步调动民间投资积极性，促进民间投资回稳向好，充分发挥民间投资对稳增长、调结构的主力军作用，结合实际，制定如下措施：

一、进一步拓宽准入领域，合理引导投资方向

(一)严格执行企业投资项目负面清单管理制度。建立公开透明的市场准入标准和优惠扶持政策，对市场主体按“法无禁止即可为”的原则实施投资准入，规范设置投资准入门槛，确保公平竞争、平等准入的市场环境。对于企业投资项目负面清单中核准准入、投资承诺准入类项目，不得以制定规范性文件、印发会议纪要、公布歧视性招标公告等任何形式设置或提高民间资本的准入门槛。

(二)支持和鼓励民间资本参与基础设施和社会事业建设。加大力度鼓励和推进PPP模式，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，支持民间资本进入城际城市轨道交通、城市路网、信息基础设施、地下综合管廊、海绵城市、能源保障及新能源、生态环保设施、水利设施、文体设施、古村落建设开发等基础设施领域和医疗、教育、养老等公共服务领域。积极参与省重大项目面向民间投资招标活动，鼓励民间资本参与重大项目建设。

（三）支持和引导民间资本投资战略性新兴产业。支持民营企业提升创新能力，支持民间资本参与相关科研和产业化计划，支持民间资本参与重大技术和重要新产品开发，为民间资本参与战略性新兴产业提供制度保障。分行业制定引导性政策，重点支持和引导民间资本进入新一代电子信息、高端装备制造业、互联网+智能制造、汽车制造、节能环保、生物医药、新材料、商贸会展、金融保险、现代物流、文化旅游、商务与科技服务、休闲农业等战略性新兴产业。

（四）鼓励和支持民间资本设立投资基金。引导民间资本设立创业投资和产业投资基金，规范引导合格合规的民间资本参与政府设立的市场化运作产业（股权）投资基金。鼓励民间资本设立创业投资基金，投点投向企业孵化器内的企业，对于孵化器内创业投资失败项目，全市各级财政视财力情况按规定给予补偿。

二、进一步强化金融支持，畅通投资融资渠道

（一）鼓励和支持直接融资。抢抓国家鼓励资本市场发展的政策性机遇，以引导企业建立健全现代企业制度为抓手，促进民营企业上市、登陆新三板和区域股权交易中心，推动产业资本和金融资本融合发展。力争到 2018 年底实现上市企业 100 家，场外挂牌企业 300 家，股份有限公司 500 家，涉足多层次资本市场企业 3000 家。研究设立并购产业投资基金，引导优质上市公司积极开展产业链上下游及跨行业的并购重组。

（二）完善中小企业融资机制。依托中小微企业信用信息和融资对接平台，支撑中小微企业融资。加快落实促进融资租赁业发展扶持政策，企业通过直接租赁方式实现融资的，各区按照不低于融资金额的 1% 进行扶持。通过售后回租方式实现融资的，各区按照不低于融资金额的 0.5% 进行扶持。通过上述方式实现融资的，单个中小企业的扶持金额不超过 30 万元。鼓励民间资本发起设立民营金融机构，重点向中小企业提供融资服务。

（三）构建民间投资多方对接平台。充分发挥广东金融高新区股权交易中心载体作用，打造珠三角小微企业信息发布、融资对接的枢纽平台。联合省金融办、人民银行广州分行、广东银监局、广东证监局和广东保监局，以广东金融高新区为核心区，建设广东互联网+众创金融示范区。建立民间投资的政、银、企、项目对接例会制度，搭建融资方、投资方、金融机构定期沟通平台，建立民间资本、民营企业与银行的良好合作关系。积极支持民间投资项目争取国家专项建设基金和中央预算内投资。

三、进一步减轻税费负担，确保投资成本下降

（一）清理规范涉企政府性基金、行政事业性收费和政府定价经营服务性收费。坚决贯彻执行近年来中央、省、市关于取消、免（停）征、降低部分行政事业性收费和已明确的减免政府性基金等惠企惠民政策部署，规范涉企业经营服务性收费，实施涉企收费目录清单管理，加强涉企收费监督管理，完善查处机制，制止乱收费等违规行为。

（二）实行鼓励民间投资的土地出让管理政策。探索推行工业用地“长期租赁、先租后让、租让结合”的供应方式，以及“弹性土地出让年限”的供地政策；除允许民营科技园、科技企业孵化器（分幢分层分套）办理产权分割登记手续外，其他工业园区标准厂房以幢为单位进行登记发证的，应要求申请人依照《中华人民共和国物权法》对建筑物区分所有权的有关内容进行约定；对现有工业用地，在符合规划、不改变用途的前提下，提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地出让金。

（三）全面规范行政审批中介服务收费。全面巩固清理规范涉及行政审批的中介服务事项成果，全面实行中介服务事项清单管理，凡未纳入清单的中介服务事项，一律不得作为行政审批的受理条件。切断中介服务机构与政府部门之间的利益关联，规范中介服务收费，建立公开透明的中介服务市场。

四、进一步提升发展水平，促进投资创新升级

（一）鼓励和支持企业投资自主创新。加快实施创新驱动发展战略，深入开展“互联网+”行动计划，建设10个“互联网+”专题产业园区或孵化器，带动一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间发展；孵化培育1000家“互联网+”创新型企业；支持10,000家佛山传统企业与互联网企业实现跨界融合。

（二）促进民营经济集聚区投资发展。支持佛山国家高新技术开发区、佛山国家火炬创新创业园、华南智慧新城等集聚区及国家环境服务业华南集聚区建设，打造一批高科技产业创新基地，带动科技、金融和产业的融合发展。吸引省内外龙头民营企业落户园区，带动民营企业入园集聚发展。对符合条件的入园企业按有关规定执行收费减免政策，推行行政审批“一站式”服务，建立民间投资重大项目专人负责制，加强项目跟踪服务。

（三）鼓励民营企业再投资。加快推动新一轮技术改造促进产业转型升级，着重对民营企业增资扩产、设备更新等项目择优进行支持。对投入技术改造的固定资产投资，符合固定资产加速折旧政策的，可缩短折旧年限或采取加速折旧的方法。推动传统制造业与“互联网+”跨界融合，引导扶持企业开展机器人及智能装备应用，对符合政策条件的企业进行专项补贴。

五、进一步完善政府服务，全方位服务民间投资

（一）全面推进法人“一门式一网式”政府服务模式改革。整合各级、各类行政服务资源，将企业经营许可和投资准入审批服务事项全面纳入综合服务窗口，实行综合咨询、受理、投诉、举报、跟踪、协调等服务。打破部门界限，全面推广企业投资立项、工程报建、施工管理、竣工验收等环节联合审批，实现企业投资项目“一窗受理、内部流转、联合审批、限时办结”。推行企业投资准入事项“异地申请、同城通办”同城服务。

（二）建立民间资本市场准入投诉协调解决机制。利用“12345”行政服务热线资源，设置民间资本市场准入电话投诉渠道，建立并逐步完善投资协调解决机制，督促责任主体进行整改。对因渎职、失职行为侵犯民间投资者合法权益的，依法依规进行处理。

（三）加强社会信用体系建设。加强企业、个人、社会组织、事业单位信用信息记录、整合和应用，进一步优化市公共信用信息管理系统功能，拓展信用数据库的归集范围，落实行政许可和行政处罚信用信息公示制度，加快出台公共信用信息管理暂行办法。推进佛山市征信中心数据库建设，加强政府部门在行政管理事项中使用信用记录和信用报告，强化社会信用监管机制，建立健全守信激励和失信惩戒机制，营造良好投资氛围和环境。